



EL NOU AUTOGOVERN

# El Consultiu avala la totalitat de les competències del nou Estatut

*El dictamen, que es lliurarà al Parlament dilluns, veu constitucional el canvi de lleis orgàniques i el 150.2*

Pere Martí / Albert Balanzà  
BARCELONA

El Consell Consultiu va decidir ahir per una àmplia majoria de 6 a 1 avalar la totalitat de les competències concretades en les propostes de reforma del nou Estatut que els grups parlamentaris van votar en comissió el passat 29 de juliol, segons van informar a l'AVUI fonts coneixedores de les deliberacions. El dictamen, que el president de l'organisme, Joaquim Tornos, lliurarà dilluns al Parlament, també considera constitucional la modificació de lleis orgàniques i la via de l'article 150.2 de la Constitució com a instruments per assumir aquestes noves competències.

El Consell Consultiu, que després d'una llarga setmana de treballs ahir va deixar a punt una resolució de més de 200 pàgines, dona plena validesa al títol IV de la reforma estatutària, a excepció d'una desena d'articles menors referents a educació (125.1), infraestructures (132.3 i 132.10), cultura (145.3), immigració (147.3), defensa de la competència (152.2), règim local (155.1b i d), salut pública (157.2) i tinença d'armes (163.2).

L'organisme jurídic també confirma en la seva decisió la



JORDI GARCIA

Joaquim Tornos, president del Consell Consultiu de la Generalitat

inconstitucionalitat, per una majoria de 4 a 3, del nucli de la proposta de finançament del govern tripartit.

Tal com va transcendir dimecres, els juristes proposats pel PSC, PP i ICV-EUiA van reafirmar-se ahir en la votació final en el qüestionament de punts tan decisius del nou finançament com la configuració de l'Agència Tributària, la capacitat normativa sobre tots els tributs i l'intent de limitar la cessió al govern espanyol d'un màxim del 50 per cent dels impostos recaptats pel govern de la Generalitat. També aquesta majoria sim-

ple va servir per tombar l'esmena de CiU a favor d'un nou model de finançament basat en un concert econòmic solidari similar al que s'aplica al País Basc i Navarra.

En el bloc de la inconstitucionalitat, el Consell Consultiu hi ha deixat també la proposta de disposició addicional sobre drets històrics per blindar competències de la Generalitat en matèria de finançament, organització de l'administració, organització territorial, dret civil, llengua, cultura, educació, seguretat pública. No obstant això, el dictamen admet com a constitucional l'apel·lació ge-

## EUiA vol reunir la comissió del Tinell

El coordinador general d'EUiA, Jordi Miralles, va enviar ahir una carta a Pasqual Maragall, José Montilla, Josep-Lluís Carod-Rovira, Joan Puigcercós i Joan Saura, com a màxims responsables del PSC, ERC i ICV, per demanar la convocatòria d'una reunió de la comissió de seguiment del Pacte del Tinell després que es conegui oficialment dilluns el dictamen del Consell Consultiu. Miralles, en la carta, justifica la reunió com a continuadora del "consens" de la trobada entre Saura, Castells i Huguet.

nèrica que l'article 5 del títol preliminar fa d'aquests drets.

Tot el títol preliminar, que defineix aspectes com la nació catalana, la Generalitat, el marc polític, la llengua i els símbols, entre d'altres, també s'ha acceptat. El mateix es pot dir del títol I, sobre els drets, deures i principis rectoris, i del títol II, sobre les institucions. En aquest últim àmbit, només hi ha dos punts que han que-

dat declarats inconstitucionals per l'organisme jurídic de la Generalitat. Es tracta de l'article 65.4 relatiu al procés de nomenament i representativitat del president de la Generalitat amb relació al paper del cap de l'Estat, el rei Joan Carles I, i de l'article 75.3 sobre les funcions del Síndic de Greuges.

## Per a tots els colors

El dictamen del Consultiu, si es compara amb les votacions que els grups parlamentaris van fer en comissió a finals de juliol, no ha beneficiat exclusivament una o altra formació política, malgrat que els set juristes hagin estat designats a proposta dels partits: Joaquim Tornos i Pere Jover (PSC), Jaume Camps i Agustí Bassols (CiU), Jaume Vernet (ERC), Joaquim Borrell (PP) i Marc Carrillo (ICV).

Al marge de la pràctica unanimitat registrada a favor del capítol de competències, amb

## Els set membres de l'organisme deixen fora el finançament del tripartit i la tesi de CiU pel concert

l'oposició del PP, la modificació de lleis orgàniques aprovada ara va rebre només el suport dels grups parlamentaris de CiU i ERC i l'avalat traspass de competències a través de l'article 150.2 de la Carta Magna va formar una majoria de CiU, ERC, ICV-EUiA i l'abstenció del PSC. El considerat inconstitucional reconeixement de competències a través dels drets històrics ha donat la raó als vots en contra en comissió del PSC, PP i Iniciativa.

PORTA OBERTA

## El finançament i l'Estatut

ELISENDA PALUZIE  
Professora d'economia de la UB

Després d'un any i mig de negociacions encara no hi ha acord entre els partits sobre el finançament. És aquest encara possible? Anàlitzem les diferents propostes.

La del tripartit (PSC, ERC, ICV-EUiA), tot i ser un producte híbrid entre una concepció confederal i una concepció federalista, representa una millora respecte a l'actual model. La clau n'és l'article 200, que estableix que la Generalitat aportarà a l'Estat un percentatge de la recaptació dels impostos compartits pels seus serveis i competències amb un límit màxim del 50%, fixat per un òrgan bilateral Estat-Generalitat. Fins ara, el model funcionava exactament a l'inrevés: l'Estat fixava les necessitats de cada comunitat autònoma (CA) i, si amb un 33% de l'IRPF i els altres impostos no hi arribàvem, el fons de suficiència ens transferia la resta. A més, contribuïrem a la solidaritat amb una altra quantitat. El problema és que la determinen uns criteris genèrics que s'han de negociar en el Consell de Política Fiscal i Financera, on som una CA entre disset, i tretze són receptors netes amb l'actual sistema i poden veure reduïts els seus ingressos si el canviem. Segons quina acabi sent la quota de solidaritat, podem anul·lar totalment els guanys que suposa l'article 200 i no reduir gens el dèficit fiscal actual! La proposta de concert solidari de Convergència i Unió tampoc no resol el problema dels

límits a la solidaritat. De fet, en la tramitació parlamentària, CiU ha eliminat el topall d'un 2% del PIB que incloïa la seva proposta inicial. Ara la seva proposta és tant o més genèrica que la del tripartit, tot i que s'inspira en un bon estudi de l'economista Xavier Sala i Martín.

¿Es pot arribar a un acord, a partir d'aquestes dues propostes, que les integri i les millori? Tècnicament és possible, només cal voluntat política. Podem partir de la proposta del tripartit i esmenar-la adequadament. El primer que cal fer és clarificar de quina administració depèn l'agència tributària catalana. Només tindrem poder negociador si l'agència recaptadora esdevé un organisme autònom de la Generalitat de Catalunya.

Pel que fa als límits a la solidaritat hi ha diverses possibilitats. Es podria modificar l'article 200 de manera que el màxim del 50% dels impostos per a l'Estat cobri tant la prestació dels seus serveis com la quota de solidaritat. Això significaria que el finançament de Catalunya milloraria en uns 4.000 milions d'euros i que el dèficit fiscal es reduiria en un 30%. Alternativament, podem fixar unes regles més precises que determinin la solidaritat. Per exemple, fixant un límit en forma de percentatge del PIB, que po-

dria ser un 1,5 %, i mantenint uns principis genèrics a respectar per part dels fons de cohesió.

Tècnicament hi ha, doncs, moltes possibilitats. Però, a més, avui es donen unes circumstàncies immillorables perquè Catalunya millori el seu sistema de finançament. En l'àmbit polític, tres partits van defensar el concert en el seus programes electorals, i els altres, la necessitat de reformar el sistema actual. El president del govern espanyol, José Luis Rodríguez Zapatero, es va comprometre a acceptar l'Estatut aprovat a Catalunya. En l'àmbit acadèmic, comptem amb experts tant des d'una perspectiva federalista (l'equip del conseller Castells a la UB) com des d'una perspectiva sobiranista (López Casasnovas i Sala i Martín a la UPF, Jordi Pons i Ramon Tremosa a la UB). I per si amb això no n'hi hagués prou, difícilment es pot comptar amb un suport social més gran per a la resolució d'un problema polític (80% en les darreres enquestes).

En aquestes circumstàncies, el que seria imperdonable no és que no hi hagués Estatut sinó que el nou Estatut no resolgués de manera justa i ambiciosa el problema del finançament de Catalunya. Els partits del govern i CiU tenen l'obligació moral de negociar amb intel·ligència una proposta satisfactòria de finançament al nou Estatut, no subjecta a interpretacions diverses ni susceptible de rebaixes, i defensar-la amb cohesió en el seu tràmit a Madrid.