

PROGRAMA DE L'ASSIGNATURA DRET ADMINISTRATIU I

GRUP DEL DR. TORNOS MAS

El programa de l'assignatura Dret Administratiu I que impartirà el doctor Joaquín Tornos Mas, catedràtic de Dret Administratiu, s'ha elaborat d'acord amb el Pla docent aprovat pel Departament de Dret Administratiu i Processal. Aquest programa s'ofereix a l'alumnat que vulgui seguir el sistema d'avaluació continuada.

El programa, que respecta els blocs temàtics del Pla docent, estableix les lectures i els treballs que s'hauran de dur a terme al llarg del curs i que seran objecte d'avaluació. També s'hi indiquen les pàgines del manual de referència perquè l'alumnat que no segueixi el sistema d'avaluació continuada pugui preparar l'assignatura.

L'alumnat que s'adscriu al sistema d'avaluació continuada haurà de complir el següent:

- a.* Assistir a classe havent llegit prèviament la part del manual assenyalada per a cada bloc com a lectura obligatòria.
- b.* Lliurar els treballs en el termini establert.
- c.* Preparar els casos pràctics i participar-hi activament quan es discuteixin.

L'avaluació final tindrà en compte els elements següents:

- a.* Valoració de les activitats realitzades durant el curs (40 %).
- b.* Examen parcial alliberador el mes de febrer (només poden accedir a l'examen els alumnes que prèviament hagin lliurat el 80 % dels treballs demanats fins aquest moment).
- c.* Examen final, consistent en la resolució d'un cas pràctic o en un examen oral, a opció de l'alumne. Només poden accedir a aquest examen els alumnes que hagin lliurat el 80 % dels treballs.

L'alumnat que no hagi optat pel sistema d'avaluació continuada o que no pugui accedir a l'examen final corresponent a aquest examen es podrà examinar mitjançant una prova final escrita, que versarà sobre la totalitat del programa.

PROGRAMA CORRESPONENT AL SISTEMA D'AVALUACIÓ CONTINUADA

BLOC PRIMER. Setmanes del 17-09-2007 al 05-10-2007

FONAMENTS HISTÒRICS, CONCEPTUALS I CONSTITUCIONALS

Lliçó 1

Administració pública i dret administratiu. La caracterització de l'Administració pública. El dret administratiu com a ordenament jurídic; el dret administratiu com a ciència jurídica. El dret de les administracions públiques, dret públic, dret privat, dret administratiu. La formació històrica del dret administratiu: naixement, consolidació i crisi, perspectives de canvis. La contraposició entre el *régime administratif* i el *rule of law*; la seva relativització.

Lliçó 2

Les bases constitucionals del dret administratiu. La diversa posició de l'Administració pública i dels ciutadans en la Constitució espanyola de 1978. La clàusula d'Estat de dret. La clàusula d'Estat social. La clàusula d'Estat democràtic. La clàusula d'Estat autònom. La integració d'Espanya a la Unió Europea.

Lectura obligatòria:

SANTAMARÍA PASTOR. *Principios de derecho administrativo general I*. Madrid: IUSTEL, 2004, pàg. 1 a 138.

Lectures recomanades:

GARCÍA DE ENTERRÍA, E. *Revolución francesa y administración contemporánea*. Madrid: Ed. Civitas.

SCHMIDT-ASSMANN. «Cuestiones fundamentales sobre la reforma de la teoría general del derecho administrativo. Necesidad de la innovación y presupuestos metodológicos». En el llibre col·lectiu: BARNÉS, Javier (ed.). *Innovación y reforma en el derecho administrativo*. Sevilla: Editorial Derecho Global, 2007, pàg. 15 a 132.

Treball:

Comentari del capítol «La Constitución y el derecho administrativo». Del llibre: MARTÍN RETORTILLO, Sebastián. *Instituciones de derecho administrativo*. Madrid: Ed. Civitas, 2007, pàg. 81 a 95.

BLOC SEGON. Setmanes del 08-10-2007 al 26-10-2007

FONTS DEL DRET ADMINISTRATIU

Llició 1

El sistema de fonts, especial consideració del Reglament. El Reglament, concepte i naturalesa. Fonament de la potestat reglamentària. Classes de reglaments. Procediment d'elaboració dels reglaments. Límits de la potestat reglamentària i control dels reglaments il·legals. Posició peculiar de les normes locals.

Llició 2

Altres fonts del dret administratiu. Els principis generals del dret. L'especial significació del dret comunitari i la seva creixent rellevància.

Lectura obligatòria:

SANTAMARÍA PASTOR. *Principios de derecho administrativo general I*. Madrid: IUSTEL, 2004, pàg. 144 a 192 i 321 a 383.

Treball:

Comentari de la Sentència del Tribunal Suprem de 27 de novembre de 2006, art. 493 de 2007. Trasllat de la CMT de Madrid a Barcelona.

Realització d'un cas pràctic prèviament distribuït.

BLOC TERCER. Setmanes del 29-10-2007 al 23-11-2007

L'ORGANITZACIÓ ADMINISTRATIVA

Llició 1

Les administracions públiques. Principis constitucionals de l'organització administrativa. Els elements bàsics de l'organització administrativa: organisme, òrgan administratiu i unitat administrativa. Pluralitat i tipologia: l'Administració de la Unió Europea, l'Administració general de l'Estat, l'Administració de les comunitats autònomes, les administracions locals, les administracions instrumentals, les administracions corporatives i les administracions independents. Les relacions interadministratives i les relacions interorgàniques.

Llició 2

El personal al servei de les administracions públiques. Les classes de personal al servei de les administracions públiques. Constitució, contingut i extinció de l'estatus funcional.

Lectura obligatòria:

SANTAMARÍA PASTOR. *Principios de derecho administrativo general I*. Madrid: IUSTEL, 2004, pàg. 439 a 808.

Lectura recomanada:

«Fundamento y significado de la organización administrativa». Del llibre: MARTÍN RETORTILLO, Sebastián. *Instituciones de derecho administrativo*. Madrid: Ed. Civitas, 2007, pàg. 209 a 221.

Treball:

Comentari de l'article del professor Sánchez Morón, M. «Consideraciones generales sobre el Estatuto básico del empleado público». A: *Justicia Administrativa*, núm. 36, de 2007.

BLOC QUART. Setmanes del 26-11-2007 al 21-12-2007

LA POSICIÓN JURÍDICA DE L'ADMINISTRACIÓ

Aquest bloc inclourà un apartat dedicat a la posició jurídica de l'administrat, que no consta en el Pla docent de l'assignatura.

Lliçó 1

La posició de l'Administració pública. Principi de legalitat. Principi d'autotutela. Principi de procediment previ. Principi de tipicitat de les formes. Principi de control i les seves diverses modalitats. Principi de responsabilitat. La relació jurídica administrativa.

Lliçó 2

El principi de legalitat i les potestats administratives. Vinculació a la llei i al dret. Fonament i significat del principi de legalitat administrativa. El principi de legalitat, vinculació positiva o vinculació negativa de l'Administració a la llei. Les potestats administratives. Formes d'atribució de potestats a l'Administració. Potestats reglades i potestats discrecionals; la configuració mitjançant conceptes jurídics indeterminats. La discrecionalitat tècnica. El control de la discrecionalitat. La desviació de poder.

Lectura obligatòria:

SANTAMARÍA PASTOR. *Principios de derecho administrativo general I*. Madrid: IUSTEL, 2004, pàg. 414 a 438 (es correspon amb l'apartat dedicat a la posició jurídica de l'administrat).

SÁNCHEZ MORÓN, M. *Derecho administrativo*. Parte general (2a edició). Madrid: Tecnos, 2004, pàg. 84 a 98.

Treball:

Comentari a una de les sentències següents:

- a. Sentència del Tribunal Suprem de 21 de setembre de 1993, art. 6623. Urbanisme i control de la discrecionalitat. Els fets determinants i els principis generals com a tècniques de reducció de la discrecionalitat.
- b. Sentència d'11 de juny de 2007, recurs 63/2003. Acte del Govern i control de l'arbitrarietat. Pas a la reserva d'un militar per raó d'un discurs seu.

BLOC CINQUÈ. LLIÇONS 1 I 2. Setmanes del 04-02-08 al 29-02-08

FORMES D'ACTUACIÓ DE L'ADMINISTRACIÓ. EL PROCEDIMENT

Lliçó 1

Les formes i funcions de l'activitat de l'Administració. La distinció entre les formes d'actuació de l'Administració i les funcions administratives. Les diferents formes: reglaments, plans, actes, contractes. Les principals funcions administratives: policia, servei públic i foment.

Lliçó 2

El procediment administratiu. Concepte i importància del procediment administratiu, la seva pluralitat de funcions. La regulació del procediment administratiu. La distribució de competències entre l'Estat i les comunitats autònomes. Principis generals del procediment administratiu. Els subjectes del procediment; els drets dels interessats. Les fases del procediment: iniciació, instrucció i terminació. El temps en el procediment: l'obligació de resoldre, el silenci administratiu i la caducitat.

Lectura obligatòria:

SANTAMARÍA PASTOR. *Principios de derecho administrativo general II*. Madrid: IUSTEL, 2004, pàg. 22 a 100.

Lectura recomanada:

BARNÉS, Javier. «Sobre el procedimiento administrativo: evolución y perspectivas». En el llibre col·lectiu: BARNÉS, Javier (ed.). *Innovación y reforma en el derecho administrativo*. Sevilla: Editorial Derecho Global, 2007, pàg. 263 a 341.

Treball:

Comentari a la Sentència del Tribunal Suprem de 28 de febrer de 2007. Silenci positiu, procediments iniciats d'ofici i necessitat d'un procediment formalitzat.

BLOC SISÈ. Setmanes del 03-03-08 al 28-03-08

L'ACTE ADMINISTRATIU

Llició 1

L'acte administratiu. Concepte i elements de l'acte administratiu; especial consideració de la motivació. La invalidesa de l'acte administratiu; la seva tipologia: la nul·litat de ple dret, l'anul·labilitat i les irregularitats no invalidants. La presumpció de validesa. L'eficàcia de l'acte administratiu. L'extinció de l'acte administratiu. La seva execució forçosa.

Lectura obligatòria:

SANTAMARÍA PASTOR. *Principios de derecho administrativo general II*. Madrid: IUSTEL, 2004. pàg. 102 a 164.

Realització d'un cas pràctic:

BLOC SETÈ. Setmanes del 01-04-2008 al 02-05-2008

EL CONTROL DE L'ADMINISTRACIÓ

Llició 1

Controls interns. La revisió d'ofici. La revocació. La rectificació d'errors. Els recursos administratius, concepte, elements, classes, els principis generals del seu règim jurídic. Les reclamacions economicoadministratives. Mètodes alternatius de resolució de conflictes.

Lliçó 2

El control per part de la jurisdicció contenciosa administrativa. Pressupostos constitucionals de la jurisdicció contenciosa administrativa. Àmbit, extensió i límits de la jurisdicció contenciosa administrativa. L'estructuració dels òrgans i la seva competència. Les parts en el procés; capacitat, legitimació, representació i defensa. L'objecte del procés contenciós administratiu. El procediment. La sentència i la seva execució. Recursos contra interlocutòries i sentències. Procediments especials, particular consideració de la protecció dels drets fonamentals.

Lectura obligatòria:

SANTAMARÍA PASTOR. *Principios de derecho administrativo general II*. Madrid: IUSTEL, 2004, pàg. 611 a 772.

Lectura recomanada:

MARTÍN REBOLLO, L. «Estudio preliminar. Introducción a la ley de la jurisdicción contencioso-administrativa». A: *Leyes administrativas*. Pamplona: Aranzadi. (Hi haurà una edició de 2007, que encara no s'havia publicat en preparar aquest programa.)

Treball:

D'acord amb un determinat supòsit de fet que es facilitarà, s'haurà de redactar un recurs administratiu, l'escrit d'interposició del recurs contenciós administratiu, la demanda i la petició de suspensió de l'acte impugnat.

Realització d'un cas pràctic.

BLOC VUITÈ. Setmanes del 05-05-08 al 23-05-08

LA RESPONSABILITAT PATRIMONIAL DE L'ADMINISTRACIÓ

Lliçó 1

La responsabilitat patrimonial de l'Administració i dels seus agents. Marc normatiu i funcions de la responsabilitat patrimonial de l'Administració. Característiques generals de la responsabilitat patrimonial de l'Administració espanyola. Requisits materials: lesió indemnitzable, imputació i relació de causalitat. L'acció de reclamació de responsabilitat. El problema de la jurisdicció competent. La responsabilitat del legislador i del poder judicial. La responsabilitat civil del personal al servei de l'Administració.

Lectura obligatòria:

SANTAMARÍA PASTOR. *Principios de derecho administrativo general II*. Madrid: IUSTEL, 2004, pàg. 611 a 772.

Lectura recomanada:

MIR PUIGPELAT, O. *La responsabilidad patrimonial de la Administración. Hacia un nuevo sistema*. Madrid: Civitas, 2002.

Realització d'un cas pràctic.

BIBLIOGRAFIA GENERAL

Amb caràcter general, es poden consultar els manuals següents:

- COSCULLUELA MONTANER, Luis. *Manual de derecho administrativo*, vol. I (Civitas).
- ENTRENA CUESTA, Rafael. *Curso de derecho administrativo*, vol. I i II (Tecnos).
- GARCÍA DE ENTERRÍA, Eduardo; FERNÁNDEZ RODRÍGUEZ, Tomás-Ramón. *Curso de Derecho Administrativo*, vol. I i II (Civitas).
- SÁNCHEZ MORÓN, Miguel. *Derecho administrativo*. Parte general (Tecnos).
- SANTAMARÍA PASTOR, Juan Alfonso. *Principios de derecho administrativo*, toms I i II (Iustel).
- PARADA VÁZQUEZ, Ramón. *Derecho administrativo*, vol. I (part general) (Marcial Pons).
- PAREJO ALFONSO, Luciano. *Derecho administrativo: instituciones generales: bases, fuentes, organización y sujetos, actividad y control* (Ariel).

Es recomana utilitzar les *Leyes administrativas*, l'edició preparada per MARTÍN REBOLLO, L. (ed.), Aranzadi, Pamplona. Cada any se'n publica una nova edició.