

## Assignatura

<b>Nom de l'assignatura</b>	TÈCNIQUES I PROCESSOS PRESSUPOSTARIS	
<b>Codi</b>		
<b>Curs acadèmic</b>	2007-08	
<b>Ensenyament</b>	Ciències Polítiques i de l'Administració	
<b>Departament</b>	Economia Política i Hisenda Pública	
<b>Tipus d'assignatura</b>	Optativa	
<b>Cicle</b>	Segon	
<b>Crèdits</b>	6,00	
<b>Impartició</b>	Semestral	
<b>Semestre</b>	Segon	
<b>Coordinador / Resp.</b>	Daniel Montolio	

## Objectius de l'assignatura -

- Conèixer els conceptes bàsics i mètodes de l'anàlisi pressupostària en l'àmbit del Sector Públic, tant des d'una vessant teòrica com pràctica.
- Conèixer el pressupost d'una Administració Pública: des de l'elaboració fins al control pressupostari.
- Conèixer les principals tècniques de gestió pública i la seva relació amb l'activitat pressupostària del Sector Públic.
- Conèixer conceptes relacionats amb l'avaluació de polítiques públiques, especialment pel que fa a conèixer els indicadors d'avaluació de l'activitat financera del Sector Públic
- Saber relacionar l'activitat pressupostària del Sector Públic amb l'avaluació de polítiques públiques.
- Conèixer les diferents teories existents referent a l'elaboració del pressupost i les seves avantatges i inconvenients.
- Presentar a l'alumne el paper i la importància del factor humà (treballadors) dins del sector públic i la seva relació amb el procés pressupostari (teoria de la burocràcia, etc).

## **Metodologia -**

Donat que el nombre d'alumnes normalment és reduït la metodologia docent de l'assignatura combina els continguts teòrics amb la realització d'exercicis, l'estudi de casos i petits treballs pràctics, els quals tenen com a funció contrastar els coneixements teòrics adquirits amb la realitat del funcionament de les Administracions Públiques.

Per la docència de cada bloc temàtic es destina el temps necessari per presentar els continguts teòrics, per realitzar els treballs proposats i per l'avaluació dels mateixos.

Així, els tres grans blocs temàtics de l'assignatura combinen classes magistrals, exercicis pràctics, lectures a classe i petits treballs de recerca.

De forma genèrica les classes teòriques representaran un 50% del total del temps del curs. Un 25% es dedicarà als exercicis pràctics i un 25% del temps disponible durant el curs es dedicarà a la solució i discussió a classe d'aspectes relacionats no només amb els exercicis sinó també amb el devenir de la pròpia assignatura.

## **Avaluació -**

Per avaluar l'assignatura s'aplicaràn criteris comuns: el treball a classe, els exercicis entregats i la valoració de l'examen final. En principi, la qualificació final de l'alumne constarà de:

20% el treball realitzat a classe (resolució i comentari d'exercicis)

20% els exercicis entregats

60% l'exàmen final.

L'exàmen final estarà compost de dues parts, una teòrica i l'altra pràctica (relacionada amb els exercicis o les lectures que s'hagin fet durant el curs).

La part teòrica constarà de 2-3 preguntes relacionades amb els conceptes teòrics exposats a classe o treballats amb les lectures. Es diposarà normalment d'una hora per respondre aquesta part de l'exàmen.

La part pràctica de l'exàmen constarà de 2 exercicis breus (o 1 de més complert) a resoldre en una hora. Els exercicis estaran relacionats amb la vessant més pràctica de l'assignatura.

### **Assignatures prèvies recomanades** -

Es recomana (**no** imprescindible) cursar prèviament assignatures com ara:

- Hisenda Pública
- Economia Política

### **Altres recomanacions** -

**Blocs temàtics - Temes -**

Núm	Títol
1	El pressupost
2	Les tècniques pressupostàries
3	Els processos pressupostaris

**Blocs temàtics****Bloc 1 - Descripció**

Títol del bloc

El pressupost

Continguts

**Tema 1. Activitat financera del Sector Públic**

1. Activitat financera i Hisenda Pública.
2. El Sector Públic segons la legislació espanyola i segons el SEC95.

**Tema 2. El pressupost**

1. Concepte i contingut dels pressupostos públics.
2. Efectes jurídics i estructura pressupostària
3. Principis pressupostaris

**Tema 3. El cicle pressupostari**

1. La divisió de poders en el cicle pressupostari
2. Elaboració i aprovació dels pressupostos
3. Pròrroga del pressupost
4. Les modificacions pressupostàries
5. Execució del pressupost
6. Control pressupostari
7. La rendició de comptes.
8. La informació al ciutadà.

Objectius del bloc -  
tema

Conèixer el pressupost d'una Administració Pública: des de l'elaboració fins al control pressupostari.

Saber entendre el paper que juga el pressupost dins el Sector Públic.

Entendre les característiques principals del pressupost d'una Administració Pública, així com conèixer els principals problemes que s'han detectat en l'actualitat i les mesures de millora que es proposen.

**Fonts d'informació específiques del bloc****Llibres**

Autor	Any	Títol	Lloc	Editorial
Costa, Durán, Espasa, Esteller i Mora	2005	<i>Teoría Básica de los Impuestos: un enfoque económico</i>		Thomson-Civitas
Descripció – Comentari				
Capítols 1 i 2.				

**Articles**

Autor	Títol	Revista	Volum	Any	Pàgines
Descripció – Comentari					

**Material /recursos necessaris per treballar el bloc**

Es lliuraran als alumnes notícies de diaris (algunes es comentaran) sobre el procés pressupostari a més de material relacionat amb l'assignatura (apunts de classe).

Els alumnes podran trobar informació pressupostària, entre d'altres, a les següents pàgines web:

Ministeri d'Economia i Hisenda (<http://www.meh.es/portal/>)

Intervenció General de l'Administració de l'Estat (<http://www.pap.meh.es/>)

Generalitat de Catalunya (<http://www.gencat.net/economia/ambits/finances/index.html>)

**EXERCICIS DE LES SESIONS PRÀCTIQUES** (es lliuraran a classe pel professor)

**Exercici 1:** Anàlisi dels pressupostos generals de l'Estat

**Exercici 2:** Anàlisi dels pressupostos de la Generalitat de Catalunya

**Temporalització – Hores previstes del bloc**

Hores treball activitat presencial (lectives)

25
----

Hores treball activitats dirigides

5
---

Hores aprenentatge autònom estudiant

25
----

Hores activitats avaluació

15
----

**Hores totals treball alumne**

70
----

## Blocs temàtics

### Bloc 2 - Descripció

**Títol del bloc**

Les tècniques pressupostàries

**Continguts**

**Tema 4: La Gestió pública**

1. Introducció
2. Conceptes bàsics de la gestió pública
3. Gestió pública i eficiència
4. Avaluació de polítiques públiques
- 5: El pressupost com a eina de gestió

**Tema 5. Els sistemes pressupostaris**

1. El pressupost clàssic
2. El pressupost per activitats
3. El pressupost per programes
4. El pressupost Base Zero

**Tema 6: Teoria del procés pressupostari**

1. El model incrementalista
2. Pressupostos i buròcrates
3. Pressupostos, eleccions i il·lusió fiscal
4. Disseny institucional i procés pressupostari

**Objectius del bloc tema**

Coneixer les principals tècniques de gestió pública i la seva relació amb l'activitat pressupostària del Sector Públic.

Introduir conceptes relacionats amb l'avaluació de polítiques públiques, especialment pel que fa a conèixer els indicadors d'avaluació de l'activitat financera del Sector Públic

Relacionar l'activitat pressupostària del Sector Públic amb l'avaluació de polítiques públiques.

### Fonts d'informació específiques del bloc

#### Llibres

Autor	Any	Títol	Lloc	Editorial
Albi/González-Páramo/López-Casasnovas	1997	<i>Gestión pública</i>	Madrid	Ariel
Descripció – Comentari				
Capítol 1				

Autor	Any	Títol	Lloc	Editorial
Eduardo Zapico	1989	<i>La modernización simbólica del presupuesto</i>	Madrid	Instituto Vasco de Administración Pública
Descripció – Comentari				
Capítol 2 i 5.				

### Articles

Autor	Títol	Revista	Volum	Any	Pàgines
Jorge Onrubia	<i>Exigencias organizativas para una gestión pública eficiente</i>	<i>Economistas</i>	105	2005	20-28
Descripció – Comentari					

Autor	Títol	Revista	Volum	Any	Pàgines
Vergés	"L'aplicació de les tècniques del "management" al sector públic : avaluació de la gestió i mesurament de l'eficiència"	<i>Revista econòmica de Catalunya</i>		1990	
Descripció – Comentari					

Autor	Títol	Revista	Volum	Any	Pàgines
Xavier Mendoza Mayordomo	<i>Management público e indicadores de gestión: una perspectiva organizativa</i>	<i>Ekonomiaz: Revista vasca de economía</i>	26	1993	44-65
Descripció – Comentari					

Autor	Títol	Revista	Volum	Any	Pàgines
E. Zapico-Goñi	<i>El presupuesto por programas versus incrementalismo presupuestario ¿un falso dilema?</i>	<i>Papeles de Economía Española</i>	69	1996	93-107
Descripció – Comentari					

Autor	Títol	Revista	Volum	Any	Pàgines
J. A. Garde i F. L. de Vera	<i>La institucionalización de la evaluación de las políticas públicas en España.</i>	<i>Economistas</i>	105	2005	52-59
Descripció – Comentari					

Autor	Títol	Revista	Volum	Any	Pàgines
S. Álvarez, F. Pedraja i J. Salinas	<i>Los indicadores de gestión como instrumento de control en el Sector Público.</i>	<i>Presupuesto y gasto público</i>	37	2004	103-118
Descripció – Comentari					

Autor	Títol	Revista	Volum	Any	Pàgines
Glynn, J.	<i>Budget innovation</i>	Public Sector Financial Control and Accounting		1990	57-75
Descripció – Comentari					

Autor	Títol	Revista	Volum	Any	Pàgines
John Glynn, Andrew Gray & Bill Jenkins	<i>Auditing the Three Es: The Challenge of Effectiveness</i>	<i>Public policy and Administration</i>	7	1992	56-70
Descripció – Comentari					

### Material /recursos necessaris per treballar el bloc

Moltes de les lectures seran proporcionades pel professor.

EXERCICIS DE LES SESIONS PRÀCTIQUES (es lliuraran a classe pel professor)

**Exercici 3:** lectures I

**Exercici 4:** lectures II

### Temporalització – Hores previstes del bloc

Hores treball activitat presencial (lectives)	15
Hores treball activitats dirigides	5
Hores aprenentatge autònom estudiant	30
Hores activitats avaluació	20
<b>Hores totals treball alumne</b>	<b>70</b>

## Blocs temàtics

### Bloc 3 - Descripció

**Títol del bloc**

Els processos pressupostaris

**Continguts**

**Tema 7.- Teoria del procés pressupostari**

7.1 El model incrementalista

7.2 Pressupostos i buròcrates

7.3 Pressupostos, eleccions i il·lusió fiscal

7.4 Disseny institucional i procés pressupostari.

**Objectius del bloc - tema**

Obtenir els coneixements teòrics i pràctics necessaris per entendre el paper del facto humà dins l'Administració Pública en el procés d'elaboració del pressupostos.

Conèixer les diferents teories existents referent a l'elaboració dels pressupostos: avantatges i inconvenients.

Introduir l'alumne a les recents propostes de reforma de l'Administració pel que fa a la funció pública.

### Fonts d'informació específiques del bloc

Llibres

Autor	Any	Títol	Lloc	Editorial
Aaron Wildavsky	1975	<i>Hacia una teoría comparativa del proceso presupuestario</i>		
Descripció – Comentari				
El professor facilitarà fotocòpies als alumnes de la lectura.				

Article

Autor	Títol	Revista	Volum	Any	Pàgines
I. J. Harden i J. Von Hagen	<i>Los presupuestos nacionales y el comportamiento fiscal</i>	<i>Papeles de economía española</i>	2	1991	272-275
Descripció – Comentari					

**Material /recursos** necessaris per treballar el bloc

---

EXERCICIS DE LES SESSIONS PRÀCTIQUES (es lliuraran a classe pel professor)

**Exercici núm 5:** lectures III

**Exercici núm 6:** lectures IV

**Temporalització – Hores previstes del bloc**

Hores treball activitat presencial (lectives)

10
----

Hores treball activitats dirigides

5
---

Hores aprenentatge autònom estudiant

15
----

Hores activitats avaluació

10
----

**Hores totals treball alumne**

40
----

**Fonts d'informació bàsica -****Articles**

Autor	Títol	Revista	Volum	Any	Pàgines
Jorge Onrubia	<i>Exigencias organizativas para una gestión pública eficiente</i>	<i>Economistas</i>	105	2005	20-28
Descripció – Comentari					

Autor	Títol	Revista	Volum	Any	Pàgines
Vergés	"L'aplicació de les tècniques del "management" al sector públic : avaluació de la gestió i mesurament de l'eficiència"	<i>Revista econòmica de Catalunya</i>	15	1990	
Descripció – Comentari					

Autor	Títol	Revista	Volum	Any	Pàgines
Xavier Mendoza Mayordomo	<i>Management público e indicadores de gestión: una perspectiva organizativa</i>	Ekonomiaz: Revista vasca de economía	26	1993	44-65
Descripció – Comentari					

Autor	Títol	Revista	Volum	Any	Pàgines
E. Zapico-Goñi	<i>El presupuesto por programas versus incrementalismo presupuestario ¿un falso dilema?</i>	<i>Papeles de Economía Española</i>	69	1996	93-107
Descripció – Comentari					

Autor	Títol	Revista	Volum	Any	Pàgines
J. A. Garde i F. L. de Vera	<i>La institucionalización de la evaluación de las políticas públicas en España.</i>	<i>Economistas</i>	105	2005	52-59
Descripció – Comentari					

Autor	Títol	Revista	Volum	Any	Pàgines
S. Álvarez, F. Pedraja i J. Salinas	<i>Los indicadores de gestión como instrumento de control en el Sector Público.</i>	<i>Presupuesto y gasto público</i>	37	2004	103-118
Descripció – Comentari					

### Referències web

Títol	Descripció	URL
Ministeri d'Economia i Hisenda		<a href="http://www.meh.es">http://www.meh.es</a>
IGAE		<a href="http://www.igae.meh.es">http://www.igae.meh.es</a>
Generalitat de Catalunya		<a href="http://www.gencat.net">http://www.gencat.net</a>
Sindicatura de comptes de Catalunya		<a href="http://www.sindicatura.org/">http://www.sindicatura.org/</a>

### Material Audiovisual i d'altres
