INFORME FINAL DE PROYECTOS DE I+D+i

Como paso previo a la realización del informe, se ruega lean detenidamente las **instrucciones de elaboración de los informes de seguimiento científico-técnico de proyectos** disponible en la página web del ministerio.

A. Datos del proyecto

Relacione los datos del proyecto. En caso de que haya algún cambio, indíquelo cambiando de color el texto

Referencia	DER2009-12921
Investigador principal	Josep Mª Castellá Andreu
Título	Estado autonómico y democracia: los derechos de participación en los estatutos de autonomía
Entidad	Universidad de Barcelona
Centro	Facultad de Derecho
Fecha de inicio	1-1-2010
Fecha final	31-12-2012
Duración	3 años
Total concedido	24.200 €

B. Resumen del proyecto para difusión pública

Resuma los principales avances y logros obtenidos del proyecto con una **extensión máxima de 30 líneas,** teniendo en cuenta su posible difusión pública (páginas webs institucionales)

El proyecto fue concedido en el momento en que se habían aprobado los estatutos de última generación, con sus cartas de derechos, y comenzaba su desarrollo por vía legislativa, singularmente en relación con la participación y las consultas populares. El proyecto ha llevado a cabo un trabajo de sistemación de los derechos de participación y buena administración, valorando su contenido y eficacia jurídica. Asimismo se ha arrojado luz al contenido de las cláusulas estatutarias que prevén las consultas populares, y si pueden incluir el referéndum. Eso ha llevado a comparecer como expertos ante el Parlamento catalán durante la elaboración de la ley de consultas populares no referendarias (2012) para alertar sobre su posible inconstitucionalidad. Se han publicado trabajos doctrinales y se ha intervenido en foros de debate académico sobre este mismo tema.

Se han analizado las figuras participativas previstas a escala autonómica, y sus potencialidades, tomando como referencia la legislación aprobada en algunas Comunidades Autónomas durante la vigencia del proyecto. Se ha asesorado a algún grupo parlamentario cara a la elaboración de la ley de transparencia y buen gobierno, y al Gobierno de Aragón, que está redactando un anteproyecto de ley.

Se ha profundizado en el estudio del régimen electoral para las elecciones a los Parlamentos autonómicos, y en la forma de gobierno de las comunidades autónomas, como ámbito propicio para la innovación legislativa. En este contexto se ha participado en seminarios científicos internacionales y se han publicado los resultados en revistas especializadas.

Hemos estudiado las instituciones de participación en el nivel municipal, tanto desde el punto de vista normativo como de su implementación, y evaluación de resultados, aportándose propuestas de lege ferenda, en diálogo con técnicos de la administración local y responsables políticos, que tuvo lugar sobre todo en un workshop en Tarragona.

Este trabajo debe enmarcarse en una labor teórica de profundización en las relaciones entre federalismo y democracia así como en el conocimiento de experiencias comparadas (con particular intensidad Italia, por las similitudes de régimen jurídico). Esto ha dado lugar a la creación de una asignatura de 3 créditos en el máster de Derecho de la U.B, que imparten miembros del proyecto.

Por último, se ha logrado crear una relación fluida entre especialistas nacionales e internacionales de la materia objeto del proyecto. Los seminarios organizados han servido para crear un foro de debate científico. Ello ha servido de base para la solicitud –y obtención- de un

nuevo proyecto (2013-15), que continúe la investigación sobre democracia multinivel, en el que se han incorporado a investigadores españoles y extranjeros que han participado en actos del proyecto que ahora concluye.

C. Informe de progreso y resultados del proyecto

C1. Desarrollo de los objetivos planteados Describa los objetivos y el grado de cumplimiento de los mismos (en porcentaje respecto al objetivo planteado y, en su caso, con indicación de lo que queda por realizar en cada uno de ellos)	
Objetivo 1 Derechos de participación y buena administración en Estatutos y competencias de las CCAA sobre consultas	Progreso y consecución del objetivo 1 Se ha cumplido. Pero el estudio no está concluido porque está en marcha la elaboración de una ley autonómica en Cataluña sobre la materia. Se seguirá su tramitación en el siguiente proyecto (ya concedido).
Objetivo 2 Marco constitucional y reservas legislativas	Progreso y consecución del objetivo 2 Se ha cumplido. El marco teórico normativo ha quedado bien delimitado con los estudios realizados y publicados.
Objetivo 3 Legislación autonómica participación y buena administración	Progreso y consecución del objetivo n 3 Se ha cumplido. Ahora bien, las CCAA continúan elaborando y aprobando leyes sobre transparencia, participación y gobierno abierto en 2013. En el siguiente proyecto seguiremos analizándolas y realizando propuestas legislativas.
Objetivo 4 Modelo de democracia en las CCAA y relación con forma de estado y gobierno en la CE	Progreso y consecución del objetivo n 4 Se ha cumplido. El marco jurídico constitucional es claro y las vías que pueden seguir las CCAA para su implementación están trazadas.
Objetivo 5 Experiencias de Derecho comparado	Progreso y consecución del objetivo n 5 Se ha cumplido. Se han estudiado las experiencias comparadas más relevantes y se han utilizado estas aportaciones a los efectos de mejora de la legislación vigente en España. El cuadro está, no obstante, en permanente evolución jurídica y política.
Objetivo 6 Diferentes niveles de gobierno en regulación participación, con referencia a la UE	Progreso y consecución del objetivo 6 La consecución de este objetivo quedó incompleta por la enjundia del tema y progresos constantes en la materia, de modo que se solicitó un nuevo proyecto en la Convocatoria 2012, que ha sido concedido: “Democracia multinivel: la participación de los ciudadanos y de los entes territoriales en los procesos de decisión pública” (DER2012-37567).

C2. Actividades realizadas y resultados alcanzados
Describa las actividades científico-técnicas realizadas para alcanzar los objetivos planteados en el proyecto. Indique para cada actividad los miembros del equipo que han participado. **Extensión máxima 4 páginas**

El grupo ha desarrollado las actividades previstas en el proyecto y otras que han ido surgiendo (como consta exhaustivamente en los informes de 2010 y 2011). Se destacan las siguientes, y se relacionan las de 2012:

1) Organización de seminarios

- Seminario ítalo-español *Participación ciudadana y descentralización. Los casos de España e Italia a debate*, conjuntamente con el *Centro Studi sul Federalismo*. Celebrado en Barcelona, Facultad de Derecho de la UB, el 11 de febrero de 2011.

Participantes del proyecto: Castellà, Expósito, Magre y Martín.

- Seminario italo-español *Le assemblee legislative regionali italiane e spagnole e le nuove frontiere del parlamentarismo: apertura del procedimiento legislativi e controllo sulla sussidiarietà*, con Università LUISS y Università LUMSA de Roma y con Centro Studi sul Federalismo. En LUMSA, Roma, 11 mayo 2012. Ponencias de Expósito y Martín. Conclusiones de Castellà.
- Seminario *Las competencias del Estado y de la Generalitat sobre consultas populares*, organizado conjuntamente con el Institut d'Estudis Autonòmics y proyecto. Barcelona, 13 abril, 2012. Ponencias Castellà y Martín.
- Seminario *Participación en el mundo local*, Tarragona, 14 de diciembre de 2012. En colaboración con la Fundació Pi i Sunyer d'estudis autonòmics i locals, la Diputación de Tarragona y el Departamento de Derecho Público de la Universitat Rovira i Virgili. Coordina: Jordi Jaria, ponencias de Expósito y Magre. Conclusiones de Castellà.

2) Publicaciones de miembros del grupo

Además de las publicaciones individuales que se mencionan en los apartados D1 y D4, merece destacarse las siguientes contribuciones de miembros del proyecto en publicaciones que traen causa de seminarios coorganizados por el Proyecto:

- monográfico de la Revista *Perspectives of Federalism* (Centro Studi sul Federalismo, Italia), donde se publican los textos de las ponencias del seminario *Participación ciudadana y descentralización,* citado (2011). En dicho número aparecen artículos de CASTELLÀ, MAGRE, MARTÍN Y EXPÓSITO (ver aparado D.1). Traducción de los artículos al inglés, lengua de publicación.
- Publicación en la revista *Quaderni regionali*, 2013 (en prensa) de los trabajos del seminario *Le assemblee legislative regionali italiane e spagnole e le nuove frontiere del parlamentarismo: apertura del procedimiento legislativi e controllo sulla sussidiarietà*, citado (2012). Artículo de EXPÓSITO (ver apartado D.1).
- Publicación monografía con actas de seminario *Competencias del Estado y de la Generalitat sobre consultas populares*, citado (2012). Edita Institut d'Estudis Autonòmics, Barcelona 2013, en prensa. Capítulos de CASTELLÀ y MARTÍN (ver apartado D.4)

3) Ponencias y comunicaciones a Congresos y Jornadas

Además de la participación en los seminarios coorganizados por el Proyecto, los miembros del proyecto han presentado ponencias y comunicaciones a otros congresos y seminarios nacionales e internacionales (ver listado exhaustivo en apartado D.2). Se destacan las de:

- CASTELLÀ y JARIA en el Congreso internacional *The Ways of Federalism and the Horizons of the Spanish State of Autonomies*, Universidad del País Vasco, Bilbao, 19-21 octubre de 2011.
- CASTELLÀ, EXPÓSITO y MARTÍN en el Seminario del Gruppo di Pisa, *La 'manutenzione' della giustizia costituzionale. Il giudizio seulle leggi in Italia, Spagna e Francia*, LUISS, Roma, 18 noviembre 2011.
- CASTELLÀ, EXPÓSITO, JARIA, MARTÍN en Seminario Internacional *Democracia y Globalización*, organizado por la UNED, Madrid, 22 junio 2012.
- CASTELLÀ en el VIII Congreso de la Asociación Internacional de Derecho Constitucional, UNAM, México DF, 6-8 diciembre 2010.

4) Conferencias y participación en seminarios en la UB de profesores externos

- En el contexto del seminario "Derecho Constitucional Comparado y Europeo" (asignatura optativa de Derecho, prof. responsable J.M. Castellà), impartido cada curso en la Facultad de Derecho UB, se han impartido las conferencias de: L. Pedriza, Kyoto University, "Sistema constitucional y descentralización en Japón": 15 de febrero 2011; G. D'Ignazio Università della Calabria, "Estatutos de las regiones y reformas en el sistema regional italiano" 22 de febrero 2011; A. Sánchez Navarro, Universidad Complutense, "Federalismo en Bélgica y formación de gobierno" 26 de abril 2011.
- También se ha llevado a cabo los siguientes seminarios en la Facultad de Derecho:

  Seminario "Japón, retos políticos y constitucionales al inicio del s. XXI", participan: T.Kozaki, Senshu U. Tokyo; L. Pedriza, Kyoto U., Japón. Facultad de Derecho UB, 10 y 15 febrero 2011. Organizan: J.M. Castellà, F. Pérez-Madrid, y J.M. Reniu.

  Seminario "Kenia: desafíos institucionales y protección de los derechos tras la Constitución de 2010", prof. Dr. Luis Franceschi, profesor de Derecho Constitucional y

decano Facultad de Derecho, Strathmore University, Nairobi. En Facultad de Derecho UB, 27-28 febrero 2012. Organizan J.M. Castellà, L. Huici, F. Pérez-Madrid. Colabora Embajada Kenia en España.

Seminario "Retos de la democracia y el federalismo en tiempos de crisis", profesores invitados: E. Corzo, UNAM, México; M. Olivetti, U.Foggia, Italia; P. Nuevo, U.Abat Oliba, Barcelona; L. Pedriza, Kyoto U., Japón. Facultad de Derecho UB, febrero-marzo 2012.
Organiza J.M. Castellà y proyecto. Con la colaboración del Departamento de Derecho Constitucional y Ciencia Política y Escuela de Postgrado de la F. Derecho UB.

Seminario "Participación de los ciudadanos en la toma de decisiones de las instituciones de la UE", profesores invitados M. Presno y A. Ruiz Robledo, Facultad Derecho UB, 11 julio 2012.

- En el contexto de la asignatura de máster "Democracia y descentralización": conferencias de M. Olivetti sobre la participación en los estatutos italianos (diciembre 2012); y S. Castel sobre la experiencia "Aragón participa" (febrero 2011).

5) **Cofinanciación de obras colectivas**

Dos obras colectivas publicadas por la editorial Atelier, 2010, en las que han participado, entre otros, los investigadores del proyecto Castellà, Expósito y Martín, y que incluyen capítulos sobre el tema del proyecto. Concretamente:

- *Nuevos estatutos y reforma del Estado. Las experiencias de España e Italia a debate*, coords: Josep Mª Castellá y Marco Olivetti.

- *Diversidad, derechos fundamentales y federalismo. Un diálogo entre Canadá y España*, coords: Josep Mª Castellà y Sebastien Grammond (en colaboración con el Gobierno de Canadá).

6) **Estancias de investigación y asistencia a congresos**.

J.M. Castellà: viaje Barcelona-Boston-Barcelona para estancia de investigación en el Boston College, para realización de investigación sobre Derechos e instrumentos de participación en las constituciones de los estados de Estados Unidos (enero-mayo 2010). Los resultados se incorporaron en un capítulo de libro colectivo sobre derechos en Estados compuestos, citado en D.4.

Además, los miembros del proyecto han asistido a congresos nacionales e internacionales relacionados con el objeto de estudio (Berlín, Budapest, Zaragoza, Madrid).

En caso de incluir figuras, cítelas en el texto e insértelas en la última página

C3. Problemas y cambios en el plan de trabajo
Describa las dificultades y/o problemas que hayan podido surgir durante el desarrollo del proyecto, así como cualquier cambio que se haya producido respecto a los objetivos o el plan de trabajo inicialmente planteados. **Extensión máxima 1 página**

El proyecto no ha tenido especiales dificultades para cumplir con el plan previsto. Solo se ha debido adecuar el momento de las actividades concretas –seminarios organizados, conferencias- a necesidades de organización de otros grupos y entidades con los que se ha colaborado y a la disponibilidad efectiva de profesores invitados para impartir conferencias y worshops. Asimismo, el ritmo de elaboración de las publicaciones se ha acomodado a la elaboración, aprobación y publicación de leyes que han ido desarrollando los mandatos estatutarios en materia participativa. Finalmente la decisión de participar o asistir a congresos relacionados con la materia se ha tomado a medida que se tenía noticia de su celebración.

No se pudo celebrar un seminario conjunto con la Fundación Giménez Abad y con la U. Montreal sobre participación y transparencia en las provincias de Canadá y las CCAA de España porque al final no se obtuvo financiación del Gobierno de Canadá.

C4. Colaboraciones con otros grupos de investigación directamente relacionadas con el proyecto

Relacione las colaboraciones con otros grupos de investigación y el valor añadido para el proyecto.

Describa, si procede, el acceso a equipamientos o infraestructuras de otros grupos o instituciones.

- Centro Studi sul Federalismo, Moncalieri, Italia: organización conjunta del seminario *Strumenti di partecipazione e decentramento. Il caso spagnolo e italiano a confronto*, Facultad de Derecho, UB, Barcelona, 11 febrero 2011. Ponencias de miembros del grupo: J.M. Castellà, J. Magre, y E. Martín. Publicación conjunta en la revista que edita el CSF *Perspectives on Federalism*, vol. 4, 2012 (monográfico).
- Con Università LUISS y Università LUMSA, Roma, Italia y con Centro Studi sul Federalismo, organización del seminario *Le assemblee legislative regionali italiane e spagnole e le nuove frontiere del parlamentarismo: apertura del procedimiento legislativi e controllo sulla sussidiarietà*, LUMSA, Roma, 11 mayo 2012. Ponencias de E. Expósito y E. Martín. Conclusiones J. M. Castellà. Publicación: revista *Quaderni regionali*, 2013.
- Institut d'Estudis Autonòmics: organización conjunta del seminario *Les competències de la Generalitat sobre consultes populars*, IEA, Barcelona, 13 de abril 2012. Ponencias de miembros del grupo J.M. Castellà y E. Martín.
- Fundació Pi i Sunyer d'estudis autonòmics i locals y Universitat Rovira i Virgili, seminario *Participación en el mundo local*, Tarragona, 14 de diciembre de 2012. Coordina: Jordi Jaria, ponencias de miembros del proyecto: E. Expósito y J. Magre, y conclusiones J.M. Castellà
- Fundación M. Giménez Abad, Zaragoza. JM. Castellá, representante de la Fundación en el International Workshop *Subnational Parliaments in the EU Multi-level parliamentary System. Taking Stock of the Post-Lisbonan Era*, Eisenstadt, Austria, 6-9 Noviembre 2012. Organiza: U. Tubingen et al. Ponencia "Asymmetrical involvement of autonomous parliaments in EU affairs" (pendiente de publicación).

C5. Colaboraciones con empresas o sectores socioeconómicos

Relacione las colaboraciones con empresas o sectores socioeconómicos y el valor añadido para el proyecto, la transferencia de conocimientos o resultados del mismo.

COLABORACIÓN CON INSTITUCIONES PÚBLICAS:

Josep Mª Castellà llevó a cabo en 2011 tareas de asesoramiento a grupos parlamentarios del Congreso de Diputados en materia de democracia participativa, con vistas a la elaboración de la ley sobre transparencia y buen gobierno. En 2012, hubo una comparecencia de Josep M. Castellà en el Parlament de Catalunya (30 mayo 2012): Comissió d'afers institucionals, discusión del proyecto de ley de consultas populares no referendarias; y otra en el Senado (septiembre, 2012): Ponencia sobre la reforma del Senado

En 2011 se inició una línea de colaboración con la Dirección General de Participación ciudadana del Gobierno de Aragón, que ha dado lugar a reuniones de trabajo en relación con el anteproyecto de ley de participación y transparencia que está preparando el Gobierno de Aragón. También se ha encargado artículos a J.M. Castellà (sobre consultas no referendarias en Cataluña) y E. Expósito (sobre participación local) para la *Revista Aragonesa de Administración Pública* (en prensa, 2013). También a E. Martín para la revista *Delibaración*, que edita la DGPC del Gobierno de Aragón (competencias autonómicas sobre consultas populares). El subdirector general de participación ciudadana, Sergio Castel, ha impartido una conferencia en la Facultad de Derecho de la UB y ha participado en una jornada organizada por el proyecto en la URV.

Jordi Jaria es miembro del Consejo de redacción de la *Revista Catalana de Dret Ambiental* (editada por el CEDAT de la Universitat Rovira i Virgili) y Josep Mª Castellà, ha sido nombrado en 2012 director *de la Revista Catalana de Dret Públic* (editada por l'Escola d'Administració Pública de la Generalitat). Hasta entonces era secretario.