

## **Biblio3W**

REVISTA BIBLIOGRÁFICA DE GEOGRAFÍA  
Y CIENCIAS SOCIALES

Universidad de Barcelona.

ISSN: 1138-9796.

Depósito Legal: B. 21.742-98

Vol. XXIII, núm. 1.231

25 de marzo de 2018



# **El tratamiento del suelo rural en el planeamiento francés a lo largo del siglo XX: el caso de Lyon**

**Paula Orduña Giró**

paula.orduna@upc.edu

**Melisa Pessoa Marcilla**

melisa.pessoa@upc.edu

**Joaquim Sabaté Bel**

joaquin.sabate@upc.edu

Departament d'Urbanisme i Organització del Territori,  
Universitat Politècnica de Catalunya

## **El tratamiento del suelo rural en el planeamiento francés a lo largo del siglo XX: el caso de Lyon (Resumen)**

Las ideas que orientan el planeamiento urbanístico se reajustan a lo largo del siglo XX. Los planes incorporan nuevos conceptos e instrumentos para definir el rol del suelo no urbanizado en sistemas urbanos dinámicos, convirtiéndose en pieza esencial del proyecto metropolitano. En este artículo analizamos los cambios en la normativa urbanística, territorial, agrícola y ambiental en el caso de Francia, y de Lyon en particular. Para ello distinguimos cuatro etapas, desde las primeras iniciativas de ordenación territorial de principios del siglo XX, hasta la última generación de Esquemas de coherencia territorial. Este repaso histórico permite observar cómo se articula la categoría de suelo rural metropolitano en Lyon, región que cuenta con una reconocida tradición urbanística y más de cincuenta años de planeamiento metropolitano que le conceden continuidad y capacidad de innovación.

**Palabras clave:** Planeamiento, Suelo rural, metropolización, Francia

## **The treatment of rural land in French planning throughout the 20th century: the case of Lyon (Abstract)**

There has been a reassessment of planning concerns throughout the twentieth century. Plans integrate new concepts and operational tools to define the role of non-urbanized land in dynamic urban systems, becoming an essential component of the metropolitan project. In this article we analyze the changes in the urban, regional, agricultural and environmental regulation in the case of France in general and Lyon, in particular. Therefore we distinguish four stages from the first initiatives of regional organization in the early 1900's, to the last Territorial coherence schemes. This historical review demonstrates the articulation of the category of metropolitan rural land in Lyon, this region owns a long tradition of urban planning and more than fifty years of metropolitan planning experience attesting continuity and capacity of innovation.

**Key words:** Planning, rural land, metropolization, France

## **Suelo rural metropolitano, del barbecho urbano a su puesta en valor**

El suelo rural asume un rol cada vez más importante en el planeamiento metropolitano, como parte integrante de un *sistema de espacios abiertos* y bajo la premisa de un uso racional<sup>1</sup>. Ha pasado de ser considerado suelo en barbecho, a la espera de una siguiente oleada de crecimiento urbanístico, a ser descubierto como un ámbito cargado de valores y dimensión multifuncional<sup>2</sup>.

Lo rural se desvanece en el pensamiento territorial a mediados del siglo XX<sup>3</sup>, por considerarse obsoleto. Ya sea porque se restringe a su faceta agrícola -que ocupa cada vez menos población activa-, ya sea, porque al transformarse bajo la presión urbana en espacio *periurbano* o *rurbano*<sup>4</sup>, pierde su especificidad. Puede resultar paradójico que a inicios del siglo XXI, el planeamiento metropolitano trate de desarrollar fórmulas para integrarlo en un renovado *proyecto territorial*.

Interesa destacar el cambio de sensibilidad de la cultura urbanística hacia el suelo rural sometido a notable presión en el caso de Lyon. Valoraremos las variaciones que han marcado la relación campo-ciudad en el pensamiento territorial francés<sup>5</sup>, en paralelo al cambio de ideas en el planeamiento. Interesa ver cómo se articula la categoría de *suelo rural metropolitano*, en función de la incorporación de valores y funciones en el planeamiento de Lyon.

El último documento de planeamiento en Lyon<sup>6</sup> comprende una aglomeración urbana de 1,4 millones de habitantes (756 km<sup>2</sup>). Aunque mayoritariamente entendido como urbano, este territorio incluye asimismo suelo rural (los espacios agrícolas y naturales ocupan el 50% del

---

<sup>1</sup> Serratos 1994, Gómez Mendoza et al. 2001, Mata y Tarroja 2006, Busquets y Cortina 2009, Batlle, Forman, Mayor *et al.* 2014

<sup>2</sup> Declaración de Cork 1996, Silva Pérez 2010, Martín 2010, Berrit-Sollic 2016

<sup>3</sup> Baigorri 1995, *Tous urbains* 2016

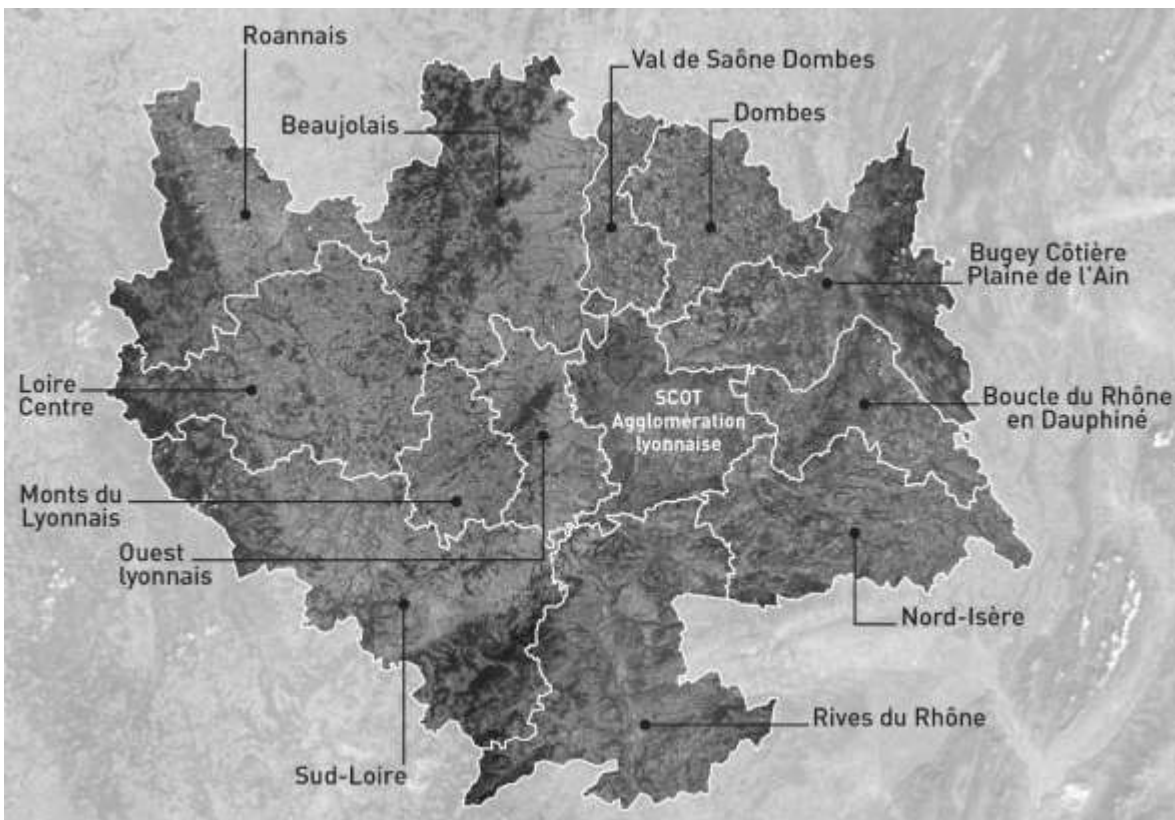
<sup>4</sup> Bauer y Roux 1976

<sup>5</sup> Mathieu 1990, Plet 2003, Vanier 2005, Mercier y Côté 2012

<sup>6</sup> *Schéma de cohérence territoriale* SCOT 2010

territorio). El área metropolitana abarca 12.300 km<sup>2</sup> (3,2 M.) (figura 1). Atravesada de Norte a Sur los valles del Ródano y la Saona, flanqueada al Este por la meseta del *Massif Central*, y al Oeste, por las estribaciones de los Alpes.

Lyon atesora una larga historia de planes. Su experiencia se inscribe en la herencia de los primeros planes de ensanche (plan circular de Morand, 1767 y plan oval de Perrache, 1770). En la década de los 30, continúan las reflexiones urbanísticas (plan Chalumeau y plan Lambert). A finales de los sesenta, se crea una comunidad urbana con competencias de planeamiento territorial (COURLY) que, renovando tanto su nombre como su perímetro de actuación, se mantiene hasta hoy.



**Figura 1. Perímetros de la aglomeración urbana y el área metropolitana de Lyon**

Fuente: SCOT 2010

Analizamos los cambios de tendencia en la normativa del suelo rural. Consideramos una periodización en cuatro etapas, teniendo en cuenta las aportaciones de diferentes autores<sup>7</sup> y organismos franceses<sup>8</sup> que distinguen tres fases ligadas a la evolución económica del país. Incorporamos, entre otras, la periodización propuesta por Nicole Mathieu en la que se distinguen hasta cinco etapas en función de la relación campo-ciudad<sup>9</sup>. Nuestra cronología arranca con los primeros debates en torno a la organización territorial, en el primer tercio del

<sup>7</sup> Guigou 1995, Coppin 2001, Miossec 2009

<sup>8</sup> DATAR, *Délégation interministérielle à l'aménagement du territoire et à l'attractivité régionale* (1963-2014), CERTU, *Centre d'études sur les réseaux, les transports, l'urbanisme et les constructions publiques* (1994-2014)

<sup>9</sup> Mathieu 1990

siglo XX (1. *Pays, frente a la dualidad urbano-rural*). Tras la segunda Guerra Mundial, en la segunda etapa, se tecnifica y despuebla la *campagne*, mientras que las grandes ciudades aceleran su crecimiento: se consolida así una visión antagónica entre campo y ciudad (2. *Campagne, factor de producción y efervescencia metropolitana*). A lo largo de los años setenta y ochenta, con el auge de la ecología, aumenta la preocupación ambiental. A partir de los noventa los gestores del territorio se percatan de que las *campagnes*, consideradas hasta entonces exclusivamente agrícolas, se diversifican (3. *Ecología y diversificación*). Finalmente distinguimos una última etapa, en la que se persigue, mediante una nueva figura (*Schémas de cohérence territoriale*, SCOT), un equilibrio urbano-rural dentro de las áreas metropolitanas (4. *Suelo rural metropolitano multifuncional*).

## ***Pays, frente a la dualidad urbano-rural***

En comparación con Alemania, el proceso de industrialización y urbanización en Francia es tardío. La transición urbana arranca en 1830 con la llegada de trabajadores del campo a la ciudad y el crecimiento de los arrabales urbanos. A principios del siglo XX, la población rural sigue siendo superior a la urbana. A partir de 1930 se produce un punto de inflexión, de aquí en adelante la mayoría de población pasa a concentrarse en las ciudades<sup>10</sup>.

A caballo entre los siglos XIX y el XX se desarrolla un debate sobre límites regionales. Con la utilización del concepto integrador de *pays*, el territorio francés se caracteriza por una idea de equilibrio entre espacios rurales y urbanos. Miossec (2009) identifica un periodo de *efervescencia regionalista*, entre 1850 y 1914, durante los cuales se plantean hasta 45 escenarios de regionalización. Algunas propuestas, como la de Foncin (1898), dividen las 32 regiones en 300 *pays* o pequeñas entidades territoriales.

En este contexto se sitúa la obra *Tableau de la géographie de la France*<sup>11</sup> (1903) de Vidal de La Blache, primer tomo de los 28 volúmenes de la *Historia de Francia* (1903-1922) de Lavissee que se remonta a la prehistoria, la historia del pueblo galo y la sucesión de dinastías. Para Robic (1999) el *Tableau* de Vidal responde a un encargo de *territorialización de la nación* de la Tercera República, que necesita reafirmarse frente a la humillación de la derrota contra Prusia (1871) y la pérdida de Alsacia-Lorena: "...se le otorga a la nación una inscripción al suelo simbólica y paisajística"<sup>12</sup>. El *Tableau* sella la continuidad histórica frente a la falta de simbolismo cartográfico. Francia aparece como un istmo europeo, territorio de influencias continentales y de circulación entre mares contrastados (Mediterráneo, océano Atlántico y Mar del Norte). A gran escala, se omiten fronteras políticas. Se muestra un retrato general de la singularidad francesa enmarcada en el tronco europeo. En cambio los límites regionales, transgreden los asignados por el Tratado de Fráncfort (figuras 2 y 3).

<sup>10</sup> Bouron y Georges 2015

<sup>11</sup> *Tableau de Géographie* constituye un documento introductorio a una compilación sobre la historia de Francia hasta la revolución

<sup>12</sup> Robic 1999:133

«Vidal dessine un territoire, c'est-à-dire un espace approprié dans toute son étendue, marqué par les traces d'une humanisation précoce et d'une organisation de l'espace portant sur plusieurs échelles, et valorisé symboliquement par le peuple qui l'habite»<sup>13</sup>.

En este ámbito cada pequeño *pays* representa una colectividad localizada que participa de manera universal en la singularidad francesa. El concepto de *pays* contribuye a orientar el análisis geográfico regional durante los primeros decenios del siglo XX, dando lugar a extraordinarias obras de síntesis. Da soporte a una disciplina de observación del medio y la sociedad, que traduce la armonía entre paisaje natural, hábitat, modo de explotación y tipo de vida, espacio familiar, de ocio<sup>14</sup>.



**Figuras 2 y 3. Tableau de la géographie de la France**

Fuente : Vidal de la Blache 1908, Bord et al. 2009)

La palabra *rural* aparece de manera tardía en la geografía francesa (1930),<sup>15</sup> para describir lo que está sucediendo en las *campagnes*. Las obras de Marc Bloch (1931) y Roger Dion (1934) revelan el creciente interés por caracterizar los paisajes rurales franceses, que constituyen un ámbito de estudio privilegiado de las interacciones y relaciones del individuo, la sociedad y el medio natural<sup>16</sup>.

Mientras tanto la industrialización y el acelerado proceso de urbanización acrecientan la dualidad urbano-rural, una relación que pasa a considerarse como antagónica<sup>17</sup>. La ciudad es el medio tecnificado que escapa a las servidumbres de la naturaleza; así, su condición resulta de las actividades industriales y de la acumulación de personas y capital. Por el contrario, la especificidad de lo rural se vincula a la producción agrícola. El desarrollo de los transportes y

<sup>13</sup> Robic 1999:127

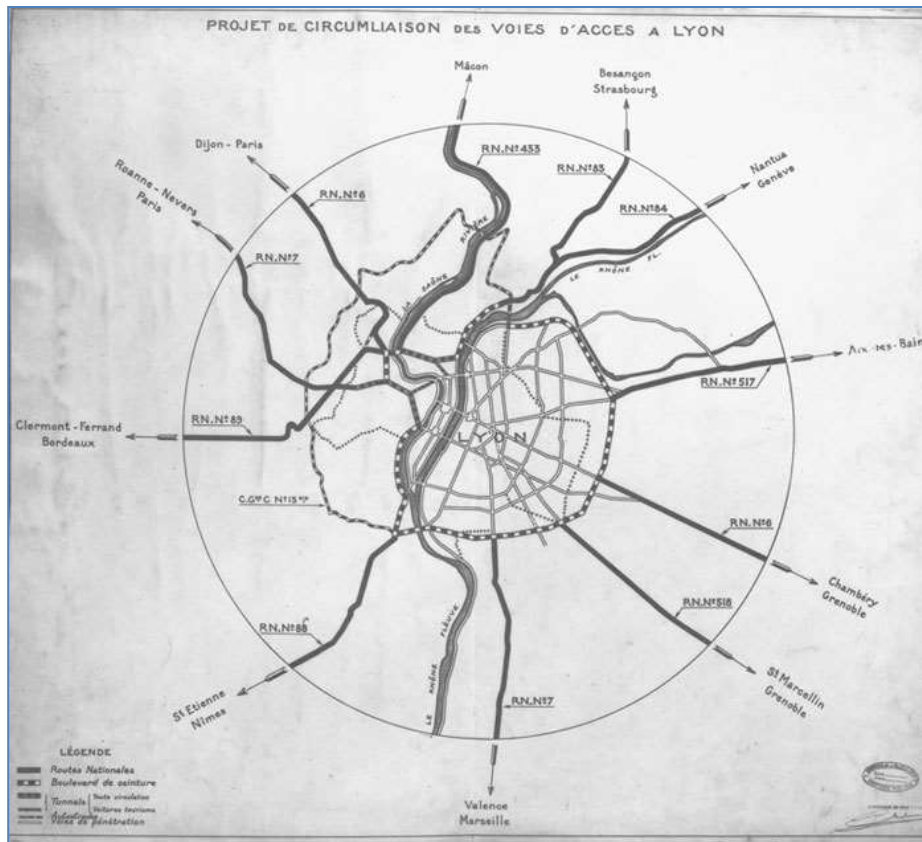
<sup>14</sup> Nora 1992

<sup>15</sup> Plet 2003

<sup>16</sup> Berger M. et al. 1997

<sup>17</sup> Mathieu 1990

las infraestructuras refuerza el poder de atracción de los núcleos urbanos. Se acentúan los contrastes geográficos entre zonas rurales en crecimiento, como la región de París o de Lyon, y otras, mal comunicadas, que pierden población. Algunos geógrafos se interesan por la vida rural en los suburbios de París<sup>18</sup>. Revelan la existencia de una agricultura especializada y de una vida rural contigua a una ciudad, que se expande en mancha de aceite. Con el cambio de siglo, se inicia la decadencia de la vida rural de los suburbios por la competencia de la producción de otras regiones que llega a los mercados urbanos por tren y carretera.



**Figura 4. Plan Chalumeau 1935, esquema de circunvalación y vías de acceso.**  
Fuente: Archives Lyon 2016

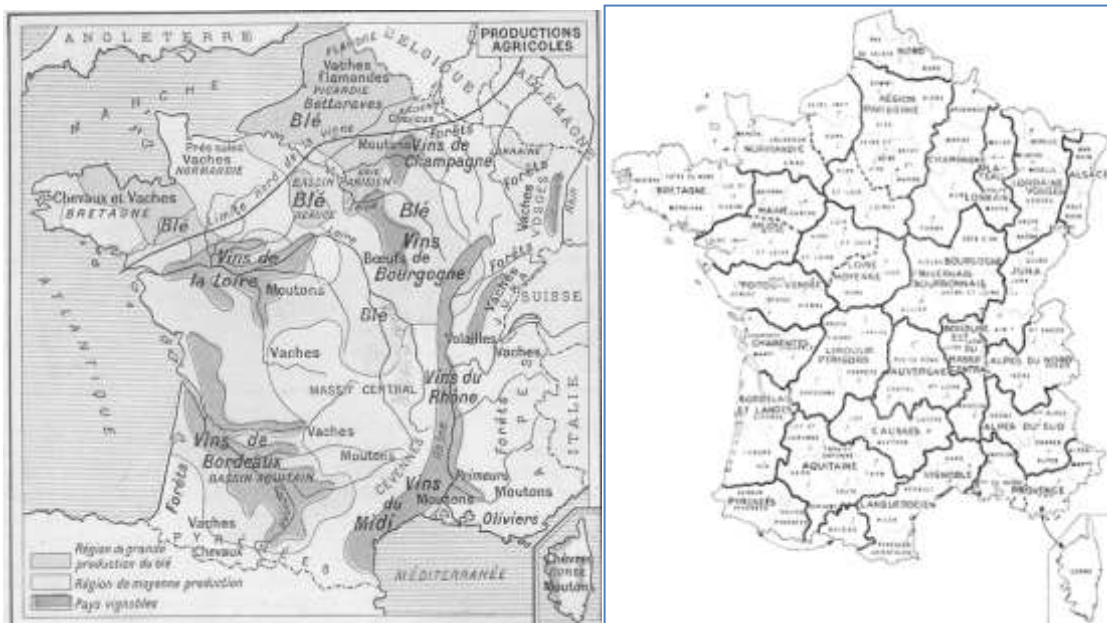
En este contexto, la ciudad trata de ordenar su expansión con modelos de crecimiento concéntrico sucesivo. En los años 1920 se implementan los primeros planes de extensión y embellecimiento de ciudades y con ellos las primeras zonificaciones urbanas. Poco después se introducen los permisos de construcción como instrumentos normativos para limitar la proliferación anárquica de construcciones. En el caso de Lyon se aprueba el plan Chalumeau (1935) que determina los principales ejes y los enlaza al centro urbano (figura 4).

<sup>18</sup> Philipponneau 1956

## ***Campagne* como factor de producción y efervescencia metropolitana**

En esta segunda etapa se concreta la visión dual campo/ciudad. En las *campagnes agriculturizadas* por el éxodo de comerciantes y artesanos, la planificación es económica y en las ciudades se programa su extensión. Pasada la etapa de posguerra y de reconstrucción, arranca un período de desarrollo económico (1945-1973). Durante esta etapa se suceden iniciativas para identificar las dimensiones del espacio rural y planificar su producción.

Poco después del final de la segunda Guerra Mundial se realiza una sistematización de tipologías de producción y regiones agrícolas (figuras 5 y 6). La Comisión ministerial encargada establece una delimitación según la vocación agrícola dominante. Se evidencian zonas homogéneas a mayor escala que el municipio y se planifica a través de una malla homogénea la evolución de la agricultura. En 1955 se instaura el primer censo agrícola moderno. Poco después, entre 1957 y 1962, se establecen las bases de la Política Agraria Común europea (PAC).



**Figuras 5 y 6. Mapa escolar de producciones agrícolas y mapa de las regiones agrícolas**

Fuente: Klatzmann 1957

La PAC busca garantizar los ingresos de los agricultores, el crecimiento de una agricultura extensiva y tecnificada y la creación de un mercado agrario común europeo. Se implanta un modelo que regula la producción. Si bien el peso económico y social del sector agrícola entra en declive, estas medidas lo convierten en una actividad subsidiada y alejada del mercado y las necesidades locales. La modernización de los métodos agrícolas conlleva una concentración parcelaria que también provoca efectos en el paisaje. Las grandes parcelas eliminan deformaciones, senderos y delimitaciones de setos. Resultan afectados elementos

estructuradores del paisaje rural<sup>19</sup>. La simplificación del paisaje se acompaña por una especialización creciente en grandes cultivos que exigen menos mano de obra.

Más allá de la modernización agrícola y la despoblación del campo, esta segunda etapa viene marcada por un crecimiento y concentración urbanos sin precedentes. Todo ello lleva a determinar, a partir de los años sesenta, el final de las *campagnes*<sup>20</sup> y la negación del concepto rural. En el momento álgido del proceso de metropolización, el interés de los planificadores se centra en entender las dinámicas con nuevos modelos explicativos en los que se insiste en la desaparición de cualquier señal de discontinuidad espacial entre campo y ciudad.

En 1963 se funda la Delegación para la ordenación del territorio y la acción regional (DATAR) con la misión de descentralizar la industria y los servicios. Se le encomiendan también tareas de prospectiva territorial, regeneración de territorios y protección de la naturaleza. Se organizan metrópolis de equilibrio, ciudades medias y finalmente, los *pays* como territorios de proyecto específicos para entornos rurales<sup>21</sup>. Asimismo, se organizan sociedades de planificación del suelo rural (SAFER) para acrecentar la productividad agrícola y diversificar la economía. A principios de los años 70, se establecen los planes de ordenación rural que, a pesar de no ser preceptivos, juegan un papel comparable a los esquemas directores en el contexto urbano<sup>22</sup>.

En 1967, con el apoyo de la DATAR, se crean los parques naturales regionales. Esta figura resulta de las reflexiones interdisciplinares en busca de fórmulas de protección menos estrictas que las reservas naturales (1957), o los parques nacionales (1960). Los parques naturales regionales procuran desarrollar la economía agrícola y turística valiéndose de un proyecto territorial basado en recursos rurales locales. Se plantea así una nueva concepción de la protección de la naturaleza, vinculada a la actividad humana. En 1968 se crea el primer parque natural regional a las puertas de la metrópolis de Lille, en un territorio con patrimonio industrial minero. A partir de aquí, continúan otras iniciativas como los Ecomuseos, que buscan, mediante la participación de la población local, la puesta en valor del patrimonio (1970).

En Lyon se aprueba un plan director de urbanismo a principios de la década de los sesenta (figura 7). Este plan, cuyo perímetro resulta pronto excesivamente reducido, retoma ideas de planes anteriores. Destaca la creación de ciudades satélite, y la innovación en materia de zonificación industrial y agrícola. El plan busca adaptarse a las formas del territorio, reconociendo espacios boscosos que cabe preservar. Aborda por vez primera el valor de la agricultura en regiones urbanas en crecimiento. Su objetivo es regular la expansión de una región urbana que crece a buen ritmo (de 773.500 en 1950 a 1.034.000 en 1975). Se limita el crecimiento del núcleo urbano y se crean nuevas urbanizaciones separadas por zonas verdes. Se reconocen los valores que concede el urbanismo funcional al verde en la ciudad moderna.

---

<sup>19</sup> Poulot 2007

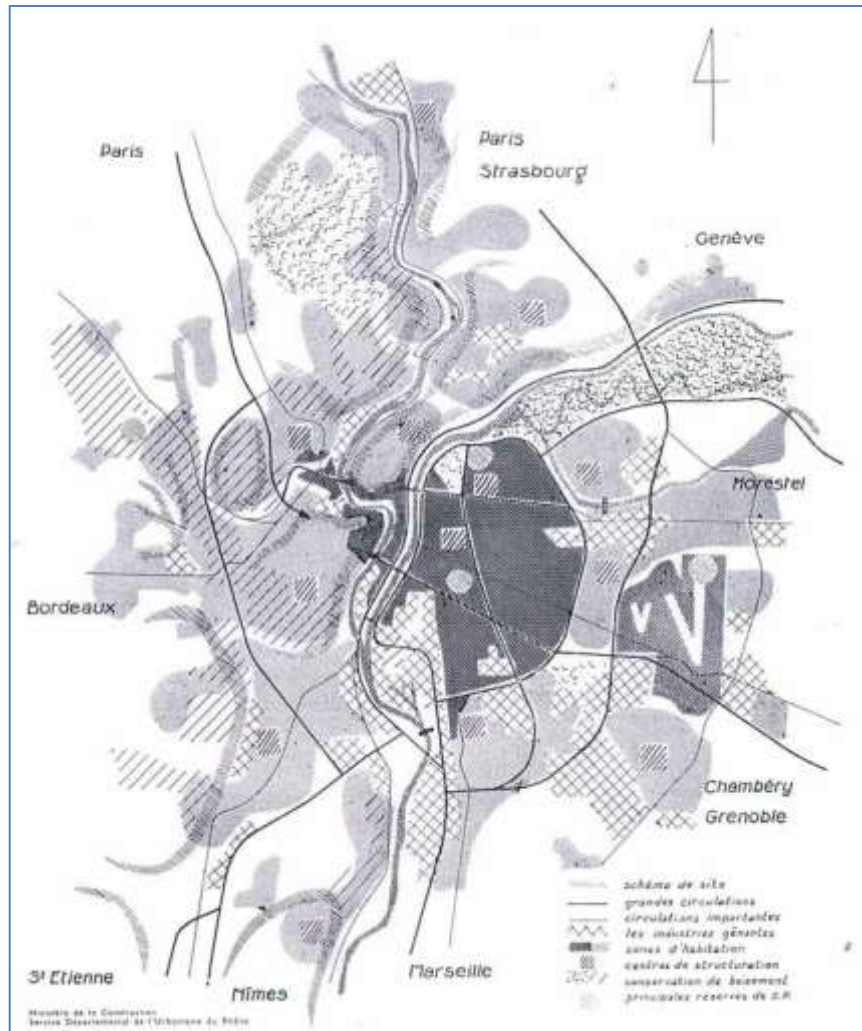
<sup>20</sup> Mathieu 1990

<sup>21</sup> Bodiguel 2006

<sup>22</sup> Merlin y Choay 2005



Las zonas verdes reúnen valores higiénicos y estéticos, se entienden como equipamientos urbanos mono-funcionales.



**Figura 7. Plan director de urbanismo de Lyon, 1962**

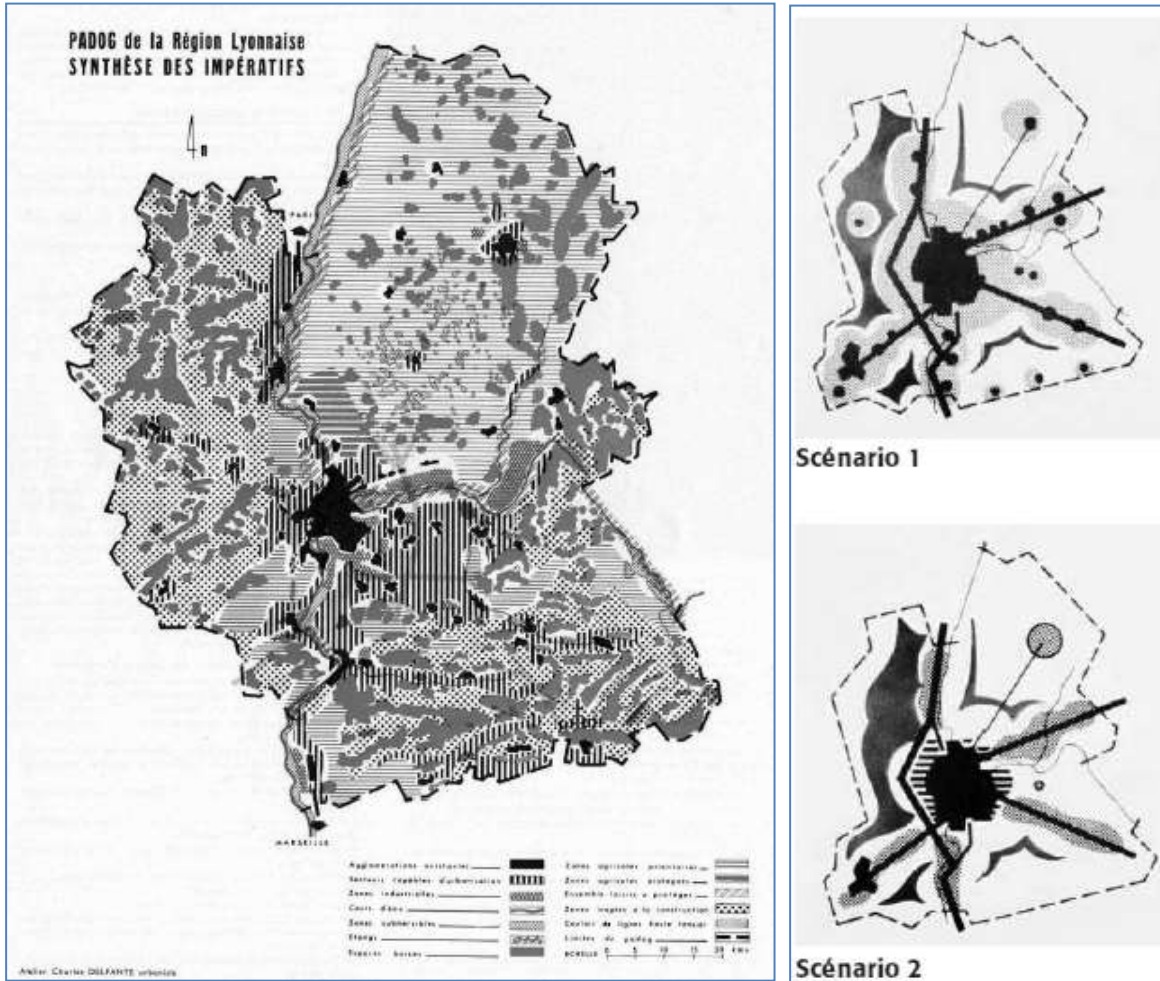
Fuente: AUL 2010

Paralelamente se dan los primeros pasos en el terreno del planeamiento metropolitano. En 1962 el estado promueve un estudio para el plan de ordenación y organización de la región urbana de Lyon (PADOG), a una escala mucho mayor (figura 8).

Resulta interesante analizar este anteproyecto, finalmente descartado, pues sirve de referencia para documentos posteriores. Propone limitar el crecimiento de Lyon a entre 1,5 y 1,7 millones de habitantes. Para ello, se aplican criterios selectivos de localización de actividades y se prevé la creación de cinco ciudades satélite. Asimismo, se limita el crecimiento con un cinturón verde para controlar la urbanización anárquica que amenaza con fusionar los núcleos periféricos.

Bajo el impulso de la DATAR, la región urbana de Lyon, Saint Etienne y Grenoble se convierte en metrópolis regional de Rhône-Alpes (1965). Se proyecta sobre este territorio el

Esquema de ordenación metropolitana. Aprobado en 1970 (figura 9), fija objetivos a alcanzar en tres etapas y organiza la región urbana según un modelo de centros dispuestos en coronas periféricas sucesivas. Además, traslada el crecimiento más allá de un cinturón verde de 10-15 km de ancho y lo dirige hacia el Este (*Option tout à l'Est*)<sup>23</sup>



**Figura 8. Síntesis de los imperativos del plan de ordenación y de organización general de la región urbana de Lyon, 1965 (PADOG) + dos escenarios**  
Fuente: Archives Lyon 2016, AUL 2010

La recién creada comunidad urbana de Lyon (COURLY) prepara un nuevo plan (1978) a escala metropolitana, sobre un territorio que engloba 71 municipios (figura 10). Los estudios se remontan a finales de los años 1960 y reflejan las preocupaciones de esta etapa<sup>24</sup>. Apoyándose en la hipótesis de un crecimiento máximo de 1,7 millones de habitantes, concreta que los ejes de urbanización deben subrayarse mediante separadores verdes (*coupures vertes*), formando un esquema radial que amortigüe la expansión urbana. Asimismo, se prevé el mantenimiento de un cinturón agrícola entre Lyon y l'Isle d'Abeau, *ville nouvelle* a 40 km al Sureste de Lyon<sup>25</sup>. Se fomenta la creación y el mantenimiento de

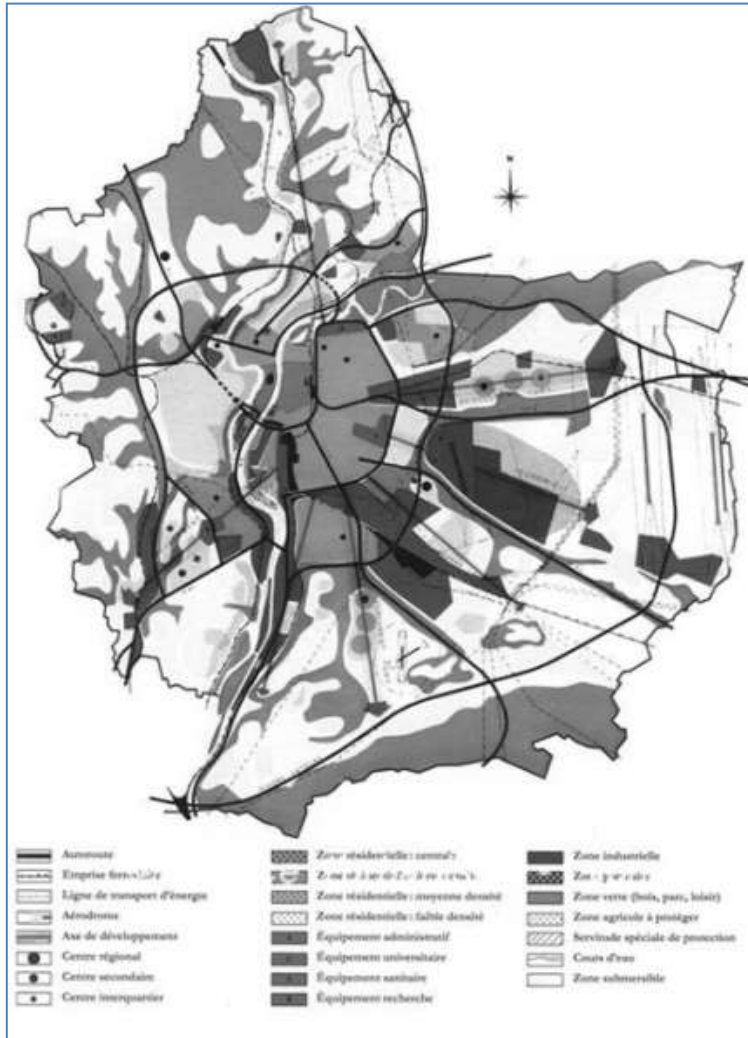
<sup>23</sup> Bonneville 2010

<sup>24</sup> Autran 2008

<sup>25</sup> Bonneville 1982



otro, se reafirma el desarrollo de usos residenciales en el espacio rural, que incorpora así nuevos valores. El espacio rural representa *la vuelta a la naturaleza como espacio armonioso y rico en recursos*<sup>27</sup>. Se reintroduce la dimensión natural al suelo rural. Paralelamente, crece el protagonismo de la normativa de la Comunidad europea en materia de medio ambiente.



**Figura 10. Esquema director de ordenación territorial y urbanismo SDAU (1978)**

Fuente: Archives Lyon 2016

Su suceden las primeras iniciativas legislativas para contrarrestar los efectos de la contaminación, la perturbación del equilibrio de los sistemas ecológicos y el agotamiento de los recursos no renovables. A lo largo de los años 70, se crea el ministerio de Medio Ambiente y en pocos años se aprueban diferentes leyes de conservación de bosques (1973), litorales y riberas lacustres (1975). Se abordan temas como la importancia de la escala humana y local, la integridad medioambiental y el uso sostenible de los recursos no renovables. En los documentos de planeamiento se incorporan los primeros estudios de impacto ambiental previos a la construcción de infraestructuras (1976). El reflejo en la

<sup>27</sup> Poulot 2007

normativa de esta nueva sensibilidad se acelera con las medidas de descentralización (1983). Con ellas se inicia una nueva etapa de la distribución de competencias de planeamiento, pasando a ser los alcaldes quienes otorgan permisos de construcción. El censo general de población de 1982 sorprende, al revelar que desde 1975 los municipios rurales de las principales regiones urbanas registran incrementos de población muy superiores a los de las grandes ciudades.

Se quiere acabar con el mito de la desertificación de la *campagne*, reflexionando sobre las nuevas dinámicas y funciones que acoge. Desde la década de los 70, crecen los niveles medios de la jerarquía urbana<sup>28</sup>, se registran nuevas formas de ocupación espacial dispersa y conurbanada y se empieza a hablar de *desurbanización*, *contraurbanización*, *rurbanización*<sup>29</sup> y *peri-urbanización*<sup>30</sup>.

Desde el grupo de prospectiva rural de la DATAR, se insiste en las nuevas demandas sociales para estos suelos rurales. Se establecen tres categorías: los "nuevos ámbitos rurales" (*nouvelles campagnes*) de las regiones urbanas, las *campagnes* agrícolas industriales y las *campagnes* envejecidas y de baja densidad<sup>31</sup>.

A inicio de los años 90 se aprueba una ley de protección y puesta en valor del paisaje (1993), que complementa las ya promulgadas leyes de montaña (1985) y del litoral (1986). Con ella se ponen en marcha las zonas de protección del patrimonio arquitectónico y paisajístico (*Zone de Protection du Patrimoine Architectural, Urbain et Paysager*, ZPPAUP), las directivas paisajísticas y las Cartas de los parques naturales regionales. Estos instrumentos ayudan a concretar medidas para identificar paisajes, no solo naturales, singulares, inalterados, sino también, agrícolas, industriales urbanos o periurbanos, considerados hasta entonces poco relevantes (*paysages ordinaires*).

En 1995, se recupera la noción de *pays* como categoría administrativa de planeamiento del suelo rural. Sirve para designar un territorio con "cohesión geográfica, económica, cultural o social, a escala del mercado de empleo", expresando intereses económicos, culturales y sociales comunes<sup>32</sup>. Esta forma de organización administrativa supramunicipal es voluntaria y contractual entre municipios. Además se crean las zonas de revitalización rural (ZRR) para promocionar el desarrollo económico de las *campagnes* envejecidas. Pese a todo, este dispositivo no obtiene los resultados esperados y se revisa posteriormente<sup>33</sup>.

Con mejores resultados se establecen las zonas agrícolas protegidas (ZAP). Éstas proceden de una larga tradición de leyes en materia de áreas de denominación de origen (*Appellation d'origine protégée*, AOP), herederas, a su vez, de la noción de *terroir*<sup>34</sup>. Las denominaciones de origen se ponen en práctica entre 1930 y 1970. Con este instrumento se quiere preservar el

---

<sup>28</sup> Claval 1989

<sup>29</sup> Bauer y Roux 1976

<sup>30</sup> Dézert 1991

<sup>31</sup> *Observatoire des territoires* 2012

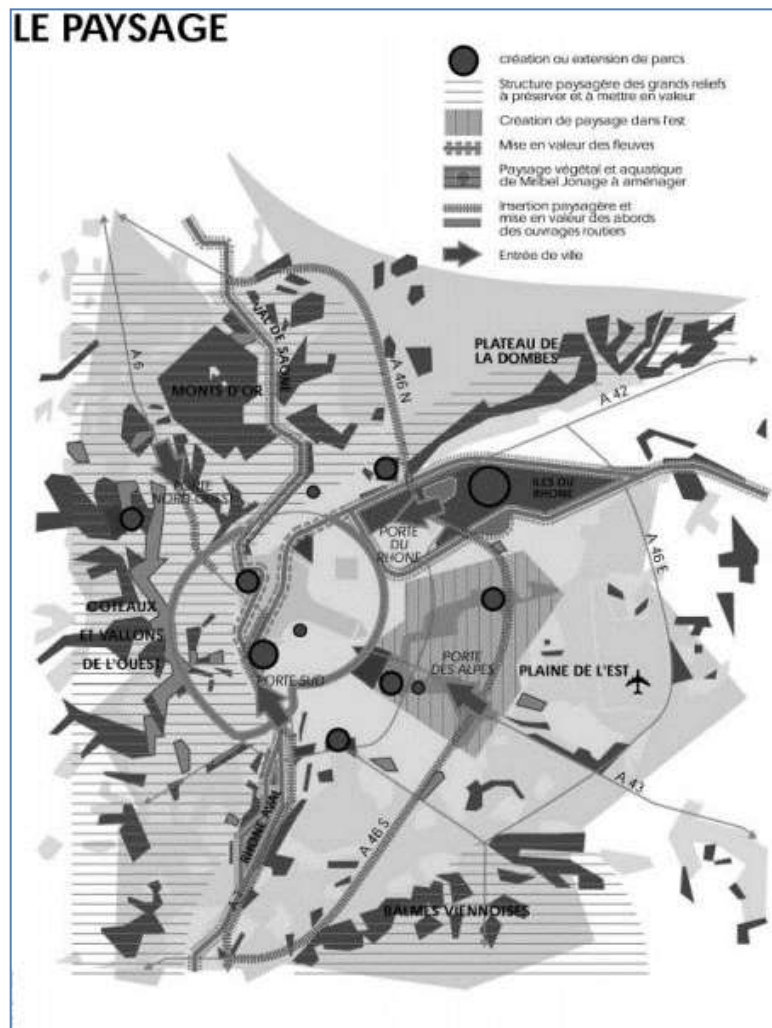
<sup>32</sup> Ley n° 95-115 de febrero 1995

<sup>33</sup> Merlin y Choay 2005

<sup>34</sup> Ley AOC, *Cahiers des charges y une recherche historique sur la qualité à travers l'histoire* (moines, romains) de 1936, aunque la primera ley francesa de protección de denominaciones de origen se remonta a 1919

interés y calidad de productos agrícolas, en función de su lugar o modo de producción. Todo cambio de afectación o de ocupación del suelo, susceptible de alterar el potencial agronómico, debe someterse al acuerdo de la Cámara de Agricultura y de la Comisión departamental de orientación agrícola.

En Lyon se suceden durante esa etapa un número considerable de iniciativas, que crean su imagen de metrópolis planificadora <sup>35</sup>. Las medidas descentralizadoras motivan la organización de un proceso participativo de planificación estratégica (Coloquio sobre su futuro metropolitano, 1984), que da pie a la revisión del Esquema Director. En 1991 se aprueba el Plan azul, un esquema de ordenación de las riberas de la Saona y del Ródano.



**Figura 11. Gestión del paisaje en el esquema director de urbanismo de la aglomeración de Lyon SDAL 1988-1992**

Fuente: Archives Lyon 2016

Un año después, la Carta Ecológica del Grand Lyon incluye Proyectos naturaleza para dar réplica a los Proyectos urbanos. Se inaugura así, una política activa de protección y gestión

<sup>35</sup> Sozzi 2010

de suelos rurales metropolitanos, una cuarta parte de los cuales estaba hasta entonces, destinado a reserva urbana<sup>36</sup>.

En 1992 se publica el nuevo esquema director de urbanismo de la aglomeración de Lyon SDAL (1988-1992), que incorpora orientaciones estratégicas que buscan distanciarse de modelos de zonificación mono-funcionales. Destacan las medidas de preservación del paisaje, entendida como la gestión de tensiones urbano-rurales. Se propone por vez primera un proyecto estratégico para preservar el paisaje de la aglomeración metropolitana de Lyon (figura 11). En la cartografía dedicada ello se define una estructura paisajística mediante la creación y ampliación de parques en torno a la aglomeración, en función de su relieve (los cerros del Oeste, la llanura del Este, los *Monts d'Or*, la meseta de *Dombes*, las *Balmes Viennoises*). Se incluye el paisaje productivo de las llanuras agrícolas del Este en el que coexisten actividades terciarias e industriales. En esta etapa del planeamiento de Lyon aparecen conceptos como la "naturaleza entrelazada" o "trama natural" (*nature maillée*) y la "ciudad ecosistema" (*ville écosystème*)<sup>37</sup>. Se reconocen valores ecológicos e incorporan tramas verdes al planeamiento metropolitano. Se busca urdir una red continua de espacios naturales y agrícolas que se introduzca a su vez en el tejido urbano por corredores verdes.

## Suelo rural metropolitano multifuncional

Con el cambio de siglo continúan las reflexiones del planeamiento sobre el suelo rural metropolitano, su planeamiento y gestión. En esta etapa se evidencia un cambio en el modelo territorial para combatir la dispersión urbana y la baja densidad. La reflexión lleva a plantear la "conciliación" de los diferentes usos: productivos, residenciales, recreativos ocasionales. En 1999, el Parlamento Europeo aprueba el Esquema de Desarrollo del Espacio Comunitario (SDEC) y en 2004, la Perspectiva Europea de Ordenación del Territorio (PEOT). Ambos documentos insisten en el objetivo de restaurar la calidad ambiental degradada, ya sea por la presión urbanizadora, como por determinadas prácticas agrícolas.

Tras constatar que el código de urbanismo de 1967 ha dejado de responder a las expectativas ambientales y sociales, se procede en 1999 a una renovación instrumental del planeamiento. Primero se aprueba la ley de Orientación para la ordenación y el desarrollo sostenible del territorio (LOADDT), seguida, en el 2000, por la de Solidaridad y renovación urbana (SRU). La primera incorpora la idea de equipamiento (dotación colectiva de libre acceso),<sup>38</sup> para referirse a los espacios naturales y agrícolas periurbanos. Asimismo, en línea con los esquemas y estrategias de la UE, se pone en marcha una red nacional de corredores ecológicos y se incorporan esquemas regionales de ordenación y desarrollo sostenible.

Con la LOADDT (2000), los planes locales de urbanismo (PLU) sustituyen a los antiguos planes de ocupación del suelo (POS). Deben incluir un proyecto de ordenación y desarrollo sostenible con medidas para restaurar la función ecológica y fomentar la agricultura. Los municipios pueden delimitar zonas agrícolas (ZAP) según el potencial agronómico del suelo.

---

<sup>36</sup> AUL 2009

<sup>37</sup> AUL 2009

<sup>38</sup> En francés, *service collectif aménitaire*.

Los esquemas directores metropolitanos de los años 70 se remplazan, a su vez, por los esquemas de coherencia territorial (SCOT). Estos establecen orientaciones de equilibrio cuantitativo entre suelo urbanizado, reservas urbanizables y espacios naturales, agrícolas y forestales a escala supramunicipal. Incluyen una diagnosis sobre el estado inicial del medio ambiente. Coexisten dos estrategias; la primera apunta a medidas de mejora de calidad ambiental (agua, aire, consumo de energía, protección del subsuelo). La segunda incluye reflexiones sobre la calidad de vida de los habitantes, e incluye medidas de preservación del paisaje, gestión de residuos, ruidos y riesgos. Entre las medidas paisajísticas, los nuevos esquemas subrayan el papel de las entradas a la ciudad. Identifican además unidades paisajísticas en función de la producción, organización y morfología, distinguiendo riberas suaves en pendiente, viñedos y tipos de bosque. Se redescubre la relación con el entorno y el estudio de sus dinámicas.

En 2010 se aprueba la segunda ley nacional sobre desarrollo sostenible (*Grenelle II de l'Environnement*), que introduce las preocupaciones ambientales en la agenda política. Entre los grandes objetivos listados destacan: contener la dispersión urbana, promover la densificación para acrecentar la eficiencia energética. La ley Grenelle II dota al SCOT de un documento estratégico orientativo con objetivos cuantitativos de consumo de suelo.

Paralelamente, los programas estratégicos agrícolas y de desarrollo rural (*Programme Stratégique Agricole et de Développement Rural*, PSADER) establecen instrumentos para el fomento y preservación de suelos de uso agrícola. En las áreas metropolitanas destacan los perímetros de protección de espacios agrícolas y naturales periurbanos (*Protection des espaces naturels et agricoles périurbains*, PENAP), delimitados en los planes de urbanismo (PLU) e integrados a las orientaciones de los esquemas de coherencia (SCOT). Los perímetros PENAP surgen a demanda de un municipio y de común acuerdo con la Cámara de Agricultura. El departamento (comarca) es la administración encargada de aprobarlos. Este contexto da pie a experiencias como la de las AMAP<sup>39</sup> (*Association pour le Maintien d'une Agriculture Paysanne*), asociaciones que agrupan producción agrícola y consumidores. Con todo, se desarrolla un mundo rural cada vez más heterogéneo, donde coexisten territorios con evoluciones contrastadas.

En este periodo se reducen en Lyon en un 6% las reservas de suelo urbanizable, que se recalifican como zonas agrícolas o naturales. En 2010 se aprueba el Esquema de coherencia territorial SCOT (figura 12) en un perímetro de 72 municipios (730 km<sup>2</sup> y 1,3 M de habitantes). Los espacios naturales, agrícolas y fluviales suponen la mitad de la superficie de este ámbito. El SCOT se plantea el futuro de estos espacios frente a la presión urbana; considera sus funciones alimentarias, ecológicas y de ocio al aire libre. La ordenación propuesta se basa en tres redes (transportes, red verde y red azul). La red verde se conforma a partir de los espacios naturales, agrícolas y forestales y la azul estructura y da soporte a valores patrimoniales, recreativos y paisajísticos. Se restauran zonas sensibles de captación de agua potable y se acondicionan riberas y parques, como el *Grand Parc Miribel Jonage*. La dimensión social y recreativa de los espacios abiertos se manifiesta por la organización en

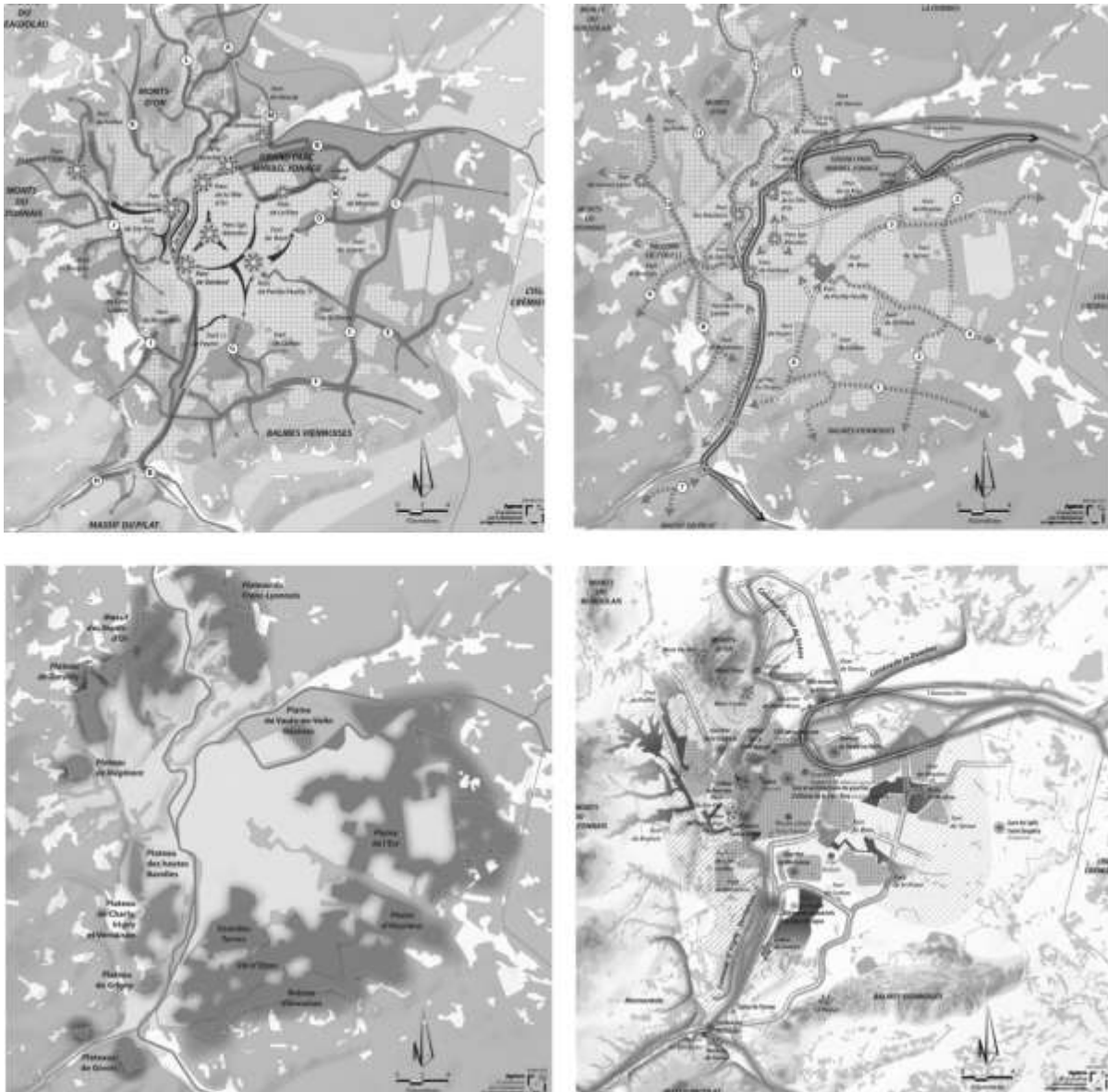
---

<sup>39</sup> En 2003 se edita la *Charte de l'agriculture paysanne*, reactualizada en 2014 tras una reflexión participativa coordinada por le Mouvement Inter-Régional des AMAP (MIRAMAP).



red de parques, la adecuación de senderos recreativos y de exploración y una cicloruta (*via Rhône*).

El SCOT diferencia dos tipos de agricultura, monocultivo extensivo y cultivos diversificados. Incorpora además áreas de gestión agro-pastoral. Insiste en no obstaculizar las vías de acceso y transporte agrícolas y en favorecer los circuitos de comercialización de proximidad (AMAP o mercados de producción local).



**Figura 12. Propuestas para el suelo rural metropolitano, SCOT Lyon 2010: 1. Parques y conectores verdes, 2. Red de espacios recreativos, 3. Preservación y puesta en valor de territorios agrícolas y 4. Patrimonio y paisajes de la aglomeración**

Fuente: SCOT 2010

El SCOT de Lyon (2010) se apoya en las experiencias iniciadas a finales de los años 80. Sin embargo, sus propuestas de tratamiento del suelo rural metropolitano evidencian los cambios

socioculturales de los últimos veinte años. El aumento de la preocupación tanto ecológica, como paisajística, resulta en la consecución de un modelo de ciudad que consume menos espacio y, gracias a ello, permite incorporar proyectos que ponen en valor las características propias del suelo rural metropolitano.

## Conclusiones

La sucesión de ideas sobre el suelo rural en la región de Lyon nos permite confirmar que estos espacios concentran un interés creciente por parte del planeamiento. Su gestión se perfila como uno de los principales desafíos en el seno de un nuevo modelo que busca coherencia y equilibrio territorial.

El significado del espacio rural y su relación con lo urbano ha sido cambiante a lo largo del siglo XX, sobre todo en entornos sometidos a presión urbanística. A medida que surgen nuevas dinámicas, aparecen, a menudo con retraso o con efectos inesperados, nuevas reflexiones desde el planeamiento. El modelo de ciudad compacta de principios del siglo XX se desvanece con la industrialización. Si bien esta etapa parte de una percepción integradora del territorio, pronto se establece una visión antagónica que opone la ciudad, elemento ajeno que domina y transforma el territorio, al mundo rural, que se reconoce exclusivamente por su dimensión productiva.

En la segunda fase de efervescencia metropolitana, se imponen de manera generalizada las lógicas urbanas sobre el territorio. El planeamiento urbano renueva medidas para incorporar lo verde con motivos higiénicos, de contención y de separación urbana. En Francia aparece la figura del Parque regional. Con ella se busca combinar naturaleza, agricultura y reconversión económica, a través de los recursos locales.

A finales de los años setenta, las preocupaciones medioambientales se muestran en los documentos de planeamiento, que incorporan cada vez más figuras de protección. En esta tercera etapa tiene lugar la valorización natural del espacio rural, y los recursos que alberga deben ser protegidos. A partir de los años 90, las dinámicas de *rurbanización* y *periurbanización* cambian los usos del territorio, coexistiendo cada vez más usos y actividades en el suelo rural metropolitano.

Con el cambio de siglo, los documentos de planeamiento tratan de poner freno a la creciente percepción de degradación ecológica y paisajística. Se atribuye especial importancia a la calidad de vida de los habitantes. Se propone un modelo contenido del espacio urbano y la gestión de las actividades en el suelo rural metropolitano, todo ello ante la consideración de que el suelo es un recurso escaso. En este sentido, la noción de paisaje sugiere un concepto integrador de lógicas urbanas y rurales que encamina la gestión del territorio hacia un pretendido equilibrio.

## Bibliografía

AUL, Agence d'urbanisme pour le développement de l'agglomération lyonnaise. *La planification stratégique : de Lyon 2010 aux métropoles d'aujourd'hui: 1960 - 2010: 50 ans de planification et de prospective* [en línea] Lyon: Urbalyon, 19 de mayo de 2010 <[http://www.urbylyon.org/AffichePDF/1960-2010\\_-\\_50\\_ans\\_de\\_planification\\_et\\_de\\_prospective-2584](http://www.urbylyon.org/AffichePDF/1960-2010_-_50_ans_de_planification_et_de_prospective-2584)> [24 de enero de 2018].

Archives Municipales Lyon. *Forma urbis, les plans généraux de Lyon, XVIe – XXe siècles*. [En línea]. Lyon: Archives Municipales (Les dossiers des Archives municipales), 1999. <[http://www.archives-lyon.fr/static/archives/contenu/sommaires/forma\\_urbis.html](http://www.archives-lyon.fr/static/archives/contenu/sommaires/forma_urbis.html)> [24 de enero de 2018]. ISBN 2-908949-18-0 ; ISSN 1159-3644.

AUTRAN, Stéphanie. Le schéma directeur de l'agglomération lyonnaise Lyon 2010 (1992). [En línea]. Edición. Lyon: Grand Lyon (Millénaire 3, le Centre Ressources Prospectives du Grand Lyon), julio de 2008. <<http://www.millenaire3.com/content/download/3390/58229/version/1/file/Lyon2010.pdf>>. [24 de enero de 2018].

BATLLE, E., FORMAN, R.T.T, MAYOR, X. *et al.* L'urbanisme dels espais oberts: paisatge, lleure i producció. Workshop 2 en *Quaderns n°3 PDU metropolitana*. Barcelona: Àrea metropolitana de Barcelona, 2014. 166 p.

BAIGORRI, A., 1995 – La Sociología Rural en un contexto de incertidumbre *In: V Congreso Español de Sociología* – Granada. Grupo 5. Sociología Rural. Sección 1.

BAUER, G. y ROUX J.-M. *La rurbanisation ou la ville éparpillée*. Paris: Éditions du Seuil. 1976. 192 p.

BERGER, M. *et al.* L'étude des espaces ruraux en France à travers trois quarts de siècle de recherche géographique. L'exemple des thèses de doctorat d'État. *Strates. Matériaux pour la recherche en sciences sociales* [En línea]. Paris: Laboratoire dynamiques sociales et recomposition des espaces (Ladyss), 1997, n°9. <<http://journals.openedition.org/strates/634>> [24 de enero de 2018]. ISSN 1777-5442.

BODIGUEL, J.-L. L'aménagement du territoire avant la DATAR. La DATAR : quarante ans d'histoire. *Revue française d'administration publique*. [En línea]. Paris: Ecole nationale d'administration (ENA), 2006, vol. 3, n° 119. <[https://www.cairn.info/article.php?ID\\_ARTICLE=RFAP\\_119\\_0401](https://www.cairn.info/article.php?ID_ARTICLE=RFAP_119_0401)>. [24 de enero de 2018]. ISBN : 9782900790359.

BONNEVILLE, M. Planification et développement urbain dans l'agglomération lyonnaise : essai d'évaluation pour la période 1968-1982. *Revue de géographie de Lyon*, 1982, vol. 57 n°2, p. 93-116. <[http://www.persee.fr/doc/geoca\\_0035-113x\\_1982\\_num\\_57\\_2\\_6160](http://www.persee.fr/doc/geoca_0035-113x_1982_num_57_2_6160)> [24 de enero de 2018].

BONNEVILLE, M. Quarante ans de tradition planificatrice intercommunale. Dossier Planification: Lyon (1984) 2010. *Revue Urbanisme*, 2010, n°371. <<https://www.urbanisme.fr/planification-lyon-1984-2010/dossier-371>> [24 de enero de 2018].

BORD, J. P. *et al.* *Elisée Réclus - Paul Vidal de la Blache. Le géographe, la Cité et le Monde hier et aujourd'hui. Autour de 1905.* Paris: L'Harmattan, 2009. 316 p. ISBN 978-2-296-10101-2

BOURON, J.B. y GEORGES, P.M. *Les territoires ruraux en France. Une géographie des ruralités contemporaines.* Paris: Ellipses, 2015. 455 p. ISBN 9782-340-00637-9

BRUNET, R. *et al.* *Les mots de la géographie: dictionnaire critique.* Paris / Montpellier : La Documentation française / RECLUS, 1992. 518 p.

BUSQUETS, J. y CORTINA, A. (coords.) *Gestión del paisaje : manual de protección, gestión y ordenación del paisaje.* Barcelona: Ariel. Patrimonio, 2009. 703 p. ISSN 0212-1573

CHOAY, F. y MERLIN, P. *Dictionnaire de l'urbanisme et de l'aménagement.* Paris: Presses Universitaires de France, 2005. 965 p.

CLAVAL, P. L'avenir de la métropolisation. *Annales de Géographie*, 1989, vol. 98, n°550, p. 692-706.

COPPIN, O. *Les trois temps de l'aménagement du territoire en France.* [En línea] Dunkerque: Laboratoire Redéploiement Industriel et Innovation. Université du Littoral, Côte d'Opale (Documents de travail), 2001, n°44, <<http://riifr.univ-littoral.fr/wp-content/uploads/2007/04/doc44.pdf>> [24 de enero de 2018].

DÉZERT, B. *et al.* *La périurbanisation en France.* Paris: Sedes, 1991. 226 p.

GALLOIS L. Maconnais, charolais, beaujolais, lyonnais. *Annales de Géographie*, 1895, v.4, n°16, p. 287-309.

GÓMEZ MENDOZA, J., FERNÁNDEZ MUÑOZ, S., y MATA OLMO, R. El paisaje, calidad de vida y territorio. *Análisis local*, 2001, n° 37, p 27-40

GUIGOU, J.L. L'aménagement du territoire : Expériences et prospective. *Économie rurale*, 1995, n°227, p.51-54

KLATZMANN, J. La division de la France en grandes régions agricoles. *Etudes et conjoncture - Institut national de la statistique et des études économiques*, 1957, n°5, p. 566-569.

MATA, R. y TARROJA, A. (coords.) *El paisaje y la gestión del territorio : criterios paisajísticos en la ordenación del territorio y el urbanismo*. Barcelona: Diputació provincial, 2006. 712 p.

MATHIEU, N. La notion de rural et les rapports ville-campagne en France. Les années quatre-vingt-dix. *Économie rurale*, 1990, n°247, p. 11-20.

MERCIER, G. y CÔTÉ, M. Ville et campagne : deux concepts à l'épreuve de l'étalement urbain. *Cahiers de géographie du Québec*, 2012, 56(157), p.125–152.

MIOSSEC, J.M. Vidal de la Blache et le maillage territorial et régional de la France. In BORD *et al.* *Elisée Réclus - Paul Vidal de la Blache. Le géographe, la Cité et le Monde hier et aujourd'hui. Autour de 1905*. L'Harmattan: Paris, 2009, p. 291-304.

NORA, P. (dir.) *Les lieux de mémoire. Les France. De l'archive à l'emblème*. Tome 3, volume III. (1992). Paris: Gallimard. 1040 p. ISBN : 2070723046

Observatoire des territoires. *Typologie des campagnes françaises et des espaces à enjeux spécifiques (littoral et montagne)*. Rapport d'étude sur la Typologie des espaces ruraux et des espaces à enjeux spécifiques (littoral et montagne) par l'UMR CESAER (Inra/AgroSup Dijon), l'UMR THÉMA (Université de Franche-Comté/CNRS), l'UR DTM (Cemagref) et l'UMR METAFORT(AgroParisTech/Cemagref/Inra/VetAgroSup) pour le compte de la DATAR, [En línea] noviembre 2011 <<http://www.observatoire-des-territoires.gouv.fr/observatoire-des-territoires/fr/typologie-des-campagnes-fran-aises-et-des-espaces-enjeux-sp-cifiques-littoral-et-montagne>> [24 de enero de 2018].

PHILIPPONNEAU, M. *La vie rurale de la banlieue parisienne. Étude de géographie humaine*. Paris: Armand Colin, 1956. 503 p.

PLET, F. La géographie rurale française: quelques jalons. *Sociétés contemporaines*, 2003, n° 49-50, p. 85-106.

POULOT, M. *et al.* Refaire campagne en Île-de-France, *Norois*, 2007, n°202, p. 61-71.

POULOT, M. Les territoires périurbains : « fin de partie » pour la géographie rurale ou nouvelles perspectives ? *Géocarrefour*, 2008, vol. 83/4

Schéma de cohérence territoriale de l'agglomération urbaine de Lyon (SCOT).[En línea] 2010 <<http://www.scot-agglolyon.fr/l-agglomeration-lyonnaise>> [24 de enero de 2018].

SERRATOSA, A. Els espais oberts : parcs, rius i costes. *Papers: Regió Metropolitana de Barcelona: Territori, estratègies, planejament*, Institut d'Estudis Metropolitans de Barcelona, 1994, n° 20. p. 37-48.

Tous urbains, *Urbain/rural : un débat*, Presses Universitaires de France, 2016/2, n° 14, 60 p. ISBN : 9782130734574, ISSN : 2265-9811

Unión Europea. *Perspectiva europea de ordenación territorial. Hacia un desarrollo espacial equilibrado y sostenible del territorio de la Unión Europea* PEOT. [En línea] 2004 <<http://eur-lex.europa.eu/legal-content/ES/TXT/?uri=URISERV%3Ag24401>> [24 de enero de 2018].

VANIER, M. La relation "ville / campagne" excédée par la périurbanisation. *Les Cahiers français : documents d'actualité, La Documentation Française*, 2005, p.13-17.

VIDAL DE LA BLACHE, P. (1908). *Tableau de la géographie de la France*. Paris: Hachette. p. 560

© Copyright: Paula Orduña Giró; Melisa Pesoa Marcilla; Joaquín Sabaté Bel, 2018  
© Copyright *Biblio3W, Revista Bibliográfica de Geografía y Ciencias Sociales*, 2018

Ficha bibliográfica:

ORDUÑA GIRÓ, Paula. PESOA MARCILLA, Melisa. SABATÉ BEL, Joaquin. El tratamiento del suelo rural en el planeamiento francés a lo largo del siglo XX: el caso de Lyon *Biblio3W. Revista Bibliográfica de Geografía y Ciencias Sociales*. [En línea]. Barcelona: Universidad de Barcelona, 25 de marzo de 2018, vol. XXIII, nº 1.231. <<http://www.ub.es/geocrit/b3w-1231.pdf>>. [ISSN 1138-9796].