

El desarrollo de la atención a la dependencia en las Comunidades Autónomas

Simón Sosvilla-Rivero
(Universidad Complutense de Madrid)

Riskcenter



Esquema

- 1. Aspectos institucionales**
- 2. Despliegue del SAAD en las CCAA**
- 3. Gasto y financiación**
- 4. Conclusiones**

1. Aspectos institucionales

- **Génesis (2005-2006):**

- **Nuevas necesidades y demandas sociales**

- proceso acelerado de envejecimiento y longevidad
- extensión de nuevas discapacidades
- nuevos patrones sociales y laborales
- socialización de los cuidados de larga duración

- **Respuesta institucional (LAPAD → SAAD)**

- acceso a las prestaciones en condiciones de igualdad, y
- participación de todas las administraciones públicas en el ejercicio de sus competencias
- carácter universal y público de la prestación

- **Sistema** [del griego σύστημα (συν, junto), (ιστημι, establecer) y (μα, resultado)]: conjunto de cosas que relacionadas entre sí ordenadamente contribuyen a determinado objeto

1. Aspectos institucionales

- **Construcción (2007-2011):**

- **Factores clave**

- **Acceso al SAAD por un derecho social subjetivo**
 - **Reconocimiento de prestaciones (económicas y en servicios)**
 - **Sistema de gobernanza compartida entre la AGE y las CCAA**
 - **Financiación suficiente para garantizar la sostenibilidad del SAAD**
 - **Garantía de la calidad de las prestaciones, la formación de los profesionales y un sistema de información transparente y de utilidad para una gestión**

1. Aspectos institucionales

- **Construcción (2007-2011):**

- **Desarrollo sostenido, pero complejo**

- **Acceso al SAAD:**

- **Sobredemanda de personas con grado III**

- **Desarrollo desigual entre CCAA**

- **Largos tiempos de espera entre el dictamen y la percepción efectiva de la prestación**

- **Reconocimiento de prestaciones (económicas y en servicios):**

- **Excesivo peso de las prestaciones económicas (excepcionales en la ley) frente a los servicios (norma de la ley)**

- **Gobernanza compartida:**

- **Marcos competenciales diferentes**

- **Variadas tradiciones en el desarrollo de servicios sociales**

- **Diferencias ideológicas entre los partidos gobernantes**

- **Cooperación insuficiente**

1. Aspectos institucionales

- **Construcción (2007-2011):**

- **Desarrollo sostenido, pero complejo**

- **Financiación:**

- Diferente interpretación sobre la aportación financiera a realizar por cada Administración
 - Crecientes dudas en cuanto a suficiencia y sostenibilidad
 - Limitada transparencia en los presupuestos y liquidaciones

- **Calidad:**

- Expectativas defraudadas entre los profesionales de los servicios sociales, sindicatos y empresarios de servicios de dependencia
 - Positivo grado de satisfacción: 81% de las personas beneficiarias y sus cuidadores 3,4 sobre 5

- **Resultados**

- **Notable esfuerzo financiero:**

- del 0,32% del PIB en 2003 al 0,64% en 2010

- **Empleo:**

- 124.000 empleos entre 2009 y 2010 (93.000 directos de los cuales 83.000 fueron en servicios sociales)

1. Aspectos institucionales

- **Construcción (2007-2011):**

- **Políticas de consolidación fiscal:**

- **2011:**

- **Contención en el gasto de la AGE en 2011**

- **Programas Nacionales de Reforma de 2012 y 2013 y Programa de Estabilidad**

- **2012:**

- **supresión de la financiación estatal del nivel acordado o de convenios entre la AGE y las CCAA (283 millones de euros)**

- **Real Decreto-ley 20/2012 y Resolución de 13 de julio de 2012, de la Secretaría de Estado de Servicios Sociales e Igualdad**

- **Consecuencias:**

- **Debilitan el papel de la AGE**

- **Debilitan la capacidad de cuidados de los hogares aumentando la precariedad y forzando una mayor responsabilidad individual en la respuesta al riesgo social**

2. Despliegue del SAAD en las CCAA

- **Solicitudes (% población)**

	dic-08	dic-09	dic-10	dic-11	dic-12	dic-13	media
Canarias	0,98	1,19	1,78	1,78	1,9	1,9	1,59
Comunitat Valenciana	0,7	1,73	2,13	2,11	1,87	2,01	1,76
Madrid	0,55	0,96	2,2	2,31	2,66	2,7	1,90
Balears (Illes)	1,55	1,77	2,2	2,19	2,19	2,18	2,01
Ceuta y Melilla	1,6	2,03	2,39	2,33	2,35	2,34	2,17
Galicia	1,82	2,23	3,16	3,21	3,17	2,98	2,76
Navarra	2,87	2,94	2,84	2,81	2,73	2,72	2,82
España	1,60	2,44	3,4	3,42	3,46	3,49	2,97
Asturias	2,22	2,62	3,28	3,29	3,3	3,24	2,99
Catalunya	1,37	2,35	3,66	3,67	3,71	3,71	3,08
Murcia	1,16	1,4	3,47	3,45	3,81	5,34	3,11
Aragón	2,19	2,96	3,67	3,67	3,56	3,37	3,24
Castilla y León	1,33	2,38	3,63	3,76	4,11	4,23	3,24
Pais Vasco	1,17	3,54	3,78	3,78	3,87	3,98	3,35
Cantabria	2,27	3,01	4,1	4,13	4,08	3,94	3,59
Extremadura	2,33	2,91	4,03	4,07	4,28	4,28	3,65
Castilla La Mancha	2,33	3,12	4,34	4,3	4,22	4,23	3,76
Rioja	2,51	3,38	4,32	4,34	4,46	4,44	3,91
Andalucía	2,9	4,05	4,94	4,92	4,82	4,63	4,38

2. Despliegue del SAAD en las CCAA

- Dictámenes (% población)

	dic-08	dic-09	dic-10	dic-11	dic-12	dic-13	media
Canarias	0,5	0,88	1,44	1,45	1,44	1,39	1,18
Comunitat Valenciana	0,6	1,67	2,11	2,09	1,86	1,96	1,72
Balears (Illes)	0,9	1,52	2,01	1,99	2,13	2,12	1,78
Madrid	0,55	0,95	2,14	2,22	2,55	2,66	1,85
Ceuta y Melilla	1,53	1,79	2,26	2,21	2,27	2,26	2,05
Galicia	1,53	2,03	2,81	2,85	3,03	2,92	2,53
Asturias	1,59	2,04	2,8	2,82	3,11	3,07	2,57
Navarra	2,24	2,77	2,75	2,73	2,65	2,64	2,63
España	1,32	2,19	3,18	3,19	3,25	3,25	2,73
Murcia	1,16	1,4	3,38	3,36	3,1	4,05	2,74
Catalunya	1,33	2,32	3,44	3,39	3,61	3,62	2,95
Aragón	1,96	2,54	3,46	3,48	3,49	3,27	3,03
Castilla y León	1,31	2,14	3,46	3,53	3,89	4,00	3,06
Extremadura	1,47	2,02	3,59	3,61	4,06	4,09	3,14
Pais Vasco	1,01	3,16	3,62	3,63	3,64	3,87	3,16
Castilla La Mancha	1,78	2,70	4,06	4,09	4,03	3,99	3,44
Cantabria	2,19	2,77	4,09	4,11	3,76	3,94	3,48
Rioja	2,35	3,16	4,31	4,34	4,46	4,44	3,84
Andalucía	2,17	3,45	4,54	4,54	4,37	4,04	3,85

2. Despliegue del SAAD en las CCAA

- **Personas beneficiarias con prestación (% pob)**

	dic-09	dic-10	dic-11	dic-12	dic-13	media
Canarias	0,29	0,5	0,52	0,56	0,54	0,48
Comunitat Valenciana	0,51	0,84	0,86	0,83	0,82	0,77
Balears (Illes)	0,5	0,94	0,93	0,84	0,97	0,84
Madrid	0,41	1,19	1,23	1,25	1,37	1,09
Ceuta y Melilla	0,9	1,23	1,2	1,17	1,14	1,13
Galicia	1,06	1,22	1,26	1,4	1,4	1,27
Asturias	0,99	1,28	1,32	1,37	1,46	1,28
Navarra	1,31	1,28	1,27	1,34	1,3	1,30
España	1,04	1,56	1,59	1,62	1,6	1,48
Aragón	1,47	1,67	1,65	1,57	1,37	1,55
Catalunya	0,94	1,58	1,57	1,81	1,85	1,55
Extremadura	1,16	1,65	1,68	1,75	1,89	1,63
Murcia	0,93	1,82	1,88	1,78	1,9	1,66
Castilla La Mancha	1,22	1,86	1,84	1,81	1,73	1,69
Pais Vasco	1,54	2	2,01	1,79	1,92	1,85
Andalucía	1,74	2,29	2,31	2,25	1,99	2,12
Rioja	1,76	2,39	2,38	2,28	2,11	2,18
Castilla y León	1,4	2,35	2,36	2,44	2,45	2,20
Cantabria	1,79	2,57	2,55	2,35	2,5	2,35

2. Despliegue del SAAD en las CCAA

- Prestaciones por servicios (% sobre total)

	dic-12	dic-13
Balears (Illes)	32,22	29,19
Murcia	35,31	39,47
Aragón	37,87	42,67
Catalunya	40,80	44,84
Cantabria	41,43	45,55
Navarra	42,96	44,66
Ceuta y Melilla	46,97	46,69
Canarias	45,43	51,35
Pais Vasco	50,68	50,90
Asturias	52,57	53,30
Castilla La Mancha	53,09	56,61
España	55,54	56,79
Comunitat Valenciana	55,47	59,05
Andalucía	58,68	58,46
Extremadura	57,32	63,48
Rioja	60,84	63,95
Castilla y León	67,04	69,84
Galicia	67,13	70,86
Madrid	79,41	73,04

2. Despliegue del SAAD en las CCAA

- Prestaciones por persona

	dic-09	dic-10	dic-11	dic-12	dic-13	media
Aragón	1,00	1,00	1,00	1,00	1,00	1,00
Canarias	1,00	1,00	1,00	1,00	1,00	1,00
Balears (Illes)	1,03	1,03	1,03	1,03	1,02	1,03
Cantabria	1,00	1,07	1,07	1,08	1,09	1,06
Extremadura	1,10	1,06	1,06	1,07	1,07	1,07
Galicia	1,03	1,08	1,08	1,10	1,09	1,08
Asturias	1,05	1,11	1,12	1,16	1,09	1,11
Comunitat Valenciana	1,00	1,16	1,15	1,20	1,14	1,13
Navarra	1,04	1,15	1,15	1,18	1,18	1,14
Pais Vasco	1,16	1,19	1,20	1,19	1,20	1,19
Madrid	1,02	1,27	1,28	1,24	1,24	1,21
Castilla y León	1,10	1,22	1,22	1,26	1,26	1,21
Murcia	1,10	1,24	1,26	1,24	1,26	1,22
España	1,15	1,24	1,22	1,25	1,25	1,22
Ceuta y Melilla	1,18	1,24	1,24	1,24	1,25	1,23
Catalunya	1,13	1,23	1,23	1,27	1,32	1,24
Castilla La Mancha	1,20	1,34	1,34	1,39	1,37	1,33
Andalucía	1,31	1,35	1,36	1,37	1,36	1,35
Rioja	1,31	1,47	1,47	1,52	1,51	1,46

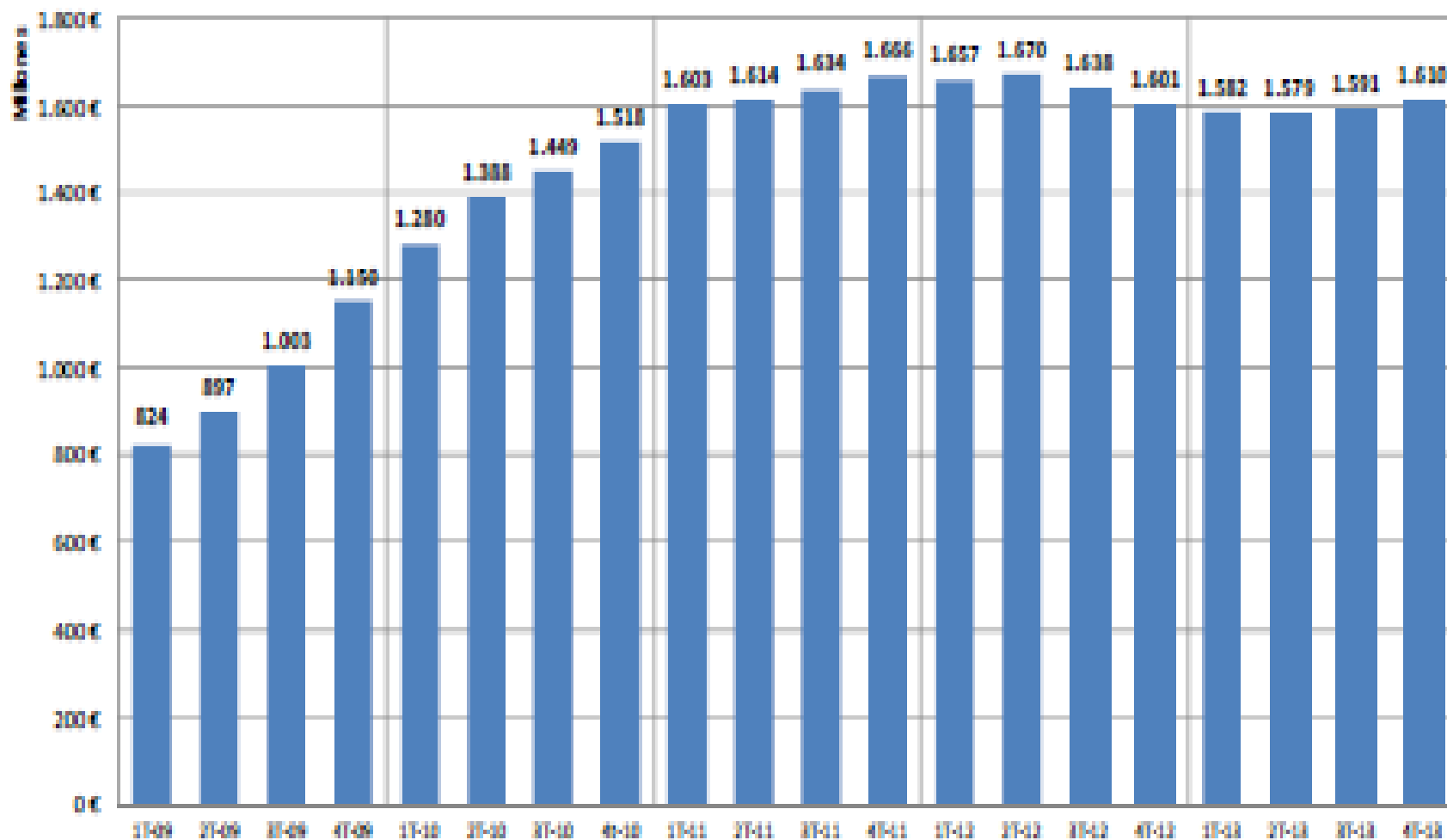
2. Despliegue del SAAD en las CCAA

- Valoración de implantación y desarrollo

	media 2008-2013
Comunitat Valenciana	1,3
Canarias	1,4
Madrid	2,8
Balears (Illes)	3,2
Murcia	3,2
Ceuta y Melilla	3,5
Extremadura	4,5
Asturias	4,8
España	5,2
Galicia	5,4
Catalunya	5,6
Cantabria	5,6
Navarra	6,3
Aragón	7,0
Rioja	7,2
Castilla La Mancha	7,3
Andalucía	7,7
Pais Vasco	8,0
Castilla y León	8,6

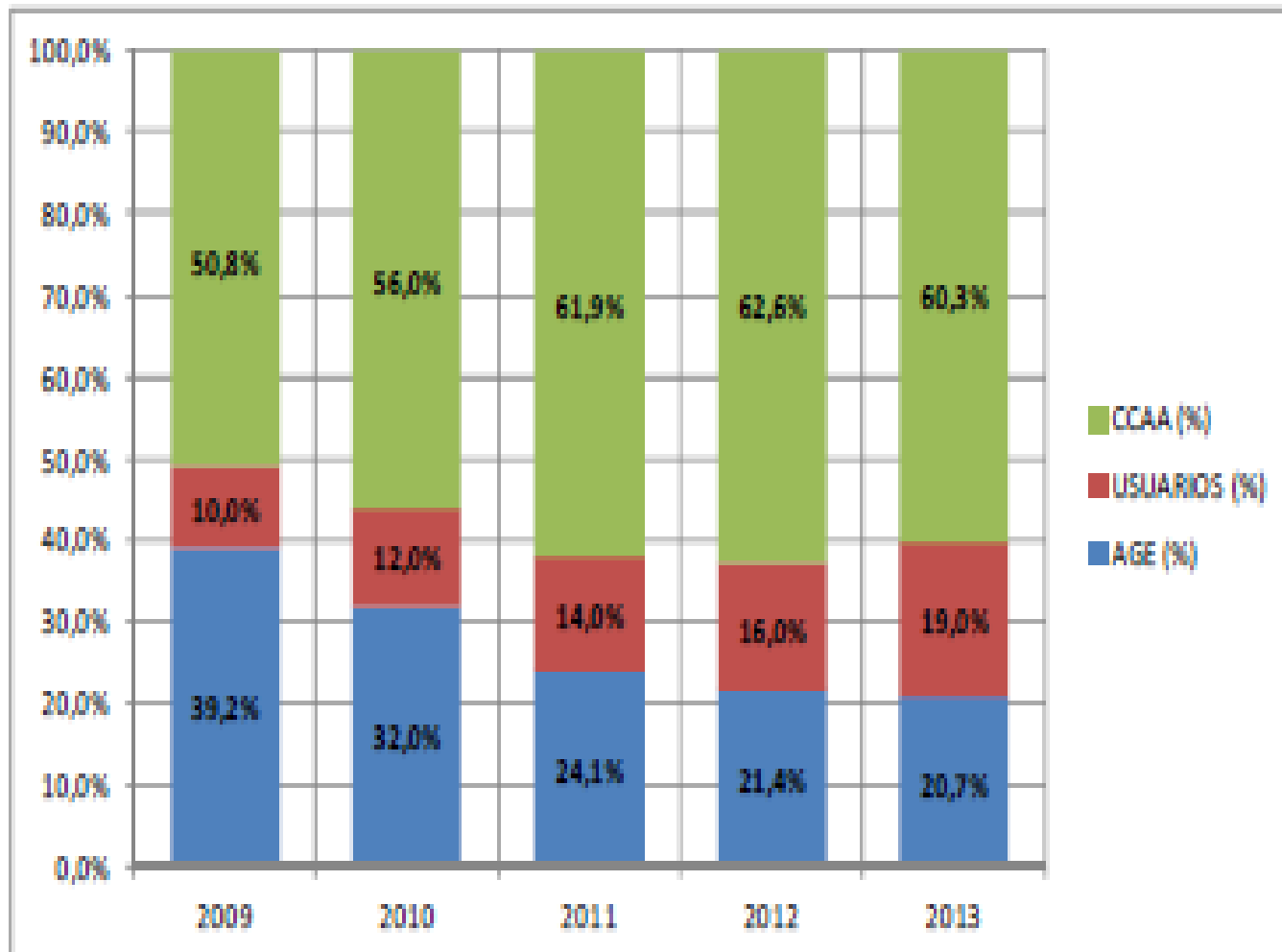
3. Gasto y financiación

Gasto total estimado por trimestres (incluye el total de gasto soportado por todos los financiadores en atenciones: AGE; CCAA y usuarios vía copago servicios)



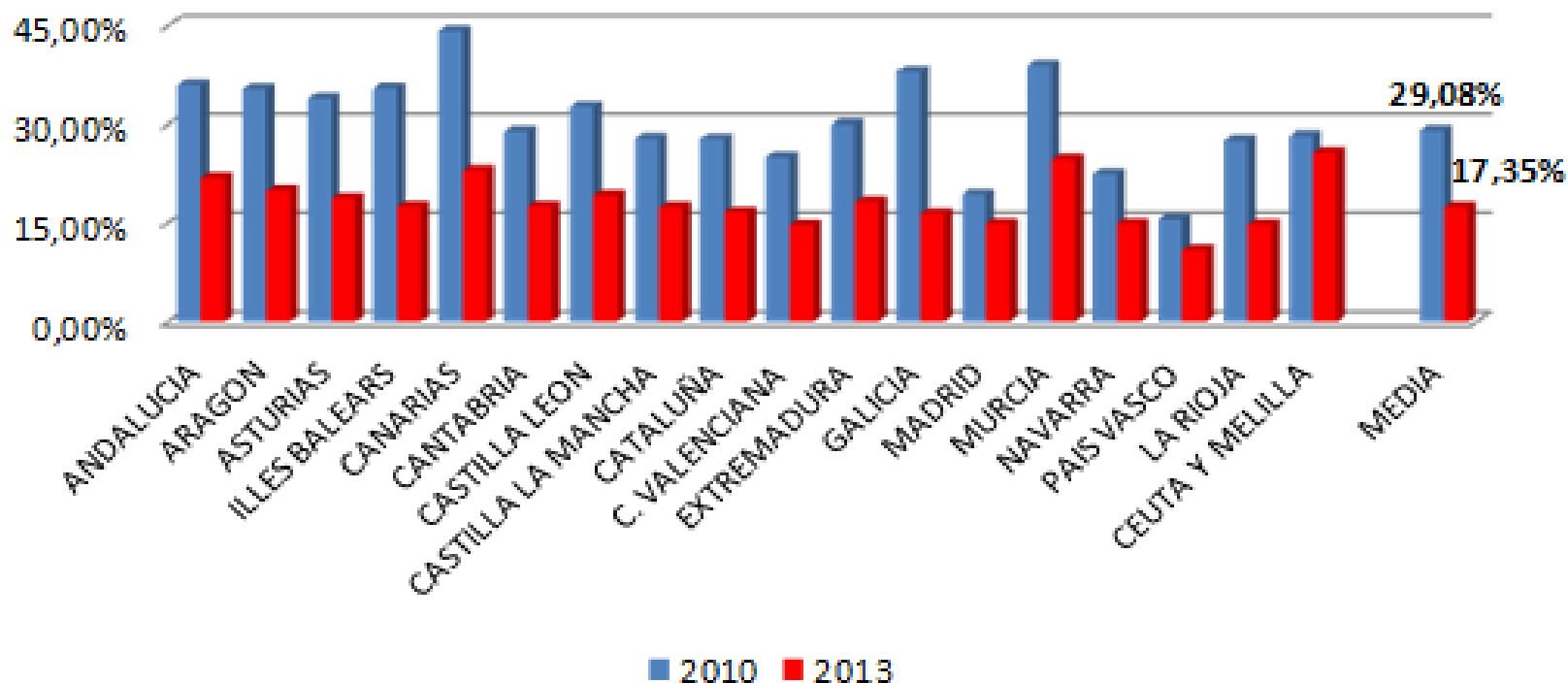
3. Gasto y financiación

- Fuentes de financiación del gasto



3. Gasto y financiación

% financiación AGE/ Gasto prestaciones



3. Gasto y financiación

- **Gasto en dependencia por habitante**

	2007	2008	2009	2010	2011	Media 2007-2011
Canarias	59,35	61,53	46,14	49,50	56,74	54,65
Illes Balears	63,27	67,15	67,82	78,20	77,63	70,81
Valencia	54,34	79,98	33,83	91,54	99,46	71,83
Andalucia	66,04	88,49	122,14	152,65	152,83	116,43
Madrid	107,87	123,71	130,82	139,26	136,49	127,63
Cataluña	100,62	102,39	108,92	163,46	182,15	131,51
Region de Murcia	102,25	103,86	119,53	156,64	176,98	131,85
Galicia	100,29	123,32	154,68	150,63	150,76	135,94
España	104,68	124,82	143,94	166,07	171,51	142,20
Castilla y Leon	140,38	168,63	187,67	197,55	221,06	183,06
Aragon	134,78	146,94	238,67	239,86	227,38	197,52
Cantabria	144,93	163,34	193,11	234,56	253,97	197,98
Principado de Asturias	168,37	170,75	228,28	254,29	250,64	214,47
Extremadura	143,17	194,03	247,03	275,57	275,33	227,03
Castilla La Mancha	203,54	235,72	260,65	280,58	273,05	250,71
La Rioja	156,47	207,28	259,04	315,17	330,84	253,76
Pais Vasco (Dip. Forales)	205,58	273,69	288,47	305,07	316,63	277,89
Navarra	157,63	230,12	644,86	268,05	244,08	308,95

4. Conclusiones

- **Coordinación entre la AGE y las CCAA**
 - asegurar igualdad:
 - acceso al sistema de dependencia
 - acceso a servicios o prestaciones
 - determinación de la capacidad económica y de la participación financiera del beneficiario
 - recuperar el liderazgo de la AGE
 - reforzar el CT del SAAD como mecanismo cooperativo que conjugue diversidad y armonización
 - marco global de acción integrada: aunar voluntades
 - más preventiva que correctiva actuaciones autonómicas (estilo ONTransplantes)

4. Conclusiones

- **Coordinación entre las CCAA y las CCLL**
 - repensar cuál es el papel de los servicios sociales y de dependencia
 - evitar duplicidades, sumar esfuerzos, multiplicar resultados
 - importancia a la proximidad:
 - mejorar la atención domiciliaria
 - apoyos a las familias
 - red de residencias de proximidad
 - más medios y más financiación

4. Conclusiones

- Dar una respuesta adecuada a las necesidades las persona dependientes:
 - identificando y difundiendo buenas prácticas de gestión de casos y de coordinación administrativa
 - proponiendo medidas que contribuyan a una mayor eficiencia y efectiva del sistema
 - anticipando y proyectando necesidades futuras: planificar plurianual
 - reforzando la eficiencia y la equidad
 - intensificando transparencia presupuestaria y de financiación
 - ordenando la actividad del voluntariado y el tercer sector

Gracias por su atención