SEARCH Public Policy Report

Каким образом Европейская политика соседства может способствов укреплению процесса интеграции между Европейским союзом и соседними странами: новые стратегические направления.

Июль 2014 года

SEARCH
SHARING KNOWLEDGE ASSETS: INTERREGIONALLY COHESIVE NEIGHBORHOODS

EUROPEAN COMMISSION
European Research Area

SEVENTH FRAMEWORK PROGRAMME

Funded under Socio-economic Sciences & Humanities

The research leading to these results has received funding from the European Community's Seventh Framework Programme (FP7/2010-2.2-1) under grant agreement n° 266834

SEARCH

SHARING KNOWLEDGE ASSETS: INTERREGIONALLY COHESIVE NEIGHBORHOODS

EUROPEAN COMMISSION
European Research Area

SEVENTH FRAMEWORK PROGRAMME

Funded under Socio-economic Sciences & Humanities

Обмен знаниями: тесное межрегиональное сотрудничество соседних стран (SEARCH)

Каким образом Европейская политика соседства может способствовать укреплению процесса интеграции между Европейским союзом и соседними странами: новые стратегические направления

Доклад о разработке стратегий на государственном уровне в рамках проекта SEARCH

Июль 2014 года

СЕДЬМАЯ РАМОЧНАЯ ПРОГРАММА
SSH – 2010
СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКИЕ И ГУМАНИТАРНЫЕ НАУКИ
FP7 Проект совместных исследований
Тема SSH-2010.2.2-1-266834 Регионы ЕС и процесс их интеграции с соседними странами
Финансирование: Проект совместных исследований на период 2011-2014 годов
Координатор: Хорди Суриньяс
www.ub.edu/searchproject

Каким образом Европейская политика соседства может способствовать укреплению процесса интеграции между Европейским союзом и соседними странами: новые стратегические направления

Доклад о разработке стратегий на государственном уровне в рамках проекта SEARCH

Доклад о разработке стратегий на государственном уровне в рамках проекта SEARCH – Проект «Обмен знаниями: тесное межрегиональное сотрудничество соседних стран»
(**S**haring Knowledg**e** **A**ssets: Inter-**r**egionally **C**ohesive Neighbour**h**oods Project)
Проект Седьмой рамочной программы ЕС
(Доклад подготовлен Нуалой Моран)

«Я выражаю вам благодарность за хорошо проделанную работу. Объем работ был огромен, использовались высокие стандарты знаний и современные методы сбора данных. Выводы, полученные в результате проведения каждого комплекса работ, являются актуальными, а стратегические рекомендации представляются реалистичными и обоснованными».

Из выступления Серджиу Челака, бывшего министра иностранных дел Румынии и члена Консультативного совета проекта SEARCH, на Итоговой конференции по разработке политики проекта SEARCH, состоявшейся в Стамбуле (Турция) 2 – 3 июня 2014 года.

Предисловие

Сейчас, как никогда прежде, Европейский союз нуждается в эффективной политике соседства.

В сложившейся ситуации, когда еще дают о себе знать последствия кризиса еврозоны, возросло число сторонников евроскептических и антииммиграционных партий на выборах в Европейский парламент, проходивших в мае 2014 года, и сохраняется политическая нестабильность, вызванная «арабской весной» и присоединением Крыма, Европейский союз остро нуждается в эффективных стратегиях, необходимых для регулирования – и вместе с тем для укрепления – взаимоотношений ЕС с соседними странами.

Спустя десять лет после вступления в силу Европейской политики соседства становятся как никогда актуальными ее основные широкомасштабные задачи в таких областях, как развитие особых отношений с соседними странами, основанных на приверженности общим ценностям Европейского союза, и продвижение прав человека, демократии, принципов верховенства права, благого управления и устойчивого и инклюзивного развития.

Вместе с тем, сохраняющаяся напряженность в вопросах миграции и смещение геополитических пластов указывают на то, что пришло время полностью сосредоточиться на совершенствовании существующей политики в свете накопленного опыта, выработать новые подходы и вдохнуть свежие силы в политику соседства.

Обязанности по решению этих насущных проблем возложены на депутатов новоизбранного Европарламента и членов недавно сформированной Еврокомиссии, которые в полном мере разделяют общую заинтересованность в укреплении отношений с соседним странами, что включает оказание помощи этим странам в проведении реформ и наращивании внутреннего потенциала.

Таким образом, можно считать весьма своевременным завершение работ и подготовки рекомендаций по стратегическим вопросам в рамках проекта SEARCH Седьмой рамочной программы, нацеленного на проведение комплекса объективных

исследований, которые послужат основой для формирования стратегий, направленных на укрепление процесса интеграции.

В целом, исследования, проведенные в рамках проекта SEARCH, послужили основой для выработки 77 рекомендаций по стратегическим вопросам. Из них были отобраны и прошли стресс-тестирование 39 рекомендаций, которые касаются стратегий в области торговли, миграции, передачи технологий и проведения институциональной реформы.

Затем при участии экспертного Консультативного совета проекта был составлен список из пяти наиболее перспективных стратегий, которые принесут наибольшую выгоду и потребует наименьших затрат на осуществление.

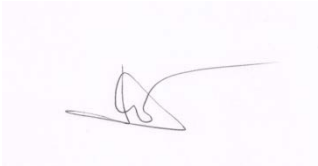
Этот список включен в настоящий краткий обзор основных результатов проекта SEARCH, который был подготовлен специально для новоизбранных депутатов Европарламента, новых членов Еврокомиссии и разработчиков политики и аналитиков в региональных, национальных и общеевропейских органах и неправительственных организациях, на которых возложены обязанности по реализации политики соседства. Этот обзор также призван привлечь внимание средств массовой информации к затронутым проблемам и послужить основой для публичных обсуждений.

Ни один из нормативных документов, которые предстоит рассматривать новому составу парламента и комиссии, не может быть принят в прежнем виде, и это особенно касается Европейской политики соседства.

Проект SEARCH, в осуществлении которого принимали участие научные сотрудники 19 институтов из 14 стран-участниц ЕС и соседних стран, служит прочной научно обоснованной базой для проведения переоценки и пересмотра Европейской политики соседства.

Эдвард Бергман
Руководить Группы по разработке политики проекта SEARCH

Таня Синозич
Член Группы по разработке политики проекта SEARCH



Хорди Суриньяс
Координатор проекта SEARCH

Введение в содержание проекта SEARCH

Европейская политика соседства в течение десяти лет после ее принятия в 2004 году способствовала расширению и активизации торговли и движения капитала между странами-членами ЕС и соседними странами.

Вместе с тем, справедливо также и то, что основной политический механизм, в рамках которого заключение соглашений о свободной торговле с ЕС зависит от проведения каждой соседней страной политических и институциональных преобразований в соответствии с основными общими ценностями ЕС, не обеспечил реализации долгожданных реформ.

Таким образом, сохраняется значительное пространство для дальнейшего расширения экономических отношений между странами-членами ЕС и их соседями.

В ходе проведения Европейской политики соседства в течение последних десяти лет также были выявлены и другие проблемы. Процесс интеграции между странами-членами ЕС и их соседями осуществляется неравномерно, и в отдельно взятых соседних странах предпочтение оказывалось столичным городам и наиболее динамично развивающимся регионам в ущерб менее обеспеченным средствами регионам, в которых отмечалось еще большее отставание в развитии.

В целом, заветная мечта о конвергенции по-прежнему далека от осуществления, а для реализации идеи о том, что ЕС может добиться экономической интеграции с соседними странами, необходимы новые подходы.

Говоря о недостатках Европейской политики соседства как таковой, было бы уместно отметить, что за прошедшие десять лет произошел ряд существенных изменений в среде, в которой она осуществляется.

Если кризис еврозоны привел к замедлению темпов осуществления процесса интеграции, то реакция России на подписание Украиной договора об ассоциации с ЕС поставила под сомнение реальность достижения цели по обеспечению процветания, стабильности и безопасности ЕС путем создания надежного кольца политически устойчивых и экономически стабильных стран вокруг ее границ. Это указывает на необходимость проведения принципиальной переоценки Европейской политики соседства по мере того, как новый состав Европейской комиссии и Европейского парламента приступает к выполнению своих обязанностей.

Результаты проекта SEARCH «как нельзя более своевременны», из выступления Юри Боргмана-Пребила, сотрудника проекта SEARCH в Европейской комиссии, на Итоговой конференции по разработке политики, Стамбул, 2-3 июня 2014года

Таким образом, настоящий итоговый доклад по проекту SEARCH публикуется в крайне подходящий момент. Он базируется на результатах более 100 оригинальных научных работ, на основе которых - при содействии экспертов ЕС и соседних стран – был выработан ряд стратегических рекомендаций.

Сфера охвата проекта SEARCH, уровень воздействия его стратегии и перспективы проведения исследований в будущем

Принимая во внимание то, что предыдущие научные исследования в области Европейской политики соседства были посвящены торговле, в рамках проекта SEARCH дополнительно были изучены проблемы миграции, роль, которую политика соседства сыграла в улучшении институциональной среды, пути использования культурного разнообразия для распространения инноваций и взаимосвязи между инновациями и «социальным» капиталом.

Еще одной яркой отличительной чертой проекта SEARCH является того, что для его осуществления была создана подлинно многонациональная научно-исследовательская группа, в состав которой вошли ученые из стран-членов ЕС и соседних стран, таких как Израиль, Марокко, Россия, Турция и Украина.

Эта сеть научных работников продолжает функционировать, а созданная ими в рамках проекта SEARCH база знаний открыта для всех и размещена на вэб-сайте проекта. Эти ценные ресурсы доступны для политиков и готовы для использования в процессе дальнейших исследований в области развития отношений между ЕС и соседними странами в будущем.

Кроме того, проект SEARCH не только демонстрирует, каким образом в результате научно-исследовательской деятельности может быть выработана реальная стратегия, но и закладывает необходимые основы для выполнения одной из задач программы «Горизонт 2020», призванной обеспечить актуальность проектов с точки зрения удовлетворения социальных потребностей стран, и акцентирует внимание на том факте, что политические последствия не менее важны, чем достижения в научной области.

Главным достижением проекта SEARCH является его эффект. Из 100 научных работ и циклов концептуальных записок и кратких обзоров членами научной группы было отобрано и рассмотрено 77 направлений политики, которые послужили основой для составления перечня их 39 стратегических рекомендаций по вопросам политики с наибольшим потенциально ожидаемым эффектом в сфере применения.

Эти рекомендации были изучены независимыми экспертами из соседних стран, которые оценивали их с точки зрения возможности использования в различных региональных условиях, их относительных выгод и потенциального удобства в применении.

Чтобы оценить актуальность стратегических рекомендаций, выработанных в рамках проекта SEARCH, экспертам по вопросам стратегии и должностным лицам были заданы следующие вопросы:

- В какой мере предлагаемая стратегия вписывается в те условия, которые вы имеете на местах в вашем регионе?

«Политики хотят, чтобы представленные им доказательства имели практическую ценность», из выступления Серджиу Челака, бывшего министра иностранных дел Румынии и члена Консультативного совета SEARCH, на Итоговой конференции по разработке политики, Стамбул, 2 – 3 июня 2014 года.

- Насколько велика вероятность того, что эта стратегия принесет выгоду вашему региону?
- В какой мере эта политика является легко осуществимой?

В целом, была проведена оценка 12 стратегий торговли, 11 стратегий миграции, 7 стратегий распространения инноваций и 9 стратегий институционального развития. По общему признанию, стратегии распространения инноваций являются наиболее актуальными и принесут наибольшую выгоду регионам, охваченным ЕПС.

Пять наиболее приемлемых стратегий, разработанных в рамках проекта SEARCH

Ни у кого не вызывает сомнений необходимость достижения компромисса между стремлением ЕС к проведению приемлемой для него стратегии, которую он предлагает, и трудностями, с которыми сталкиваются соседние страны в связи с ее реализацией. Приведенные ниже пять стратегий представляются наиболее приемлемыми для ЕС и легко осуществимыми для соседних стран:

1. ***При формировании своей политики ЕС следует учитывать региональные различия соседних стран в уровне развития инновационного потенциала.***

   Перспектива ускорения трансграничного движения знаний крайне важна для соседствующих с ЕС стран. Вместе с тем, они сталкиваются с многочисленными трудностями, связанными с участием в этом процессе, и стремятся получить максимальную выгоду от использования его потенциальных преимуществ. Исходя из этого, необходимо, чтобы стратегии активизации обмена знаниями и инновациями строились с учетом существующих различий и возникающих трудностей.

> *Учитывая очевидность того, что одна стратегия «на все случаи жизни» в данном случае не подходит для всех соседствующих с ЕС стран, они могут учиться друг у друга. «Это крайне важный момент. Каждый может посмотреть и разобраться, какая из стратегий доказала свою эффективность», - заявил Юрий Бажаль, декан факультета Национального университета «Киево-Могилянская академия» и член Консультативного совета проекта SEARCH, на Итоговой конференции по разработке политики, Стамбул, 2 – 3 июня 2014 года.*

2. ***ЕС необходимо сделать систему денежных переводов более привлекательной для мигрантов за счет снижения комиссионных сборов и отмены двойного налогообложения.***

   Это было бы легко достижимым результатом, поскольку выводы проекта SEARCH свидетельствуют о том, что переводы денежных средств, осуществляемые мигрантами, способствуют экономическому развитию и служат источником финансирования системы образования в соседних странах.

3. ***Европейская политика соседства должна быть нацелена на поощрение развития усовершенствованной инфраструктуры, необходимой для осуществления электронных денежных переводов.***

   Облегчение процедур перевода денежных средств могло бы способствовать дальнейшему расширению и продвижению позитивного эффекта практики осуществления денежных переводов.

Стамбульская конференция проекта SEARCH состоялась после выборов в ЕС, в результате которых увеличилось количество голосов в поддержку крайне правых, антиммиграционных и евроскептических партий и возросло количество представляющих их депутатов парламента. «Эти изменения в настроениях следует учитывать при разработке стратегических рекомендаций», - заявил Торек Фархад, старший советник по финансированию торговли для малых и средних предприятий Международного центра торговли, который отметил, что иммиграция «более удобоварима», если она увязана с экономическим успехом.

4. ***Создание каналов для движения знаний в целях их распространения в соседствующих с ЕС странах и в ЕС и обмена ими между этими странами и ЕС.***

Проект SEARCH предлагает два пути решения этой задачи: во-первых, углубление взаимопонимания между представителями разных культур и языков могло бы способствовать устранению барьеров для общения и создать более благоприятные условия для сотрудничества между людьми.

Во-вторых, необходимо предоставить возможность студентам из соседних стран учиться в ЕС и проходить стажировку в компаниях стран-членов ЕС, а также поощрять поездки студентов из стран-членов ЕС в соседние страны, где они могли бы учиться и приобретать практический опыт работы.

«Главным предварительным условием выполнения задачи по ликвидации отставания в экономической, социальной и политической сферах является приобретение и создание знаний и технологий», из выступления Стефано Усай, сотрудника Университета Кальяри и научного сотрудника проекта SEARCH, на Итоговой конференции по разработке политики, Стамбул, 2 – 3 июня 2014 года.

Фактор мобильности студентов уже признан одним из ключевых механизмов распространения знаний в пределах ЕС, и ряд программ ЕС нацелен на повышение мобильности студентов. Распространение этой практики на соседние страны является одним их потенциальных способов расширения обмена знаниями и укрепления «социального» капитала.

«Турция стала страной со среднетехнологичной экономикой благодаря таможенному союзу [с ЕС]. Но для перехода из разряда среднетехнологичных в разряд высокотехнологичных стран необходимо гораздо более широкое – и более глубокое – взаимодействие, сотрудничество в области прав интеллектуальной собственности, научное партнерство, соавторство, совместные изобретения», из выступления Озана Осара из Фонда исследований в области экономической политики Турции на Итоговой конференции по разработке политики, Стамбул, 2 – 3 июня 2014 года.

5. ***Увеличение объема технической помощи и инвестиций в соседние страны в целях содействия формированию среды, благоприятной для внедрения инноваций.***

   Осуществление широкомасштабной задачи по проведению всеобъемлющей институциональной реформы было сорвано под влияние объективных обстоятельств и потрясений, вызванных такими событиями, как «арабская весна» и присоединение Крыма к России. Вместо трансграничных институциональных преобразований Европейскую политику соседства следует нацелить на реформы, которые в долгосрочной перспективе приведут к совершенствованию работы институтов, необходимых для формирования и роста компаний.

Перспективы для Союза арабского Магриба

Как рассказал представитель Союза арабского Магриба Реди Эль Мерини, после «арабской весны» Союз арабского Магриба идет по пути обновления своих целей и задач и восстановления процесса экономической интеграции, формирование которой было блокировано в 1991 году. Одни его комитеты и органы активно работают, другие находятся в процессе создания. Идет процесс реализации достигнутого в 2010 году торгового соглашения о создании общего рынка, готов начать работу банк, который станет источником финансирования развития инфраструктуры и торговли.

В сложившейся обстановке Магриб является группой «наименее развитых соседних стран в мире», которые сталкиваются с серьезными проблемами в области развития, включая высокий уровень безработицы среди молодежи, уязвимость к изменениям климата, правительственные кризисы, проблемы безопасности и т.п. «Страны Магриба пытаются справиться с этими проблемами, но они нуждаются в значительной поддержке, особенно со стороны ЕС», - заявил Реди Эль Мерини.

Несмотря на то, что ЕС поддерживает двусторонние отношения с отдельными странами Магриба, в целях оказания поддержки процессу интеграции необходимо наладить связи по линии ЕС - Магриб и предоставить возможность Магрибу изучить опыт ЕС. Европейскую политику соседства можно было бы применять в странах Магриба, в частности в таких областях, как образование и управление, заявил Реди Эль Мерини на Итоговой конференции по разработке политики, Стамбул, 2 – 3 июня 2014 года.

Консультативный совет проекта SEARCH одобрил пять наиболее актуальных стратегических рекомендаций.

Другие стратегические рекомендации по четырем направлениям Европейской политики соседства – и лежащие в их основе исследования – рассматриваются ниже и в Итоговом докладе проекта SEARCH по разработке стратегий (http://www.ub.edu/searchproject/wp-content/uploads/2014/05/SEARCH-Deliverable-6.5.pdf).

Рассматриваются следующие четыре направления политики:

- торговля и прямые иностранные инвестиции;

- мобильность и миграция;
- распространение инноваций и движение знаний;
- институциональное развитие и «социальный» капитал.

Торговля и прямые иностранные инвестиции: стратегические рекомендации

Стратегическая рекомендация 1: ЕС необходимо более тщательно подходить к определению условий и льгот, предоставляемых соседним странам, и приводить их в соответствие с конкретными условиями, существующими в каждой стране.

ЕС поставил стимулирование торговли во главу угла политики соседства, но для того чтобы понять привлекательность этих методов стимулирования и сформулировать политику на будущее, крайне важно иметь полное представление об объеме, стоимости и характеристиках существующих двусторонних торговых потоков.

Как оказалось, в период 2000 – 2010 годов объем торговли между 27 государствами-членами ЕС и соседствующими с ЕС странами оставался неизменным, что указывает на вероятность того, что условия, поставленные ЕС, сыграли роль сдерживающего фактора на пути заключения торгового пакта.

Стратегическая рекомендация 2: Торговые льготы, стимулы и поддержка должны быть ориентированы на расширение торговли между соседними странами и странами-членами ЕС со средним и низким уровнем дохода.

В целом, результаты исследований, проведенных в рамках проекта SEARCH, свидетельствуют о том, что ЕС способствует увеличению объема валового внутреннего продукта в соседних странах. Однако наблюдается любопытная аномалия: эта тенденция относится исключительно к торговле со странами со средним и низким уровнем дохода. Если речь идет об увеличении объема торговли со странами с высоким уровнем дохода (в процентной доле от ВВП), то эффект для торговли соседствующих с ЕС стран оказывается негативным.

Из этого можно сделать вывод, что эта политика должна быть нацелена на стимулирование торговли между соседними странами и новыми членами ЕС.

Стратегическая рекомендация 3: Усилия, направленные на расширение диверсификации промышленного производства в соседних странах, на начальных этапах должны быть сосредоточены на тех секторах, которые занимают лидирующие позиции в области экспорта. В долгосрочной перспективе политика должна быть сосредоточена на совершенствовании инновационных экосистем, призванных содействовать формированию и росту компаний. Отмена торговых ограничений могла бы способствовать принятию этих долгосрочных и краткосрочных мер.

Резкий переход к новой системе промышленного производства не приводит к успешной диверсификации производства и экспорта. Наоборот, странам следует опираться на существующие у них сильные стороны и продвигаться вперед в соответствующих областях. Результаты проекта SEARCH указывают на то, что связанность между продуктами может дать значительный эффект как с точки зрения сохранения сравнительных преимуществ укоренившихся на рынке продуктов, так и с точки зрения диверсификации, нацеленной на создание новых продуктов.

Таким образом, краткосрочная политика должна быть сосредоточена на развитии тесно связанных секторов. В более долгосрочной перспективе необходимо способствовать развитию институтов и средств, нацеленных на оказание поддержки в формировании и росте компаний.

Стратегическая рекомендация 4: Настойчиво продвигать реформы, направленные на повышение привлекательности соседних стран для прямых иностранных инвестиции (ПИИ), при этом делая особый акцент на имущественных правах, правовых системах и укреплении институциональных рамок.

Соседствующие с ЕС страны привлекают ПИИ на том же уровне, что и государства-члены ЕС, даже несмотря на то, что в настоящее время они могут испытывать отсутствие многих компонентов поддержки и защиты, которые имеются в распоряжении у предпринимателей в 27 странах-членах ЕС. Однако, как показывают результаты исследований, проведенные в рамках проекта SEARCH, качество экономических институтов и управления является движущей силой в принятии решений об осуществлении ПИИ.

Исходя из этого, в исследованиях проекта SEARCH, делается вывод о том, что продолжение процесса продвижения институциональных реформ создает предпосылки для дальнейшего стимулирования ПИИ в соседние страны.

Устойчивая система управления не только привлекает международный капитал, но и принципиально важна для стимулирования развития национальной экономики, что, в свою очередь, является еще одним аспектом привлекательности для иностранных инвесторов.

Стратегическая рекомендация 5: Необходимо поощрять наращивание потенциала ПИИ, поступающих из ЕС, в противовес поступлению иностранного капитала из других источников-на это в процессе дискуссий и переговоров по вопросам торговли и институциональных реформ делался особый акцент. Вместе с тем, Европейская политика соседства должна быть нацелена на решение вопроса, связанного с выводом о том, что ПИИ приводят к обострению региональных проблем неравенства.

Данные, представленные в рамках проекта SEARCH, свидетельствуют о том, что ПИИ, исходящие из ЕС, обладают, как выражаются ученые, «производственным преимуществом» по сравнению с инвестициями, поступающими из любых других мест, поскольку способствуют возникновению более

«ЕС – это не Санта Клаус. Мы готовы помочь, но мы также хотим позаботиться о соблюдении собственных интересов», - заявил Юсси Нарви. сотрудник службы внешних сношений Европейской комиссии и член Консультативного совета проекта SEARCH, комментируя результаты изучения схем экономических взаимоотношений между ЕС и соседними странам и стратегий увеличения объема торговли и ПИИ на Итоговой конференции по разработке политики, Стамбул, 2 – 3 июня 2014 года.

значительных внешних эффектов для национальных компаний.

В сложившейся ситуации, судя по всему, еще предстоит позаботиться о том, чтобы максимально повысить ценность внешних эффектов от ПИИ, исходя их того, что последующий капитал принесет еще большие выгоды. Выдвигая предложения о заключении торговых соглашений, следует акцентировать внимание на этих будущих производственных выгодах и возможностях роста, возникновения которых можно ожидать в случае осуществления ПИИ, исходящих из стран ЕС, и использовать это в качестве стимула для проведения институциональных реформ.

Вместе с тем, не менее важно, чтобы политика ЕС была нацелена на оказание помощи соседним странам в устранении регионального дисбаланса, возникающего в результате поступления ПИИ.

Региональный дисбаланс и ПИИ в Украине

В рамках проекта SEARCH в 2012 году в 153 иностранных компаниях в трех регионах Украины был проведен опрос с целью выяснения мотивов принимаемых ими решений об инвестициях. Инвесторы в большей степени склоны направлять инвестиции в столичный регион Киева, чем в приграничные Львовскую и Харьковскую области, мотивируя это наличием в столице более крупных рынков, большей доступностью ресурсов и более высоким качеством столичных институтов. Во Львове, находящемся ближе всего к границе с ЕС, отмечается высокая концентрация человеческого капитала, что привлекает ПИИ, ориентированные на поиск рабочей силы.

Что касается Харьковской области, расположенной у восточных границ, то она сохраняет промышленную структуру советских времен и продолжает привлекать иностранные инвестиции компаний из Содружества Независимых Государств, тем самым укрепляя давно устоявшиеся торговые взаимоотношения.

Тот факт, что высокое качество условий ведения бизнеса в Киеве выглядит наиболее привлекательным для иностранных инвесторов, указывает на необходимость направить Европейскую политику соседства на оказание поддержки мерам, нацеленным на сокращение регионального дисбаланса. Опыт проведения политики в Украине можно было бы применять в других соседних странах с аналогичной региональной структурой и уровнем экономического и институционального развития. Это также указывает на необходимость согласовать требования о соблюдении стандартов ЕС с задачами целевых программ по оказанию поддержки по таким направлениям, как повышение уровня профессиональных знаний, создание технологической инфраструктуры и содействие образованию и росту малых и средних предприятий.

Мобильность и миграция: стратегические рекомендации

Стратегическая рекомендация 1: Содействовать развитию межрегиональной и международной конкуренции на рынке квалифицированной рабочей силы посредством снижения институциональных барьеров на пути передвижения высокообразованных людей между ЕС и соседними странами и поддержки их участия в работе сетевых программ научных исследований.

Данные, собранные в ходе осуществления проекта SEARCH, свидетельствуют о том, что такие программы ЕС, как программа студенческого обмена «Эразмус Мундус», «Мероприятия Мари Склодовская-Кюри» и Европейский исследовательский совет, способствующие повышению мобильности высококвалифицированных исследователей и ученых, могут играть значительную роль в деле внедрения инноваций в менее развитых регионах.

Вместе с тем, расстояния и различия в условиях и требованиях по-прежнему служат препятствием на пути передвижения высококвалифицированных научных работников, которых можно было бы заинтересовать перспективой смены места работы. Снижению этих барьеров могло бы способствовать повышение прозрачности процедур найма на работу, улучшение возможностей для перевода медицинской и пенсионной страховки и сокращение различий в налогообложении на основе двусторонних соглашений.

Научное сотрудничество, осуществляемое в рамках проводимых ЕС программ, свидетельствуют о частичном устранении помех, которые ограничивают мобильность ученых, и полученные в результате этого выгоды можно приумножить, если охватить соседние страны программой «Горизонт-2020» и другими программами научных исследований.

Стратегическая рекомендация 2: Разработать систему оценки уровня квалификации мигрантов и помочь им предложить свои знания и навыки на новых рынках.

В ходе исследований в рамках проекта SEARCH выяснилось, что иммигранты из соседних стран могут иметь более высокий уровень образования, чем коренные жители, и что их могут удерживать на рабочих местах, не соответствующих высокому уровню их квалификации. В миграционную политику следует включить формальные критерии, касающиеся оценки уровня образования и его соответствия текущим требованиям рынка труда, которые, например, существуют в австралийской системе балльной оценки.

Необходимо также создать систему оценки и признания знаний и навыков, полученных за пределами ЕС, и помочь квалифицированным иммигрантам предложить свои профессиональные знания на новых рынках труда.

Стратегическая рекомендация 3: Нацелить стратегии на привлечение квалифицированных специалистов в столичные города.

Учитывая существующую тенденцию к концентрации высококвалифицированной рабочей силы в столичных городах и прилежащих районах, нельзя допускать, чтобы интеллектуальный потенциал использовался для продвижения экономической конвергенции. Однако это означает, что в стратегиях, направленных на привлечение высококвалифицированных работников, логично сделать акцент на столичных городах, и ЕС мог бы оказать содействие усилиям по привлечению высококвалифицированных людей в столичные города соседних стран.

Стратегическая рекомендация 4: Принять соответствующие меры для того, чтобы мигранты были информированы об условиях и требованиях, существующих на рынках труда в принимающих странах.

Существует взаимосвязь между условиями, существующими на рынке труда, и миграцией. При формировании миграционной политики необходимо учитывать последствия происходящих изменений. Так, например, повышение размеров минимальной оплаты труда может увеличить приток в ряды рабочей силы коренных жителей, а также привлечь большее количество мигрантов.

Таким образом, необходимо разрабатывать миграционную политику с учетом условий рынка труда и предоставлять соответствующую информацию потенциальным мигрантам.

«Проект SEARCH обеспечивает прочную основу для теоритического обоснования политики миграции, причем большинство выводов совпадают с выводами обследований, которые проводили мы»,- отметила Уммухан Бардак, старший специалист по рынку труда Европейского фонда образования. Вместе с тем, возникают трудности в связи с «выработкой общих выводов в условиях такого географического разнообразия», - заявила Уммухан Бардак на Итоговой конференции по разработке политики, Стамбул, 2 – 3 июня 2014 года.

Стратегическая рекомендация 5: Миграционную политику следует строить с учетом экономических циклов.

Финансовый кризис вызвал новую волну миграции. В то же время, в ходе исследований в рамках проекта SEARCH выяснилось, что риск потерять работу из-за экономического спада или рецессии для иммигрантов из соседних стран гораздо выше, чем для коренных жителей. Присутствие большого количества безработных мигрантов представляет риск для принимающих стран и, само собой разумеется, для ЕС в целом.

В связи с этим последствия финансовых циклов необходимо учитывать при разработке Европейской политики соседства. ЕС имеет смысл инвестировать средства в расширение возможностей для трудоустройства потенциальных мигрантов, в осуществление мер по ускорению темпов ассимиляции.

Стратегическая рекомендация 6: Необходимо понять, как коренное население относится к мигрантам.

Чувства, которые вызывают мигранты у местного населения, крайне неоднородны в разных странах ЕС. По результатам опросов респонденты в западной части Европы обеспокоены угрозами, которые мигранты представляют для экономического и социального благосостояния, а респонденты в новых государствах-членах ЕС опасаются, что увеличение количества мигрантов отрицательно скажется на национальной культуре. Исходя из этого, ЕС и соседним странам необходимо понять, какие конкретные опасения вызывают мигранты, и учитывать эти факторы при формировании иммиграционной политики.

Стратегическая рекомендация 7: Позаботиться о том, чтобы денежные переводы мигрантов работали на ускорение экономического развития и продвижение образования в соседних странах.

Результаты работы, проведенной в рамках проекта SEARCH, указывают на то, что денежные переводы мигрантов способствуют развитию стран-получателей, что подтверждается данными о том, что эти средства часто используются для оплаты обучения. Предлагается включить в миграционную политику в качестве одного из ее компонентов меры по облегчению практики осуществления денежных переводов мигрантами.

По мнению проекта SEARCH, создание инфраструктуры для электронных денежных переводов, снижение комиссионных сборов и отмена двойного налогообложения должны облегчить иммигрантам процесс пересылки денег на родину. Если поощрять мигрантов делать меньшее количество более крупных денежных переводов, это могло бы стимулировать развитие системы услуг по осуществлению переводов.

Стратегическая рекомендация 8: Стимулировать увеличение временной миграции.

Наряду с мерами по увеличению объема денежных переводов, стимулирование временной миграции высококвалифицированных специалистов, которые отправляют на родину больше денег, позволило бы избежать постоянной «утечки мозгов» и принесло бы финансовую выгоду соседним странам.

Вместе с этим, временная миграция может лучше удовлетворять потребности принимающих стран в рабочей силе в масштабах всего экономического цикла. Вернувшиеся на родину мигранты будут привозить с собой новые навыки, опыт и контакты.

Стратегии распространения знаний и инноваций: стратегические рекомендации

Стратегическая рекомендация 1: Поощрять обмен знаниями между ЕС и соседними странами на основе углубления взаимопонимания между представителями разных культур и языков.

Исходя из понимания того, что общий язык общения между людьми способствует сотрудничеству, проводимую ЕС политику соседства следует нацелить на создание благоприятных условий для изучения языков и углубления понимания различных культур. В частности, в своих выводах проект SEARCH акцентирует внимание на потенциальных возможностях франкоязычных стран в области создания общедоступных сетей распространения знаний. В качестве инструмента для продвижения программ обучения языку и обмена знаниями предлагается использовать МООК (массовые открытые онлайн-курсы).

Стратегическая рекомендация 2: Установить баланс между обменом знаниями и мобильностью студентов.

Это позволит обеспечить двустороннее движение знаний. Помимо этого, не следует ограничивать возможности студентов получением чисто академических знаний, они также должны иметь возможность проходить стажировки в компаниях.

Стратегическая рекомендация 3: Способствовать накоплению и распространению знаний в университетах и между университетами в конкретных секторах и в конкретных компаниях и предоставить соседним странам возможность принимать участие в Рамочных программах Европейского Союза по развитию научных исследований и технологий.

Участие в сетевых проектах сотрудничества, в частности финансируемых по линии Рамочных программ по развитию научных исследований и технологий, способствовало значительному расширению и повышению результативности научных исследований, для проведения которых не требуется, чтобы партнеры по осуществлению совместного проекта находились в непосредственной географической близости друг от друга.

Таким образом, если центральное место в этих совместных сетевых исследованиях отводится высококлассным университетам и государственным научно-исследовательским институтам из соседних стран, то они могут дать положительный эффект с точки зрения наращивания производительности региона.

Если предоставить возможность университетам из соседних стран принимать участие в Рамочных программах, то результаты этих исследований могут послужить основой для обоснования региональных стратегий экономического развития, нацеленных на привлечение связанных со специализацией исследований корпоративных лабораторий и создание прочного фундамента для развития профессиональных навыков и инфраструктуры.

Открытие Рамочных программ для участия компаний из соседних стран могло бы способствовать повышению их компетенции в вопросах, связанных с адаптацией технологий, разработанных в других странах.

Стратегическая рекомендация 4: Определить приоритеты: во-первых – развитие профессиональных навыков, во-вторых – НИОКР.

Несмотря на равнозначность всех прочих аспектов, результаты проекта SEARCH свидетельствует о том, что целесообразнее вкладывать средства в развитие профессиональных навыков, чем в НИОКР, поскольку это способствует созданию знаний на национальном уровне и усвоению знаний, которые были накоплены другими странами. В целом, оказывается, что уровень воздействия высокообразованной рабочей силы на развитие инновационной деятельности гораздо выше, чем эффект от результатов освоения официальных бюджетов на НИОКР.

Стратегическая рекомендация 5: Устранить бюрократическую волокиту, сдерживающую развитие инновационной деятельности.

Законы о правах интеллектуальной собственности и движении материалов научно-исследовательской деятельности и химических и биологических образцов имеют существенные различия в разных соседствующих с ЕС странах, что препятствует развитию сотрудничества.

В целях оказания поддержки в развитии национальной законодательной базы Европейская политика соседства должна способствовать внедрению международных стандартов в этой области. В частности, национальные правила импорта и экспорта образцов научно-технической продукции являются серьезным препятствием на пути развития сотрудничества с соседними странами в области науки и техники.

Стратегическая рекомендация 6: Организовать учебные курсы по вопросам управления и предпринимательства в области инновационной деятельности в соседних странах.

Расширение обмена информацией между институтами в государствах-членах ЕС, которые обладают знаниями и опытом в вопросах управления и предпринимательства в области инновационной деятельности, позволило бы соседним странам повышать уровень этих крайне важных и необходимых профессиональных знаний. Необходимо также создать каналы для обмена опытом по вопросам законодательства, налогообложения и прав интеллектуальной собственности, которые влияют на политику в области инновационной деятельности, с тем, чтобы выявить передовую практику и барьеры, существующие в государствах-членах ЕС и соседних странах.

Стратегическая рекомендация 7: Поощрять создание совместных предприятий, заключение стратегических альянсов и проведение слияний и поглощений компаний путем снижения рисков для осуществления прямых иностранных

инвестиций и стимулирования развития в ЕС инновационных компаний, которые готовы начать свою деятельность в соседних странах.

ПИИ и торговля могут стимулировать развитие инновационной деятельности. В действительности, совместные предприятия, стратегические альянсы и слияния и поглощения компаний служат основным каналом для направления инвестиций в соседние страны на развитие инновационной деятельности и способствуют повышению конкурентоспособности рынков охваченных ЕПС стран.

В этих целях целесообразно, чтобы в рамках ЕПС внедрялись стратегии, направленные на снижение рисков для иностранных инвесторов, которые возникают в результате неопределенности и нестабильности ситуации в соседних странах, а также на оказание поддержки соседним странам в деле повышения открытости и конкурентоспособности их рынков.

Если показать, как и какие стратегии осуществлялись в разных странах, то «это позволит составить наглядное представление о том, насколько легко осуществима каждая [конкретная] стратегия», - заявил Даниэль Шефер, сотрудник Центра городских и региональных исследований Израильского технологического института - Технион и член Консультативного совета проекта SEARCH. Стратегия может быть разумной во всех отношениях, но неосуществимой, поэтому к каждой предлагаемой стратегии следует «прикреплять бирку» с указанием вероятности успеха. «Это могло бы стать полезным подспорьем для понимания того, в каком направлении необходимо приложить больше усилий», - отметил Шефер на Итоговой конференции по разработке политики, Стамбул, 2 – 3 июня 2014 года.

Результаты исследований, проведенных в рамках проекта SEARCH, указывают на растущее количество патентов, содержащих взаимные ссылки на источники в ЕС и соседних странах, что свидетельствует о расширении сотрудничества в области научных исследований и коммерческого использования их результатов. Этот показатель будет расти по мере увеличения объема ПИИ и повышения уровня открытости торговли.

Европейскую политику соседства необходимо скорректировать с учетом региональных различий в сфере инновационного потенциала. В ближайшее время следует принять меры по стимулированию экспорта, сосредоточив внимание на компаниях в соседних странах, у которых есть больше шансов достичь успеха на зарубежных рынках.

Стратегии в области укрепления институтов и наращивания «социального» капитала: стратегические рекомендации

Стратегическая рекомендация 1: Вдохнуть новые силы в Европейскую политику соседства.

Многие соседствующие с ЕС страны по-прежнему находятся на нижних ступенях в международных рейтингах по уровню демократии, прав человека, благого управления, верховенства права и открытости рыночной экономики, что вызывает необходимость обновить Европейскую политику соседства и дать новый импульс действиям по устранению существующих недостатков.

Одним их ключевых компонентов фундамента для проведения всех реформ является сбор высококачественных данных. Научные сотрудники проекта SEARCH столкнулись с серьезными трудностями в получении доступа к достоверным данным и подготовили рекомендации, направленные на улучшение положения в этой области. В то же время, должностные лица ЕПС не имеют возможностей для проведения достоверной оценки конкретных обстоятельств, с которыми они сталкиваются, что затрудняет выработку соответствующих условиям стратегий.

Хотя не требует доказательств тот факт, что надежные институты и «социальный» капитал являются основными факторами развития, проект SEARCH выполняет важную функцию, которая заключается в том, чтобы свести воедино количественные данные в следующих областях:

- важность «социального» капитала и качества институциональной среды для обеспечения экономического роста;
- роль «социального» капитала в инновационной деятельности и предпринимательстве;
- каким образом можно применять Европейскую политику соседства, чтобы повлиять на качественный уровень институтов в соседствующих с ЕС странах;
- каким образом следует разрабатывать стратегию, с тем чтобы в ней учитывались конкретные условия, существующие в каждой отдельно взятой соседней стране;
- каким образом устранить различия в системах образования ЕС и соседних стран.

Показатели индекса качества институциональной среды в сфере государственных услуг свидетельствуют о том, что на сегодняшний день Европейская политика соседства оказывает позитивное влияние на некоторые аспекты институциональной реформы. Например, значительно повысилось качество образования в Украине и инновационного потенциала в Молдавии.

Тем не менее, в других странах складывается не столь благоприятная картина, и им еще предстоит проделать долгий путь, чтобы сделать конвергенцию реальностью. Опасность заключается в том, что процесс реформирования теряет силу, что, в свою очередь, указывает на необходимость приложить новые усилия для продвижения политики соседства.

Стратегическая рекомендация 2: Уделять должное внимание неформальным институтам.

Наряду с официальными институтами, равнозначное внимание следует уделить неформальным институтам (например, персональным сетям). И те и другие отвечают за появление хорошо функционирующей рыночной экономики.

Стратегическая рекомендация 3: Оказывать поддержку системам профессионально-технической подготовки и повышения квалификации.

В ходе проведенных в рамках проекта SEARCH исследований был выявлен факт разрыва между предложением профессиональных навыков и спросом на них на рынке труда в соседствующих с ЕС странах, что указывает на необходимость проведения реструктуризации и реформ.

К прочим рекомендациям относятся необходимость создания стимулов для переподготовки работников старшего возраста, расширения систем профессионально-технического обучения при компаниях, принятия мер, направленных на открытие рынка труда для женщин, а также поощрения компаний к приему на работу большего количества молодых работников.

Стратегическая рекомендация 4: Адаптировать стратегии, нацеленные на ускоренное развитие «социального» капитала, к конкретным условиям каждой страны.

То, насколько важно понимать, какие силы являются движущими в каждой стране, можно проиллюстрировать на примере стимулирования развития «социального» капитала.

В ходе исследований, проведенных в рамках проекта SEARCH, выяснилось, что, в целом, уровень доверия повышается по мере повышения уровня общего экономического развития и роста доходов, что, как представляется, указывает на то, что стратегии стимулирования экономического роста должны способствовать ускорению развития «социального» капитала. Вместе с тем, в странах с низким исходным уровнем благосостояния, в том числе в Сербии и Украине, увеличение доходов сопровождается низким уровнем доверия к институтам и снижением уровня восприятия социальных норм.

Выяснилось, что на самом деле в некоторых недавно вступивших в ЕС странах, в том числе в Болгарии, Венгрии и Латвии, уровень доверия к институтам ниже, чем в ряде других соседних стран. И это несмотря на то, что эти государства-члены ЕС находятся на этапе развития, на котором следовало бы ожидать повышение уровня доверия к институтам вследствие увеличения доходов.

Стратегическая рекомендация 5: Расширять участие в сетях и развивать сотрудничество.

Наращивание «социального» капитала и инновационная деятельность тесно взаимосвязаны. Профессиональные и социальные контракты, заключенные в рамках сотрудничества, важны как для распространения знаний, так и для наращивания «социального» капитала.

Университетам и предприятиям частного сектора необходима поддержка, чтобы они могли участвовать в совместных проектах и налаживать сетевое взаимодействие со своими коллегами во всех странах ЕС. Например, их можно было бы пригласить принять участие в программе «Горизонт-2020». Участие в этой самой последней Рамочной программе, в которой впервые применяется ориентированный на решение сложных проблем междисциплинарный подход, позволит собрать вместе ученых и политиков с различными интересами и наладить между ними междисциплинарные и межрегиональные связи.

Стратегическая рекомендация 6: Необходимо решать проблемы отдельных секторов с учетом уровня их технических возможностей.

В наукоемких отраслях промышленности, таких как программное обеспечение и информационно-коммуникационные технологии, отличающаяся культурным разнообразием рабочая сила, состоящая из людей с одинаковым уровнем квалификации, служит источником для появления инноваций высокого уровня.

Вместе с тем, в низкотехнологичных отраслях, в которых основная роль отводится не созданию, а распространению знаний, культурное разнообразие рабочей силы оказывает меньшее влияние на инновационную деятельность. В этих секторах гораздо важнее, чтобы знания и навыки были взаимодополняющими.

Стратегическая рекомендация 7: Необходима либерализация деловой среды для поощрения развития малых и средних предприятий.

Во многих соседних странах до сих пор отсутствует базовая институциональная среда, в которой могло бы процветать предпринимательство, создаваться новые компании, а существующие фирмы могли бы увеличивать инвестиции и разрастаться.

Помимо макроэкономической стабильности и имущественных прав для этого необходима институциональная структура для оказания поддержки малым и средним предприятиям. В данной ситуации важную роль играют официальные институты, обеспечивающие применение законов о конкуренции и осуществляющие контроль за их исполнением, а также неформальные институты, способствующие повышению уровня доверия и служащие основой для развития широких сетей деловых партнеров.

Стратегическая рекомендация 8: Решить проблему разрыва между спросом и предложением на рынке труда в области навыков и знаний.

Во многих соседних странах со всей очевидностью проявляется разрыв между полученными в процессе обучения навыками и существующими потребностями рынка труда в работниках среднего звена со средним образованием.

Для этого необходимо провести реформу системы средних профессионально-технических учебных заведений, которая призвана повысить эффективность обучения и заменить устаревшие учебные программы.

Кроме того, учитывая растущий спрос на высококвалифицированных работников, следует уделять больше внимания развитию системы высшего образования.

> *Для соседних стран присоединение к ЕС является важнейшим стимулом к проведению институциональной реформы, отметил Камиль Йюксель Гюрдаль из Министерства по делам ЕС Турции. В период с 1999 года (когда Турция стала страной-кандидатом) по 2005 год шел процесс проведения значительных реформ. Однако теперь процесс присоединения зашел в тупик, ЕС рискует потерять доверие Турции. «Присоединение к ЕС является движущей силой институциональных преобразований в Турции. [Турция] не сможет воспринять ценности ЕС, если не увидит свет в конце туннеля», - заявил Камиль Гюрдаль на Итоговой конференции по разработке политики, Стамбул, 2 – 3 июня 2014 года.*

Совершенствование системы подготовки и переподготовки взрослых могло бы способствовать удовлетворению возросшего спроса на новые навыки и знания, вызванного появлением новых технологий и проведением структурных преобразований.

Стратегическая рекомендация 9: Сосредоточить внимание на практических потребностях, с тем чтобы деполитизировать процесс гармонизации в сфере законодательства.

По тем или иным причинам предпринимаемые в рамках Европейской политики соседства официальные попытки по гармонизации законов лишились доверия и в известной степени зашли в тупик.

Проект SEARCH рекомендует не концентрировать усилия на решении вопросов на политическом уровне, а перенести акцент на сферу торговли. Расширение сотрудничества, более тесные институциональные связи и сетевое взаимодействие на технократическом уровне могли бы способствовать более тесной координации действий в области решения проблем, связанных с торговлей, и деполитизации процесса гармонизации нормативно-правовой и законодательной базы.

В то же время меры по стимулированию торговли следует переориентировать на реформирование торговой и нормативно-правовой базы, а не фокусировать внимание на реформировании политики. В попытках гармонизировать права интеллектуальной собственности целесообразно отказаться от стратегии «на все случаи жизни» и выбрать более сбалансированный подход, основанный на двусторонних соглашениях. Центральное место в двусторонних соглашениях о правах интеллектуальной собственности должна занимать торговля, что позволило бы обеспечить координацию судебных процедур и механизмов контроля над соблюдением установленных норм.

Стресс-тестирование обоснованности стратегических рекомендаций, подготовленных в рамках проекта SEARCH

Несмотря на то, что участники исследований уверены в методике сбора и процедурах проверки данных, лежащих в основе стратегических рекомендаций, подготовленных в рамках проекта SEARCH, они подвергли его результаты дополнительной проверке. Задача заключалась в том, чтобы наглядно показать, как рекомендации по отдельным стратегиям вписываются в более широкие рамки рекомендаций в масштабах политики в целом. В частности:

1. Насколько конкретные проекты актуальны для конкретных регионов, охваченных ЕПС? Какие концепции, по мнению независимых экспертов ЕПС, считаются легко осуществимыми и какие из них признаны неосуществимыми?
2. Каким образом пересекаются рекомендации по четырем широким направлениям политики и могут ли они дополнять друг друга?
3. Каким образом следует действовать должностным лицам при формировании стратегического портфеля политических концепций по четырем категориям?

Помимо проведенного независимыми экспертами обзора, о котором уже говорилось в докладе, для оценки стратегий дополнительно использовались два метода тестирования – интеллектуальный анализ текста и моделирование последствий стратегий.

Стресс-тестирование стратегических рекомендаций, руководство по стратегическому подбору рекомендаций по различным направлениям политики в целях достижения синергетического эффекта и максимального воздействия, а также использование продуманной и апробированной методики моделирования последствий повышает ценность и актуальность результатов проекта SEARCH.

Заключительные выводы по проекту SEARCH и будущие направления политики

Несомненно, необходимо пересмотреть Европейскую политику соседства, которая является одним из основных инструментов экономической политики ЕС. Помимо изучения последствий геополитических сдвигов и финансового кризиса, в проекте SEARCH акцентируется внимание на целесообразности выработки нового подхода к формированию политики в этой области.

Прежде всего, не следует начинать проведение политики соседства с утверждения европейских ценностей. Наоборот, соседние страны следует рассматривать как нынешних и будущих (равноправных) партнеров ЕС, и в процессе разработки политики сосредоточить внимание на первичных факторах, которые влияют на развитие имеющихся у стран способностей к восприятию знаний, поступающих извне. Это открывает соседним странам путь к укреплению внутреннего потенциала, стимулированию экономического роста и повышению конкурентоспособности.

В рамках проекта SEARCH была создана база данных, которая поможет разработчикам политики переориентировать Европейскую политику соседства с учетом потребностей ЕС и его соседей.

В итоге, результаты настоящего проекта позволят:

- ***расширить*** перечень возможных вариантов научно обоснованных стратегий, имеющихся в распоряжении разработчиков ЕПС;
- ***стимулировать*** использование стратегических блоков по основным направлениям политики в качестве инструментов для обоснования выбора политики;
- ***повысить*** шансы на то, что стратегии будут разрабатываться с учетом потребностей, выгод и возможностей их осуществления;
- ***предоставить*** новоизбранным депутатам Европейского парламента, недавно назначенным членам Европейской комиссии и должностным лицам ЕПС исходные данные для проведения пересмотра и переоценки ЕПС;
- ***предоставить возможность*** участникам ЕПС укрепить свои переговорные позиции;
- ***помочь*** сформулировать повестку дня в области научных исследований для следующей программы «Горизонт-2020».

Приложение

1. Обзор проекта SEARCH и его задач

Европейский союз (ЕС) неуклонно проводит политику, направленную на заключение договоров о партнерстве в интересах укрепления сотрудничества с соседними странами. Европейская политика соседства (ЕПС) была разработана в 2004 году с целью предотвращения развития новых конфликтных ситуаций между государствами-членами расширенного Европейского Союза и их ближайшими соседними странами (СС) во имя обеспечения мира, процветания и стабильности для всех. В ряде случаев трудности с заключением договоров о партнерстве возникали из-за внутреннего сопротивления ожидаемой реформе нормативно-правовой базы или в связи с определенным снижением ценности интеграции под натиском финансового кризиса. К самым неблагоприятным вариантам относятся случаи полного прекращения переговорного процесса о партнерстве рядом соседних стран, в частности Украиной, что стало самым исключительным и трагическим событием, а также Арменией, что стало результатом принятых Россией мер по расширению собственной политики добрососедства. В настоящем докладе предпринимается попытка документально зафиксировать ключевые факторы, влияющие на потенциальные возможности для интеграции, на основе проведения тщательных научно обоснованных исследований причин, и представить рекомендации по стратегическим вопросам, заслуживающие дальнейшего рассмотрения.

Главная цель проекта SEARCH заключается в укреплении процесса интеграции между странами ЕС и странами, охваченными Европейской политикой соседства, с акцентом на изучении потенциальных возможностей для использования Европейского научного пространства (ЕНП). В рамках проекта SEARCH анализируется влияние ЕПС на процесс интеграции между ЕС и СС по таким параметрам, как товарооборот и движение капитала, мобильность и человеческий капитал, технологическое развитие и распространение инноваций, а также совершенствование институциональной среды. Задача состоит в том, чтобы значительно углубить понимание существующих институциональных условий в странах–участницах программы ЕПС, их экономических связей с государствами-членами ЕС в таких областях как людские ресурсы, капитал, торговля, знания и инновации. Проект SEARCH нацелен на улучшение реализации Европейской политики соседства с учетом того, что методические рекомендации «на все случаи жизни» в данном случае не подходят в связи с двусторонним характером соглашений между ЕС и странами-участницами программы ЕПС.

Решаются следующие конкретные задачи:

- обеспечить основу для теоретического и практического обоснования отношений между ЕС и соседними странами;
- изучить на теоретическом и практическом уровнях схемы экономического взаимодействия ЕС с соседними странами (СС) и провести оценку результатов такого взаимодействия на субнациональном (т.е. региональном) уровне;

- проанализировать роль трудовой миграции и ее экономические и социальные последствия (затраты-выгоды) как для стран-членов ЕС, так и для соседних регионов;
- изучить степень, в какой результаты инновационной деятельности в регионах (ЕС-27 и СС-16) зависят от внутренней способности к формированию знаний или от способности перенимать, адаптировать или копировать нововведения из других стран;
- выявить степень влияния изменений в институциональной структуре стран, участвующих в программе ЕПС, и регионов на (а) перспективы более динамичного экономического развития и сближения в социальной области, и (б) их более тесную интеграцию с ЕС и, в частности, с новыми государствами-членами;
- получить конкретные рекомендации по каждой стране для их последующего представления руководству ЕС и соседних стран с целью поддержки более интенсивной экономической интеграции для обеспечения экономического роста, повышения конкурентоспособности и более тесных связей между людьми в этих двух регионах;
- направить результаты научных исследований политикам и ученым, работающим на общеевропейском, национальном и региональном уровнях, для совершенствования как политики соседства, так и будущих научных исследований в этой области.

Проект SEARCH (http://www.ub.edu/searchproject) организован в рамках восьми рабочих групп (комплексов работ). Первые шесть комплексов работ охватывают следующие стратегические проблемы и аспекты научных исследований:

Рабочие группы		**Задачи**
№1	**ОСНОВНЫЕ СВЕДЕНИЯ О ЕПС: ИСТОРИЯ, СОВРЕМЕННОЕ СОСТОЯНИЕ И БУДУЩЕЕ**	Обеспечить основу для теоретического, практического и системного анализа в рамках комплексов работ КР2-КР6, стараясь обосновать отношения между ЕС и соседними странами (СС).
№2	**НАПРАВЛЕНИЯ ТОРГОВЫХ ПОТОКОВ И ВЫБОР ЛОКАЛИЗАЦИИ**	Изучить в теоретическом и практическом планах схемы экономического взаимодействия ЕС с соседними странами (СС) для прогнозирования будущих тенденций развития и определения степени воздействия более высоких уровней экономической интеграции на экономический рост, повышение конкурентоспособности и перспективы сближение двух регионов .
№3	**МОБИЛЬНОСТЬ НАСЕЛЕНИЯ И ЧЕЛОВЕЧЕСКИЙ КАПИТАЛ**	Проанализировать существующую и потенциальную роль трудовой миграции и, ее экономические и социальные последствия (затраты-выгоды) как для принимающих стран (регионы ЕС), так и стран происхождения (соседние страны). Особое внимание обратить на роль таких конкретных нематериальных активов, как человеческий капитал, предпринимательство и распространение технологий.
№4	**ТЕХНИЧЕСКИЙ ПРОГРЕСС И РАСПРОСТРАНЕНИЕ ИННОВАЦИЙ В ЕВРОСОЮЗЕ И ВЗАИМОДЕЙСТВИЕ С**	Провести анализ деятельности регионов в области инноваций (ЕС-27 и СС-16) для понимания степени, в которой результаты этой деятельности зависят, с одной стороны, от собственной способности к производству знаний, и, с другой стороны, от способности к восприятию

	СОСЕДНИМИ РЕГИОНАМИ	для адаптации и копирования инноваций, появляющихся в других странах.
№5	**ИНСТИТУЦИОНАЛЬНАЯ СРЕДА**	Провести анализ текущего состояния социальной, культурной и институциональной среды в странах и регионах, охватываемых ЕПС, и определить влияние происходящих изменений и трансформаций на перспективы более интенсивного экономического развития, социального сближения и более тесной интеграции со странами ЕС.
№6	**ПОЛИТИЧЕСКИЕ МЕРЫ И ПОСЛЕДСТВИЯ ИССЛЕДОВАНИЙ: ПОДГОТОВКА КОМПЛЕКСНОГО ПОДХОДА К ЕВРОПЕЙСКОЙ ОРГАНИЗАЦИИ ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКИХ РАБОТ**	Выявить и исследовать стратегические рекомендации в области политики с целью улучшения методов формирования конструктивной и унифицированной политики в области ЕНП.

2. Перечень институтов, участвовавших в проекте SEARCH

1. Научно- исследовательская группа по вопросам управленческого консалтинга и менеджмента качества, Барселонский университет, Испания

2. Утрехсткий центр городских и региональных исследований, Нидерланды

3. Центр по вопросам развития Южной и Восточной Европы, Фессалийский университет, Греция

4. Центр экономических исследований Севера и Юга, Университет Кальяри, Италия

5. Лондонская школа экономики и политических наук, Соединенное Королевство

6. Институт региональной экономики и экономики природопользования, Венский университет экономики и бизнеса, Австрия

7. Школа права Брунеля, Соединенное Королевство

8. Центр экономических исследований Сент-Этьенского университета, Франция

9. Научно-исследовательский центр экономической политики, Печский университет, Венгрия

10. Институт экономической и культурной географии, Университет Вильгельма Лейбница, Ганновер, Германия

11. Тартуский университет, Эстония

12. Государственный университет «Высшая школа экономики», Российская Федерация

13. Университет Кади-Айяд, Марокко

14. Международный центр исследований Черного моря, Греция

15. Европейский институт средиземноморских исследований, Испания

16. Еврейский университет в Иерусалиме, Израиль

17. Совет научно-технических исследований Турции, Турция

18. Борнмутский университет, Соединенное Королевство

19. Исследовательский центр научно-технической политики, Ближневосточный технический университет, Турция

3. Члены Консультативного совета проекта SEARCH

1. Г-н Юрий Бажаль, декан экономического факультета Национального университета «Киево-Могилянская академия» (Украина)

2. Г-н Юсси Нарви, Европейская служба внешних сношений Европейской комиссии, директорат, координационный отдел сектора Европейской политики соседства, Бельгия

3. Г-н Даниэль Шефер Кунин-Лунефельд, заведующий кафедрой городской и региональной экономики, Центр городских и региональных исследований, Технион – Израильский технологический институт, Хайфа, Израиль

4. Г-н Серджиу Челак, бывший министр иностранных дел Румынии, старший консультант Национального центра устойчивого развития, Бухарест, Румыния

5. Г-н Иван Бортник, бывший заместитель министра образования и науки, действующий председатель совета Российского Фонда содействия развитию малых предприятий в научно-технической сфере, Российская Федерация

6. Г-н Норберт Пап, адъюнкт-профессор, декан факультета политической географии и регионального развития Печского университета, Венгрия

7. Г-н Эрнст Айхингер, представитель Федерального министерства по европейским и международным делам Австрии, начальник департамента научно-технического сотрудничества, Австрия

8. Г-жа Сана Еласси, консультант по гендерным вопросам, Ближневосточное агентство ООН для помощи палестинским беженцам и организации работ (БАПОР); Амман, Иордания

AQR-IREA

Utrecht University

SEED CENTER
SOUTH & EAST EUROPEAN DEVELOPMENT CENTER

CRENoS

LSE

WU

Brunel UNIVERSITY LONDON

Université Jean Monnet SAINT-ETIENNE

UNIVERSITAS QUINQUEECCLESIENSIS

Leibniz Universität Hannover

UNIVERSITY OF TARTU

STATE UNIVERSITY HIGHER SCHOOL OF ECONOMICS

Cadi Ayyad University

ICBSS BSEC AIKEMEII

IEMed. Institut Europeu de la Mediterrània

האוניברסיטה העברית בירושלים
The Hebrew University of Jerusalem

TÜBİTAK

BU Bournemouth University

METU TEKPOL