



# **SEMINARI EL DRET DE LA UE SOBRE AIGUA**

**13, 15, 20 i 22 DE FEBRER 2024**

**AULA D208  
Facultat de Dret  
Av. Diagonal 684, 08034 - Barcelona**

**TERCERA SESSIÓ: 20 DE FEBRER 2024**

**18:00 - 20:00h, aula D208**

**GESTIÓ PÚBLICA DE L'AIGUA**

**Marc Cadevall, Director de Transició Energètica,  
Ajuntament de Terrassa**

# Indice

- Breve descripción del sistema de abastecimiento
- Antecedentes y contrato de concesión. Singularidades
- Propuesta del concesionario saliente
- Condicionantes del proceso de municipalización



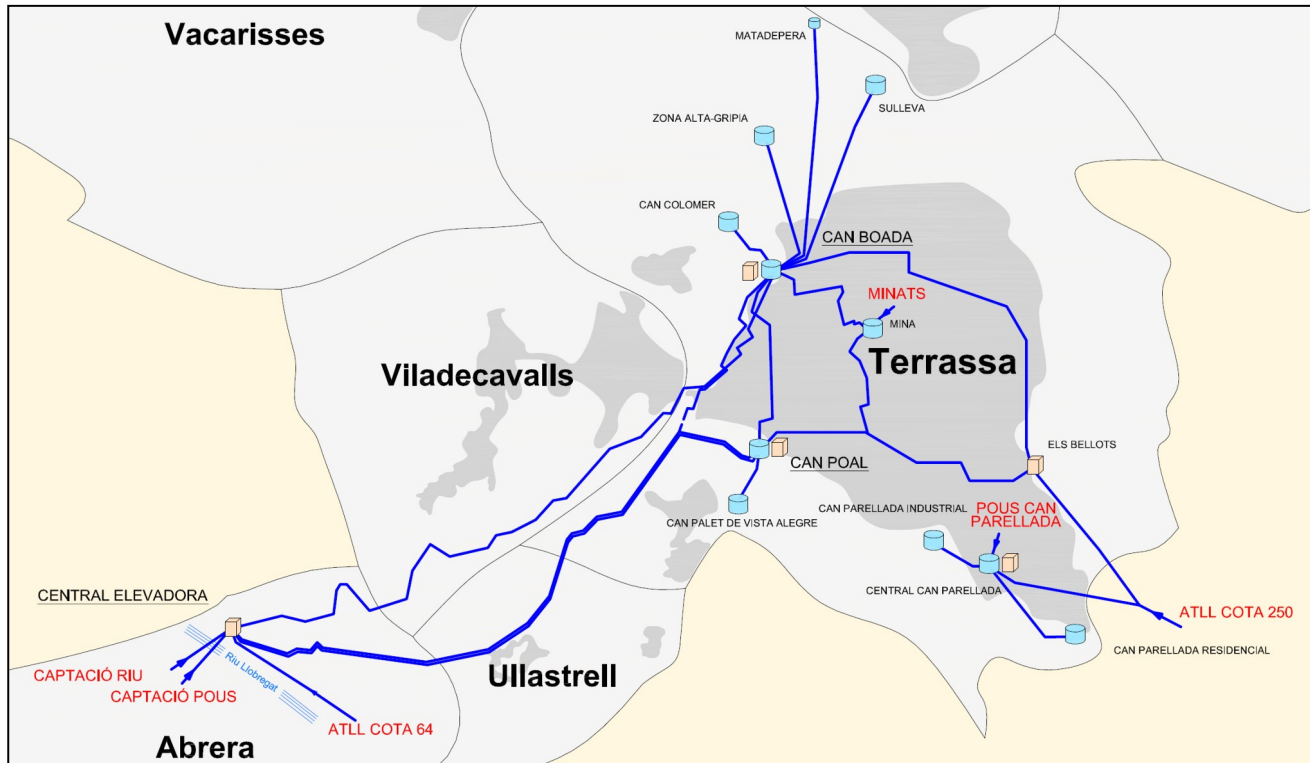
# Indice

- Expediente administrativo
- Actuaciones del concesionario saliente
- Proceso de mediación y traspaso del servicio



Interior del dipòsit de Can Boada després de la rehabilitació.  
Maite Delgado Ferrer. Mina Pública d'Aigües de Terrassa SA.

# Sistema de abastecimiento



Plànol instal·lacions de captació i distribució d'aigua a Terrassa (Aigües de Terrassa SA)

- Concesión 56.000 m<sup>3</sup>/dia del Llobregat (superficial y pozos)
- Depuración y bombeo hasta depósito de cabecera Can Boada
- Subministro en alta a Matadepera, Vacarisses, Viladecavalls, Ullastrell i Rellinars
- Conexión red Aigües Ter-Llobregat
- Pozos y minas propiedad del concesionario saliente

# Instalaciones en “alta”

- **Captaciones, depuradora y red de transporte incluidas en el Anejo 1 del DL 3/2003 Text refós de la Llei d’Aigües de Catalunya**
- **Articulo 35.2 determina reversión a la Generalitat a la finalización de la concesión. Ayuntamiento interpreta que se refiere a la concesión demanial de caudales**
- **Concesionario y ACA a la finalización de la concesión del servicio. Tiene efectos en el expediente administrativo y supone un riesgo de perdida de la concesión demanial y las instalaciones**

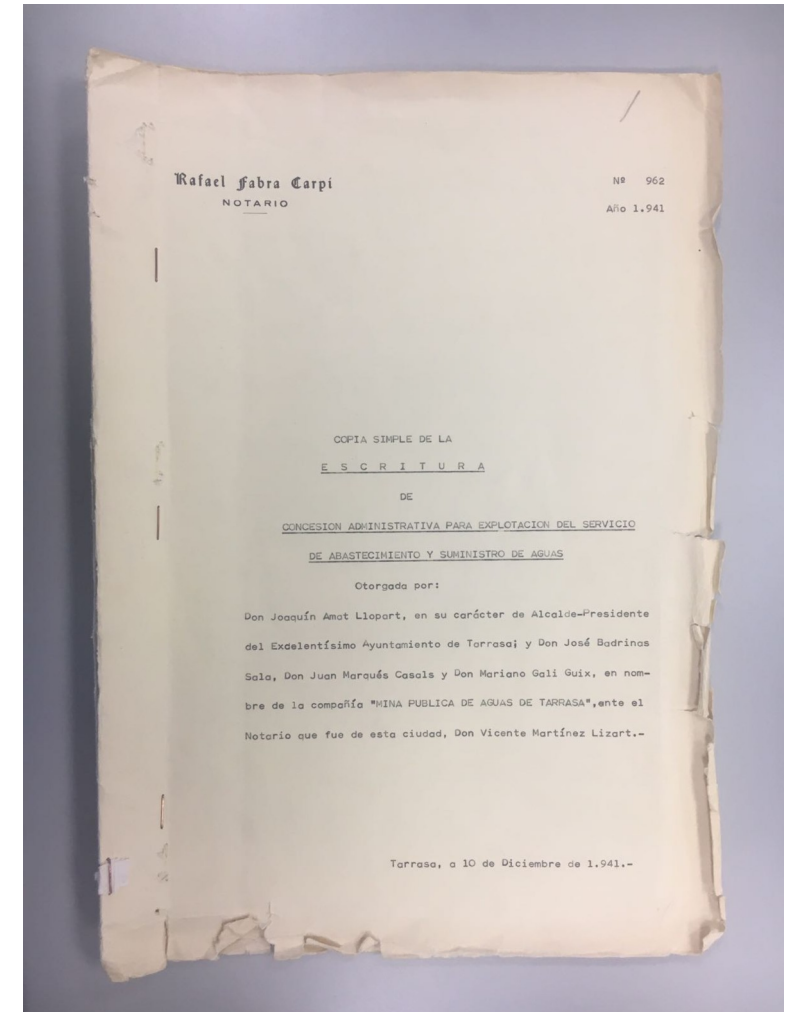
# Antecedentes

- **Concesión de 1828 del rey Fernando VII para la construcción de una mina de agua**
- **Constitución de la Sociedad Mina Pública de Aguas de la Villa de Tarrasa en 1842 con el objetivo de construir la mina**
- **Cesión a perpetuidad de la concesión a la Sociedad para prestación del servicio de abastecimiento en las fuentes, dejando un 10% del agua para un incipiente negocio privado de suministro doméstico, industrial o agrario**



# Contrato de concesión

- **Concesión de 1934 de extracción de 4.000 m<sup>3</sup>/día del Llobregat**
- **Concesión administrativa de 1941 «para la explotación del servicio de abastecimiento de aguas» a Mina Pública d'Aigües de Terrassa, SA durante 75 años**
- **Sin concurrencia por urgencia y no haber lucro**
- **En 1943 el agua del Llobregat llega a Terrassa**



# Objecto del contrato

- **Obras para la captación, elevación, conducción y transporte de las aguas a Terrassa**
- **Gestión de la red de distribución existente, propia o de terceros, hasta su substitución**
- **Construcción de la nueva red de distribución**
- **Gestión del servicio**
- **Recuperación del capital y los gastos mediante una tarifa**



## Condición G cláusula 2

- **Transcurrido el plazo se tendrá por amortizado e indemnizado el capital y extinguida la concesión**
- **Quedando de propiedad del Ayuntamiento la explotación, conducciones, edificaciones, instalaciones y obras para la captación, elevación, conducción y distribución de las aguas**
- **Sin que ello signifique la cesación de la utilización por parte del concesionario, o de quien le sustituya, de la red distribuidora para la conducción de los caudales de su pertenencia**

# Singularidades

- **Concesionario con 175 años de gestión del servei, vinculado con los actores económicos locales y con capacitat de influencia sobre los actores políticos y sociales**
- **Contracte muy largo con pocas condiciones reguladores**
- **Contrato complejo, con un objeto amplio y otorgado sin concurrència ni ánimo de lucro**
- **Ampliaciones i adaptación a la evolucion de las necesidades del servicio**

# Propuesta del concesionario

- Propietario de la red preexistente (substituida) y del «fondo de comercio» vinculado (30% contadores)
- Expropiacion por valor de unos 60 millones de euros, que hace imposible dar concurrencia
- Perdida de la concesion del Llobregat y reversion de la instalaciones en «alta»
- Ofrece prorrogar el contrato o crear una sociedad mixta
- «Anecdotas»

# Condicionantes genéricos de la municipalización

## ▪ Competencias:

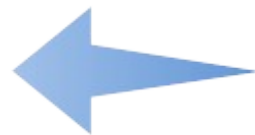
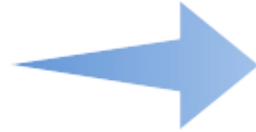
- Article 25.2 de la Llei de Bases de Règim Local: el municipi exercirà competències en matèria d'abastament d'aigua, clavegueram i tractament d'aigües residuals
- Article 86 reserva als ens locals els serveis essencials com l'aigua
- Els ens locals tenen autonomia per a l'organització dels serveis de la seva competència, la potestat de direcció, control i modificació
- Autonomia concentrada en l'article 85.2 de la LBRL que estableix les formes de gestió, directes i indirectes (derivació a la Llei de Contractes del Sector Públic)

# Condicionantes del proceso de municipalización

## Govern

Autoritat  
Potestat  
Poder  
Administra  
Supervisa  
Decideix

Instruments



## Gestor

Eficient  
Eficaç  
Sostenible  
Organitzat  
Liderat

Recursos  
Objectius

# Condicionantes del proceso de municipalización



**Oportunitats**  
Extinció  
Rescat  
Intervenció

**Començar a  
Governar**

Informació  
Decisions



# Condicionantes del proceso de municipalización

- Ventajas de la gestión directa:

## Avantatges

Total flexibilitat

Objectius socials i ambientals

Transparència i participació

Preus més competitius

Reinversió del resultat

Millor govern, menys costos

# Condicionantes del proceso de municipalización

- Riesgos de la gestión directa:

## Riscos

Limitacions APP inversions

Desviació de recursos

Taxes reposició RRHH

Convenis i contractació RRHH

Llei Contractes SP

Més plantilla, més planificació



# Condicionantes del proceso de municipalización

- Ventajas de la gestión indirecta:

Avantatges

Inversió

Gestió àgil

Garantia de servei

# Condicionantes del proceso de municipalización

- Factores jurídicos y económicos determinantes

**Factors determinants**  
Necessitat d'inversió  
Limitacions APP  
Situació financera  
Transferència de risc  
Intensitat en RRHH  
Qualificació dels RRHH  
Know-how

# Condicionantes del proceso de municipalización

- Políticos:

- Gobierno en minoría condicionado por los grupos más progresistas
- Fuerte voluntad de municipalización
- Decreto de alcaldía con encargo a funcionarios para la finalización del contrato i definición de la nueva forma de gestión

# Condicionantes del proceso de municipalización

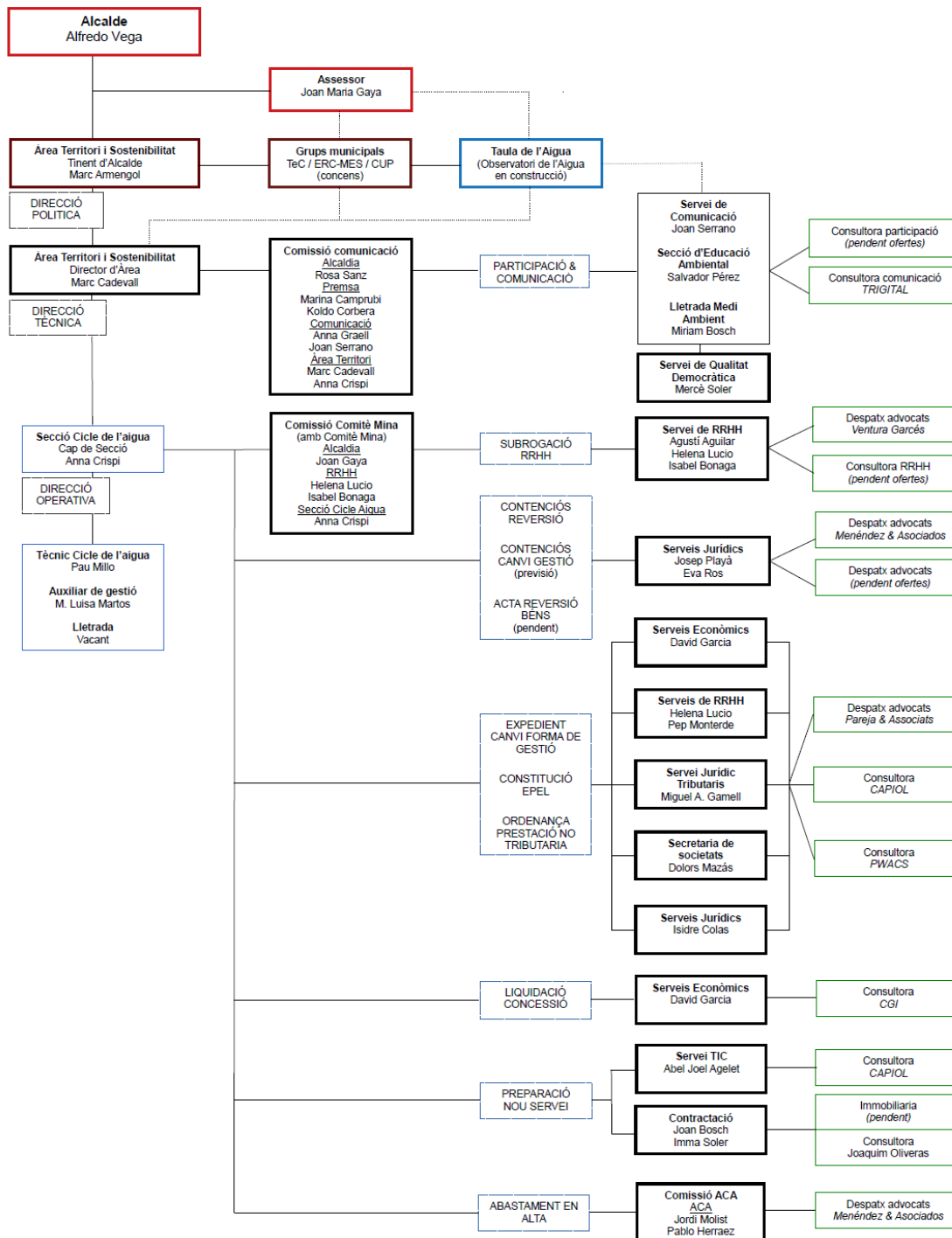


## ▪ Técnicos y económicos:

- **Amplio presupuesto (500.000 euros anuales) para personal i encargos externos. «Anecdotas»**
- **Amplio equipo de funcionarios de muchos servicios municipales**
- **Tiempo. Años entre aprender, obtener información y tramitar el expediente**

# Condicionantes del proceso de municipalización

## Equipo político, técnico y soportes externos



# Condicionantes del proceso de municipalización

## ▪ Sociales:

- Taula de l'aigua, muy activa però poco representativa
- Ciudadania no parece muy preocupada por el asunto



# Esquema del proceso de municipalización



# Expediente administrativo



9/12/2016

**Tancar el passat**

Passos previs

Pròrroga

Reversió

Liquidació



# Expediente administrativo

- **Prorroga forçosa:**
  - **No s'accepta la proposta del concessionari de prorroga o adjudicació directe d'un nou contracte. No existeixen contractes superiors als 50 anys ni es donen els supòsits d'adjudicació directe previstos a la Llei de Contractes del Sector Públic**
  - **No obstant, es fa necessari declarar una prorroga forçosa d'acord amb el Reglaments d'Obres i Serveis i el Reglament de Contractació de les Corporacions Locals. 2 anys en períodes de 6 mesos.**

# Expediente administrativo

- **Reversió dels bens i liquidació:**
  - **Dificultats a accedir a la informació**
  - **Estudis tècnics, inventari de bens, bon estat d'ús**
  - **El Ple (novembre 2018) aprova l'informe de l'estat dels béns revertits i una liquidació parcial del contracte**
  - **També dona per complert el contracte i reconeix el dret de pas dels cabals de Mina per la xarxa de distribució**
  - **Queda pendent tancar la liquidació definitiva del contracte i les prorrogues**

# Expediente administrativo

- **Conveni amb l'ACA:**
  - **Hi havia arguments jurídics sòlids, l'ACA s'havia de fer càrrec de personal adscrit a l'alta i tercer que no hi havia temps material per portar a terme la reversió**
  - **L'ACA hauria d'haver iniciat l'expedient corresponent en temps i forma**
  - **Una setmana abans del traspàs del servei es signa el conveni que reconeix el canvi del gestor, la situació transitòria fins a la reversió i permet a l'ACA intervenir en les condicions de prestació del servei i manteniment**

# Expediente administrativo



22/03/2018

**Construir el futur**  
Projecte de servei  
Anàlisi de models  
Informe Interventor  
Activitat econòmica pública  
Procés de participació

# Expediente administrativo



## Limitacions LRSAL

Modifica el 85.2 LBRL  
La + eficient i sostenible  
SAM i EPEL + eficient dins GD  
Atenció si tenim  
Pla econòmic financer

## Eficient i sostenible

“capacitat per finançar compromisos de despesa present i futurs dins dels límits de dèficit i deute públic conforme la LOEPSF”

“objectius d’estabilitat pressupostària i sostenibilitat financera, període de pagament, regla de la despesa”



# Expediente administrativo

- **Activitat econòmica pública d'acord amb l'article 86 de la Llei de Bases de Regim Local**
- **Justificar l'absència de monopoli**
- **Reglament del servei**
- **Taxa del servei: factor que fa decantar per la EPEL (ara és una prestació de caràcter públic no tributari)**
- **Procés de participació**

# Actuacions del concessionario saliente

- **Mediàtiques**
- **Polítiques i tècniques:**
  - Pressions, cartes als regidors/es
  - Negativa a traspasar la informació del servei, abonats, personal, etc.
- **Socials: Fundació, subvencions a entitats**
- **Laborals (comitè)**
- **Al·legacions i recursos als expedients**

# Actuacions del concessionari saliente

- **Recursos a:**
  - **Autoritat Catalana de Protecció de Dades**
  - **Tribunal Català de Contractes del Sector Públic**
  - **Autoritat Catalana de la Competència**
  - **ACA**
  - **Mediació laboral**
- **Per part del concessionari i altres institucions influïdes (Cecot, Cambra)**
- **«Anecdotes»**



# Actuaciones del concesionario saliente

- **12 recursos contenciosos contra els acords del Ple**
  - **Mina**
  - **Aigües de Barcelona**
  - **Aigües de Matadepera**
  - **Associació d'Accionistes de Mina**
  
- **Estat dels procediments a l'octubre de 2022 (actualment sentència favorable al recurs contra la creació de la epel):**

RECURS / TRIBUNAL	RECURRENT	Acord recorregut	ESTAT ACTUAL
444/16 TSJC	Mina Pública Aigües de Terrassa SA	Acord de reversió i acords de 1ª i 2ª pròrroga forçosa	Sentència TSJC El TS ha dictat providència que no admet a tràmit el recurs de cassació
35/17 Jutjat Contenciós Adm núm. 2 de Barcelona	Associació Accionistes MPAT	Acord de reversió i acord de 1ª pròrroga forçosa	Desistit. Decret 23/04/2019
36/17 Jutjat Contenciós Adm núm. 4 de Barcelona	Aigües de Matadepera	Acord de reversió i acords de 1ª, 2ª, 3ª i 4ª pròrroga forçosa	Desistit. Decret 15/05/2019
41/17 Jutjat Contenciós Adm núm. 17 de Barcelona	Sociedad General de Aguas de Barcelona	Acord de reversió	Desistit. Decret 16/04/2019
356/17 Jutjat Contenciós Adm núm. 11 de Barcelona	Associació Accionistes MPAT	Acord de 2ª, 3ª i 4ª pròrroga	Desistit. Decret 5/06/2019
18/18 Jutjat Contenciós Adm núm. 11 de Barcelona	Mina Pública Aigües Terrassa	Acord de 3ª pròrroga	Sentència que estima parcialment recurs de Mina
343/18 Jutjat Contenciós Adm núm. 14 de Barcelona	Mina Pública Aigües Terrassa	Requeriments de base de dades d'abonats i recursos informàtics	En fase de conclusions ha demanat que es suspengui fins que es resolgui el recurs contra l'EPEL Suspès
3/19 Jutjat Contenciós Adm. Núm. 1 de Barcelona	Mina Pública Aigües Terrassa	Acord de 4ª pròrroga	Sentència que estima totalment el recurs de Mina. Presentat recurs d'apel·lació
110/18 TSJC	Associació Accionistes MPAT	Creació EPEL	Desistit. Decret 17/06/2019
114/18 TSJC	Sociedad General de Aguas de Barcelona	Creació EPEL	Desistit. Decret 29/11/2021
115/18 TSJC	Mina Pública Aigües Terrassa	Creació EPEL	Acabada fase de prova de procediment
122/18 TSJC	Aigües de Matadepera	Creació EPEL	Procediment finalitzat, pendent d'assenyalament de votació i fallo



# Actuaciones del concesionario saliente

- **Recursos contenciosos:**

- **La sentència més rellevant és la 1411/2021 de 25 de març de 2021 del TSJC del recurs contra l'acord de reversió. És favorable a l'Ajuntament, confirmada pel TS**
- **Declara extingida la concessió i que tota la xarxa és un bé revertible. Indica quins bens son revertibles (xarxa de distribució, instruments d'anàlisi, utilitatge, equips informàtics i resta de béns i actius necessaris per a la prestació del servei i que hagin estat adquirits a càrrec de les tarifes del servei), quins no (local).**
- **Pel que fa als terrenys són revertibles els afectats per les instal·lacions i no la resta de porcions**

# Proceso de mediación y traspaso del servicio

Traspàs del servei

Creació de la EPEL

Subrogació del personal  
Local, telecontrol i informàtica

Contractació serveis

Reglament de l'Observatori de l'aigua

Procés de mediació

 Taigua Aigua  
Municipal  
de Terrassa

## Proceso de mediación y traspaso del servicio

Acord pel traspàs que permet  
El traspàs de la informació pendent  
La continuïtat del servei  
El repartiment del personal  
Reduir la judicialització  
Mantenir els cabals propis a Mina



# Proceso de mediación y traspaso del servicio

- La mediació s'acull a la Recomanació 2001/9 del Consell d'Europa. L'acord inclou:
  - L'arrendament de les oficines, locals, magatzems i mobiliari per 5 anys
  - L'arrendament de la informàtica fins que es fes la migració als nous sistemes de Taigua, i l'assistència tècnica necessària
  - L'arrendament del laboratori
  - L'elaboració del Pla Director d'Abastament i un model matemàtic de la xarxa
  - L'intercanvi de cabals propietat de Mina i les condicions del dret d'ús de la xarxa municipal



**MOLTES GRÀCIES PER LA  
VOSTRA ATENCIÓ**

Exterior del dipòsit de Can Boada després de la rehabilitació  
Jordi López i Simó  
Mina Pública d'Aigües de Terrassa SA

**Marc Cadevall Artigues**  
Director del Programa per la Transició Energètica  
Ajuntament de Terrassa  
[marc.cadevall@terrassa.cat](mailto:marc.cadevall@terrassa.cat) / <http://www.terrassa.cat>