

# El procediment administratiu després de la Llei 39/2015

(Juny 2016)

## 1.- Finalitats del procediment administratiu:

- Resolució ajustada a dret
- Garantia dels drets dels ciutadans : en especial, dret d'audiència, defensa i presentació d'al.legacions

Progressiva importància de l'últim aspecte i interpretació de tota la normativa i pràctica administratives en funció d'aquestes finalitats: una interpretació contrària a formalismes i orientada a l'efectivitat d'aquestes finalitats

## 2.- Regulació del procediment

### 2.1.- Competències sobre regulació del procediment administratiu:

- Regulació pròpia de l'administració afectada (normes UB sobre procediments)
- Que ha de respectar la normativa de la Generalitat de Catalunya sobre procediment de les administracions públiques (essencialment Llei 26/2010)
- Que han de respectar la normativa estatal sobre procediment administratiu comú: essencialment, la Llei 390/2015

### 2.2.- Conflictes entre lleis sobre procediment:

- Aplicació de la llei per damunt d'altres normes (Decrets, normes internes UB...)
- Aplicació de la llei estatal per:
  - o norma posterior
  - o norma bàsica
  - o previsió expressa de la llei catalana d'actualització segons la normativa bàsica (Disposició Final Primera)
- Possibilitat (molt excepcional) d'invalidar la llei estatal per extralimitació competencial

### 2.3.- La Llei 39/2015

- Norma en el marc de la "reforma de les administracions" amb la finalitat fonamental de simplificació

- Norma “codificadora” que pretén incloure tota la regulació del procediment abans dispersa: en especial, inclusió dels aspectes de l’administració electrònica que abans estaven a la Llei 11/2007, d’accés electrònic
- Manteniment dels aspectes essencials de la normativa prèvia amb múltiples modificacions concretes en quasi tots els aspectes
- Alguns dels aspectes abans regulat a la Llei 30/1992 es regulen ara a la Llei 40/2015 (règim jurídic de les administracions): per exemple, el funcionament dels òrgans col·legiats

#### *2.4.- Entrada en vigor de la Llei:*

- Entrada en vigor general: 2 d’octubre de 2016
- Entrada en vigor dels preceptes sobre registre electrònic, punt d’accés general electrònic de l’administració i arxiu únic electrònic: 2 d’octubre de 2018

### **3.- Principis del procediment i drets dels ciutadans i els interessats**

#### *3.1.- Principis del procediment:*

- Imparcialitat
  - o Normes sobre abstenció i recusació
  - o Finalitats legals: la desviació de poder (consideració tan sols de l’interès públic, reflexat a la Llei)
- Oficialitat
  - o Impuls per l’administració un cop s’ha iniciat el procediment, sense necessitat d’intervenció del ciutadà (vg. article 71)
  - o Consideració de tots els elements que l’administració pugui conèixer per sí mateixa
- Celeritat (vg. article 72)
  - o Acumulació de tràmits
  - o Acumulació de procediments
  - o Simultaneïtat de tràmits
- Publicitat
  - o Llei 19/2014, de 29 de desembre, de transparència
  - o La inclusió de documents en l’expedient: tot allò que no s’expressi en la resolució o que s’aporti per tercers per consideració de qui resol.
- Contradicció i respecte de drets
  - o Facilitar al màxim l’accés del ciutadà a l’administració i al concret procediment
  - o En especial, respecte del dret de defensa:

- possibilitat d'al·legar sempre abans que es resolgui; i obligació de l'administració de considerar les al·legacions
- Obligació de l'administració de comunicar tot element nou que s'incorpori a l'expedient abans de resoldre, per tal que l'interessat pugui al·legar el que consideri adequat (audiència)

### 3.2.- Drets del ciutadà enfront de l'administració

- Drets de tot ciutadà, independentment de la seva condició d'interessat
- Article 13 de la Llei
- Drets vinculats amb l'administració electrònica
  - o Punt d'accés general electrònic
  - o Assistència en l'ús de mitjans electrònics (transformació dels registres en oficines d'assistència)
  - o Identificació i signatura electrònica
- Drets d'accés a informació
  - o Llei de transparència estatal (19/2013)
  - o Llei de transparència catalana (19/2014)
- Drets vinculats al tracte de l'administració
  - o Ús llengües oficials
  - o Tracte respectuós
  - o Protecció de dades personals
- Responsabilitat

### 3.3.- Drets de l'interessat en el procediment administratiu

- Drets de les persones que tenen la condició d'interessat (qui inicia un procediment o qui té drets que es veuen afectats o qui és objecte d'un procediment iniciat per l'administració)
- Article 53 de la Llei
- Informació prèvia a l'inici
- Identificació dels responsables
- Conèixer l'estat de tramitació
- Formular al·legacions i aportar documents
- No aportar documents que ja té l'administració (qualsevol administració: vg. especialment l'art. 28)
- Escollir la llengua
- Interposar recursos

## 4.- L'inici del procediment

### 4.1.- La iniciació d'ofici

- Per pròpia iniciativa, ordre superior o a instància motivada d'altres òrgan (arts. 58 a 61)
- La denúncia (art. 62): la denúncia no inicia el procediment; obligacions respecte del denunciant (art. 62.3)

#### 4.2.- *La iniciació a instància de part: la sol.licitud*

- Obligacions formals (art. 66)
  - o En especial, l'ús de formulari
  - o Relativització a partir del principi pro accés, del principi d'actuació d'ofici i, sobre tot, del dret de l'interessat a al.legar: si es trasllada clarament una sol.licitud, cal tramitar-la, sens perjudici de demanar subsanar-ne els defectes
- Lloc (art. 16)
  - o Presentació electrònica
  - o Presentació davant de qualsevol administració
  - o Presentació mitjançant correu
- Efectes
  - o Inici del procediment i aplicació dels drets de l'article 53
  - o Obligació de resoldre (art. 21)
  - o Data: entrada al registre electrònic de l'administració competent (art. 21)
- Subsanació (article 68)

#### 4.3.- *Les mesures provisionalíssimes i les mesures provisionals*

- Les mesures provisionals (art. 56): qualsevol mesura adequada
- La possibilitat de mesures provisionalíssimes (art. 56.2): prèvies a procediment

### **5.- La instrucció del procediment**

#### 5.1.- *Al.legacions (art. 76)*

- Al.legació en tot moment (abans de la proposta de resolució)
- Consideració en tot moment, sempre que no s'hagi resolt

#### 5.2.- *Informes (arts. 79 a 81)*

- Informes preceptius / facultatius
- Caràcter vinculant (total o parcial)
- Informes a incorporar a l'expedient: informes preceptius, informes externs o informes que aporten elements que no s'expressen o justifiquen en la resolució

- Suspensió del termini

#### 5.3.- Prova (arts. 77 i 78)

- Prova a instàncies de l'administració: article 77.2 en especial

#### 5.4.- Audiència (art. 82)

- Element fonamental del procediment
- Cal que el ciutadà pugui al·legar sobre qualsevol element que es tingui en compte en la resolució
- Moment: proposta de resolució
- Possibilitats de no donar audiència: consideració tan sols d'elements aportats pel ciutadà o en l'acte d'inici del procediment (article 82.4)

#### 5.5.- Notificacions (arts. 40 a 46)

- Notificació electrònica: avís i notificació (en especial, art. 41)
- Notificació rebutjada (art. 43.2) i notificació infructuosa (art. 44)

#### 5.6.- Terminis (arts. 29 a 33)

- Còmput (art. 30 i 31)
- Suspensió (art. 22)

#### 5.7.- Procediment simplificat (art. 96)

- Terminis reduïts
- Sense prova ni més informes que els citats a l'art. 96.6)
- Sempre a voluntat del ciutadà i de l'administració

### **6.- Finalització del procediment**

#### 6.1.- Desistiment i renúncia (art. 93 i 94)

- Per l'interessat (sempre) i per l'administració (motivadament i amb límits)
- Efectes sobre el procediment, no sobre els eventuals drets que el fonamenten
- Possibilitat de donar efectes a les actuacions en procediments posteriors (art. 95.3)

#### 6.2.- Caducitat (art. 95)

- Per inactivitat del ciutadà únicament
- Efectes sobre el procediment, no sobre els eventuals drets que el fonamenten

- Possibilitat de donar efectes a les actuacions en procediments posteriors (art. 95.3)

### 6.3.- Resolució

- Resolució expressa (art. 88)
  - o Motivació (art. 35)
  - o Obligació de congruència
  - o Indicació de recursos
  - o Mesures complementàries (art. 87)
- Resolució per silenci (art. 324)
  - o Silenci positiu, excepte
    - en cas de previsió legal
    - en els casos previstos al propi art. 24
  - o Obligació de certificar el silenci positiu Art. 24.4)