

# Novetats del procediment administratiu

Curs 086/16

Juny 2016

Marc Vilalta Reixach

# Sumari

## **1.- El procediment administratiu**

Concepte i naturalesa

Funcions del procediment

Principis del procediment administratiu

## **2.- Els subjectes del procediment administratiu**

Els interessats (concepte, classes i representació)

L'Administració Pública

## **3.- L'estructura del procediment administratiu**

Iniciació

Instrucció

Finalització

# Novetats del procediment administratiu

## ▪ **Funcions del procediment administratiu:**

- ❑ Garantia dels Drets dels ciutadans.
- ❑ Garantia de l'eficàcia de l'actuació de l'Administració Pública.
- ❑ Garantia de la participació dels ciutadans.

# Novetats del procediment administratiu

- **Regulació del procediment administratiu:**
  - ❑ Procediment administratiu *comú* (art. 149.1.18 CE).
    - Llei 39/2015, d'1 d'octubre, LPAC.
      - Regula també els principis del **procediment sancionador** i de reclamació de **responsabilitat patrimonial** de l'Administració Pública.
  - ❑ Procediments administratius exclosos de l'àmbit d'aplicació de la LPAC (Disposició addicional primera LPAC).
  - ❑ Procediments administratius *especials*.
    - Les especialitats s'han d'establir per Llei (art. 1.2 LPAC).
    - Per raó de l'administració pública actuant (Criteri subjectiu).
    - Per raó de la matèria (Criteri material).



# Novetats del procediment administratiu

- **Principis que informen el procediment administratiu:**
  - ❑ Principi d'imparcialitat.
  - ❑ Principi d'oficialitat (Principi inquisitiu).
  - ❑ Principi d'economia processal i celeritat.
    - Principi de simultaneïtat.
    - Principi de no suspensió.
    - Principi de preclusió dels tràmits.
  - ❑ Principi contradictori.
  - ❑ Principi de publicitat (o transparència).
    - Novetat: Llei 19/2014, de 29 de desembre, Llei de transparència, accés a la informació pública i bon govern.
  - ❑ Principi *in dubio pro actione*.

# Novetats del procediment administratiu

## ▪ Principis que informen el procediment administratiu (II):

### □ Procediment administratiu electrònic.

- Dret (deure) dels ciutadans a relacionar-se electrònicament amb l'Administració (art. 13 i 14 LPAC).
  - Punt d'accés general electrònic.
  - Deure d'assistència  Oficines d'assistència registre.
- Registre electrònic General (art. 16.1 LPAC).
- Arxiu electrònic únic (art. 17 LPAC).
- Digitalització dels documents (art. 16.5 LPAC)  Expedient administratiu electrònic (art. 70 LPAC).


# Novetats del procediment administratiu

## ▪ Principis que informen el procediment administratiu (III):

### □ Procediment administratiu electrònic.

- Dret i *obligació* de relacionar-se electrònicament amb les administracions públiques.
  - Art. 14.1 LPAC: els ciutadans poden escollir el mitjà a través del qual es relacionen amb l'Administració.
  - Art. 14.2 LPAC: en tot cas, estan **obligats** a relacionar-se amb les administracions a través de mitjans electrònics:
    - Persones jurídiques.
    - Els que realitzin una activitat professional que requereixi col·legiació (Registradors, advocats,...).
    - Empleats públics.

# Novetats del procediment administratiu

- **Els *interessats* en el procediment administratiu:**
  - Concepte:
    - Titulars de drets o interessos legítims que **inicien** un procediment administratiu.
    - Titulars d'un dret que pot veure's afectat per la resolució que es dicti.
    - Titulars d'interessos legítims  Sempre que **es personin** al procediment.
  - Representació i direcció tècnica.
    - Capacitat d'obrar (art. 3 LPAC).
      - Novetat: grups d'afectats i unions sense personalitat jurídica , quan una llei ho reconegui [art. 3 c) LPAC].
    - Representació (art. 5 LPAC).
      - Novetat: Registre d'apoderaments (art. 6 LPAC).




# Novetats del procediment administratiu

- **Drets dels *interessats* en el procediment administratiu:**
  - ❑ Dret a obtenir informació prèvia a l'inici d'un procediment.
  - ❑ Dret a identificar els responsables del procediment.
  - ❑ Dret a conèixer l'estat de tramitació del procediment i obtenir còpies dels documents.
    - Art. 27 LPAC: còpies realitzades per l'Administració.
  - ❑ Dret a formular al·legacions i aportar documents.
  - ❑ Dret a no aportar documents no exigits o que ja tingui l'Administració.
    - Art. 28.1 LPAC “elaborados por *cualquier* Administración” / Art. 28.3 LPAC “aportados anteriormente por el interesado a *cualquier* administración”.
  - ❑ Dret a escollir la llengua del procediment.
    - Procediments tramitats per l'Administració General de l'Estat.
    - Procediments tramitats per les administracions autonòmiques o locals.
  - ❑ Dret a interposar els recursos que procedeixin.

# Novetats del procediment administratiu

- **Estructura del procediment administratiu:**
  - Iniciació.
    - D'ofici.
    - Instància de part.
  - Instrucció.
  - Finalització.


# Novetats del procediment administratiu

- **Iniciació del procediment administratiu:**
  - D'ofici.
    - Modes:
      - Per acord de l'òrgan competent
      - Per ordre d'un òrgan superior.
      - Petició raonada d'un altre òrgan administratiu.
      - Denúncia  Delació (art. 62.4 LPAC)
    - Efectes: a partir de la data de l'adopció de l'acord d'incoació.
  - Instància de part.
    - Modes:
      - Sol·licitud
    - Efectes: data de presentació al registre [art. 31.2 c LPAC] .

# Novetats del procediment administratiu

## ▪ Iniciació del procediment administratiu:

### ▣ Sol·licitud.

- Forma (art. 66 LPAC).
  - Mitjà electrònic de notificació / Codi d'identificació / Avisos electrònics.
  - Models normalitzats  També amb caràcter obligatori (art. 66.6 LPAC).
  - Diferenciació entre identificació i firma en el procediment (art. 11 LPAC)
- Lloc de presentació (art. 16.4 LPAC)
- Efectes de la presentació.
  - Data de presentació
  - Còmput: data d'entrada al registre electrònic de l'Adm. competent [art. 21.3 b) LPAC].
  - Obligació de resoldre (art. 21.1 LPAC)
  - Obligació d'informació (art. 21.4 LPAC).
- Subsanació dels defectes (art. 68 LPAC).

# Novetats del procediment administratiu

- **Instrucció del procediment administratiu:**
  - ❑ Al·legacions.
  - ❑ Informes.
    - En funció del òrgan que l'emet: interns/externs.
    - En funció del contingut: jurídics/tècnics.
    - En funció de la seva obligatorietat: facultatiu/preceptiu.
    - En funció de la seva vinculació: vinculants o no vinculants.
  - ❑ Prova.
    - Mitjans de prova: qualsevol dels admesos en Dret (art. 77 LPAC).
    - Pràctica de la prova.
    - Carga de la prova.
  - ❑ Informació pública.
    - “Quan la naturalesa del procediment ho requereixi” (art. 83.1 LPAC).
  - ❑ Audiència a l'interessat.
    - Possibilitat de prescindir del tràmit d'audiència (art. 82.4 LPAC).

# Novetats del procediment administratiu

## ▪ Finalització del procediment administratiu:

### ❑ Resolució.

- Requisits de caràcter material.
  - Congruència.
  - *Non reformatio in peius* (art. 88.2 LPAC).
- Requisits de caràcter formal.
  - Motivació dels actes administratius (art. 35 LPAC).
  - Indicació dels recursos (art. 88.3 LPAC).

### ❑ Finalització convencional.

- Límits (art. 86 LPAC).

### ❑ Desistiment i renúncia.

- Procediments iniciats d'ofici.
- Procediments iniciats a instància de part.

### ❑ Caducitat del procediment.

# Novetats del procediment administratiu

- **Finalització del procediment administratiu:**
  - Silenci administratiu.
    - Procediments iniciats a instància de part.
      - Paralització imputable a l'interessat: caducitat del procediment.
      - Paralització imputable a l'administració: silenci administratiu (estimadori o desestimadori segons art. 24 LPAC).
    - Procediments iniciats d'ofici.
      - Paralització imputable a l'interessat: interrupció del termini per resoldre i notificar (art. 25.2 LPAC).
      - Paralització imputable a l'Administració:
        - Procediments amb efectes favorables: silenci administratiu desestimadori [art. 25.1 a) LPAC].
        - Procediments amb efectes desfavorables (o de gravamen): caducitat [art. 25.1 b) LPAC].