

TEMA 11

EL DECRET LEGISLATIU 1/1997, DE 31 D'OCTUBRE.

L'art. 149.1.18 CE reconeix la competència exclusiva de l'Estat per l'establiment de les bases del règim jurídic de les Administracions Públiques i del règim estatutari dels funcionaris. D'aquest article es desprèn que l'estatut de la funció pública no només ha de ser regulat per la llei, sinó que és competència de l'Estat establir les bases d'aquest règim estatutari. Conseqüentment les CCAA només podran tenir competències si les assumeixen els respectius Estatuts de Autonomia, pel desenvolupament i l'execució d'aquesta matèria, i sempre d'acord amb les bases establertes per l'Estat.

En el cas de la CCAA de Catalunya, l'article 136 de la Llei Orgànica 6/2006, de 20 de juliol disposa:

“Article 136. La funció pública i el personal al servei de les administracions públiques catalanes

Correspon a la Generalitat, en matèria de funció pública, respectant el principi d'autonomia local:

a) La competència exclusiva sobre el règim estatutari del personal al servei de les administracions públiques catalanes i sobre l'ordenació i l'organització de la funció pública, salvant el que disposa la lletra b.

b) La competència compartida per al desenvolupament dels principis ordenadors de l'ocupació pública, sobre l'adquisició i la pèrdua de la condició de funcionari, les situacions administratives i els drets, els deures i les incompatibilitats del personal al servei de les administracions públiques.

c) La competència exclusiva, en matèria de personal laboral, per a l'adaptació de la relació de llocs de treball a les necessitats derivades de l'organització administrativa i sobre la formació d'aquest personal.”

El Decret Legislatiu 1/1997 de 30 d'octubre és la norma legal més important del desenvolupament del règim jurídic de l'ocupació pública a Catalunya.

Es recomanable consultar el curs virtual de l'Escola d'Administració Pública de Catalunya (a l'enllaç següent) amb l'esquema de **Principis i àmbit d'aplicació** contingut a l'epígraf 1.2:

[http://virtual.eapc.cat/file.php/1/continguts cursos EAPC/gestio recursos humans/part01/inici.html](http://virtual.eapc.cat/file.php/1/continguts_cursos_EAPC/gestio_recursos_humans/part01/inici.html)

L'OFERTA D'OCUPACIÓ PÚBLICA.

Consulteu annex, Oferta de Empleo Público de l'Estat, publicada el 22 de març de 2016.

Consulteu annex "Accés a l'ocupació pública", treball preparat pel professor d'aquesta Universitat Francisco Sánchez Montero.

LES RELACIONS DE LLOCS DE TREBALL

Consulteu annex "Apunts" treball preparat pel professor d'aquesta Universitat Francisco Sánchez Montero. (pàgines 19 al final)

Consulteu annex "Relaciones de Puestos de Trabajo" (Aranzadi Expert)

Consulteu annex "Plantilla, RLLT, Retribució"

Consulteu l'annex "Instruments Planificació i Ordenació" (pàgines 20 a 30) elaborat pel Magistrat i Llettrat del Tribunal Constitucional F.J. Sospedra.

Relació de Llocs de Treball del personal d'Administració i Serveis de la Universitat de Barcelona:

http://dogc.gencat.cat/ca/pdogc_canals_interns/pdogc_resultats_fitxa/?action=fitxa&documentId=628256&language=ca_ES

La llei 30/1984, de 2 d'agost, de mesures per a la reforma de la funció pública introduí en l'aspecte organitzatiu dels recursos humans, un instrument nou, la RLLT. Una part de la doctrina espanyola, considerà que aquest fet suposà la introducció d'elements del sistema obert, basat en els llocs de treball (originari del model nord-americà), passant així d'un sistema tancat basat en la classificació del personal en grups funcionaris tradicionalment anomenats cossos i escales (sistema implantat inicialment en la majoria de les administracions europees) a un sistema mixt amb elements de tots dos models.

L'EBEP no defineix la plantilla.

La LMRFP en el seu art. 14.3, no derogat per l'EBEP, només ens diu: "Las plantillas de los diferentes Cuerpos y Escalas de la Administración del Estado, así como las del personal laboral serán las que resulten de los créditos establecidos en la Ley de Presupuestos".

Podem dir, com a definició, que la plantilla de personal és un document enumeratiu del conjunt de places de l'Administració i que la característica essencial és la íntima connexió amb el pressupost.

Té una doble finalitat, d'una banda, una funció pressupostària en el sentit d'ajustar els efectius de personal i el pressupost necessari per fer front a les seves retribucions, i d'una altra banda té la funció de determinar les places vacants.

La RLLT és l'instrument tècnic mitjançant el qual es realitza l'ordenació de tot el personal, tant funcionari, com eventual i laboral, d'acord amb les necessitats dels serveis, des d'un punt de vista objectiu del lloc de treball, ja que es precisen els requisits per al desenvolupament de cada lloc i s'assignen les funcions, atribucions comeses que s'hagin de realitzar per aquest personal en cada lloc.

Cal destacar d'aquesta definició que:

- 1.- enfront la tradicional estructura de cossos i escales que només agrupa a funcionaris, la RLLT també inclou al personal eventual i el personal laboral, de manera que un únic document es troben definits tots els llocs independentment de per qui siguin ocupats.
- 2.- l'ordenació del personal ha de correspondre's amb les necessitats dels serveis.
- 3.- l'RLLT ha de permetre racionalitzar les funcions atribuïdes a cada lloc, contribuint a una aplicació dels principis d'eficàcia i eficiència.

Les funcions de les RLLT són essencialment:

- a) la creació, modificació, refundició i supressió de llocs de treball i assignació de funcions a cada lloc de treball
- b) garantir i possibilitar la carrera administrativa establint els requisits per la mobilitat, el sistema de provisió de cada lloc i els procediments de promoció interna.

- c) l'aplicació del sistema retributiu, especialment dels complements de destí i específics
- d) determinar la valoració de la formació en els procediments de selecció, en la provisió de llocs i en la promoció interna.

L'EBEP es refereix a aquesta figura en els articles 73 i 74, especialment és en aquest últim on defineix el contingut mínim de les RLT.

“Las Administraciones Públicas estructurarán su organización a través de relaciones de puestos de trabajo u otros instrumentos organizativos similares que comprenderán, al menos, la denominación de los puestos, los grupos de clasificación profesional, los cuerpos o escalas, en su caso, a que estén adscritos, los sistemas de provisión y las retribuciones complementarias. Dichos instrumentos serán públicos.”

La regulació que l'article 74 de l'EBEP fa d'aquesta figura, no té la mateixa intensitat normativa que la regulació anterior. Malgrat això, aquest fet no s'ha de traduir necessàriament en un canvi en l'ús d'aquest instrument, doncs es tracta d'una regulació de mínims que pot ser perfectament desenvolupada.

D'altra banda, l'EBEP sí elimina l'obligació d'ordenar els llocs de treball utilitzant exclusivament la “Relació de llocs de treball”, i s'obre a qualsevol altre instrument d'ordenació que es vulgui considerar. Però, en tot cas, sigui quin sigui aquest instrument, el seu contingut mínim ha de ser el fixat a l'article 74.

L'EBEP es refereix a aquesta figura en l'article 74, on defineix el contingut mínim de les RLT.

“Las Administraciones Públicas estructurarán su organización a través de relaciones de puestos de trabajo u otros instrumentos organizativos similares que comprenderán, al menos, la denominación de los puestos, los grupos de clasificación profesional, los cuerpos o escalas, en su caso, a que estén adscritos, los sistemas de provisión y las retribuciones complementarias. Dichos instrumentos serán públicos.”